

「澎湖為何爭取博弈業專輯」系列報導目錄

三十篇文章主題內容

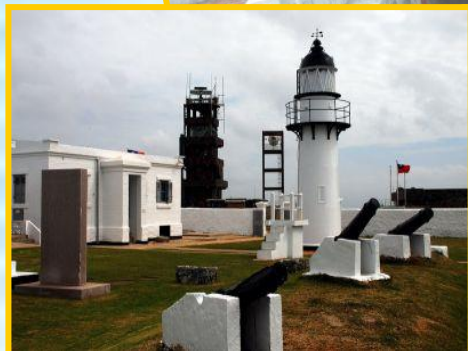
目 錄	001~002
01□：作者簡介暨自序【25 年爭取博弈 始終如一不動搖】	--003~008
02□：澎湖國際化再現一道曙光	-----009~012
03□：30 個專題 5 萬字爭取鄉親認同	-----013~016
04□：發展博弈是澎湖國際化必經之路	-----017~019
05□：世界各國能 為何澎湖不能？	-----020~023
06□：計畫編著觀光發展史奉獻澎湖並永續傳承	-----024~027
07□：公投爭博弈「我要回澎湖」溫情牌曾獲地方共鳴	----028~031
08□：感謝各界相挺 期待克竟全功	-----032~037
09□：從大倉勇敢出發 擁抱澎湖每一天	-----038~044
10□：推動澎湖觀光發展不容抹黑醜化	-----045~047
11□：本聯盟為何挺離島開放博弈？	-----048~050
12□：傾全力推動澎湖舉辦第 2 次公投	-----051~053
13□：澎湖沒有博弈將很難有國際線定期航班	-----054~058
14□：博弈是澎湖觀光國際化火車頭	-----059~062
15□：博弈公投只許成功不希望失敗	-----063~065
16□：從陳世紀研究報告看離島開放博弈分析	-----066~068



「澎湖為何爭取博弈業專輯」系列報導目錄

三十篇文章主題內容

目 錄	001~002
17□：澎湖亟需國家級建設-沉船博物館	069~073
18□：澎湖面臨 10 項警訊數據考驗	074~076
19□：澎湖博弈說明會 城鄉認知差異大	077~080
20□：社福經費增加支出財源從那裡來？	081~085
21□：本聯盟不計個人毀譽做對的事	086~088
22□：身為澎湖軍警公教或退休人員要有惻隱之心	089~091
23□：擺脫身為澎湖年輕人謀職就業的苦悶與悲哀	092~094
24□：啟動「爭取設置博弈特區」宣導機制	095~098
25□：澎縣觀研會倡導設 CASINO	099~101
26□：博弈有助解決澎湖鄉親就醫問題	102~105
27□：博弈有助解決澎湖鄉親就業問題	106~110
28□：博弈有助解決澎湖鄉親就學問題-	111~114
29□：樂見澎湖逐步邁向國際觀光	115~118
30□：鄉親贊成「博弈」與否未來仍可透過公投來表達意見	119~124
31□：澎湖為何爭取博弈業專輯編後語（謝詞）：	125~128
32□：澎湖為何爭取博弈業專輯（封面）：	129~130



AeroFoto by Chi Po-lin

【「澎湖為何爭取博弈業專輯」作者簡介】

●本書作者－陳猛學、經歷暨推動國際化事蹟簡介：

※出生地：

民國 41 年 1 月 16 日於澎湖內海之珠「大倉島」出生

※學歷：

- (1) 民國 53 年屏東縣立中正國小畢業
- (2) 民國 56 年台灣省立馬公中學初中部畢業
- (3) 民國 60 年台灣省立馬公中學高中部畢業
- (4) 民國 64 年私立世界新專編採科畢業

※經歷：

- (1) 民國 66 年 7 月 7 日進入建國日報社服務，擔任編輯及採訪工作，直到民國 85 年間報社因故停業，前後共計 19 個寒暑。
- (2) 民國 67 年 1 月 23 日進入東南旅行社服務，民國 80 年轉任美天旅行社董事長迄今，前後無中斷服務，奉獻旅行業界長達 38 年。
- (3) 民國 75 年創立「大倉遊釣育樂中心」，積極開發澎湖內海之珠「大倉島」。
- (4) 民國 80 年 1 月 23 日當選第 4 屆「澎湖縣渡船遊艇公會」理事長。
- (5) 民國 80 年創立「澎湖縣觀光發展研究會」（民國 94 年榮獲觀光局「優良觀光團體」表揚），擔任創會理事長，期間創辦「澎湖觀光護照」、「澎湖博物館護照」、「澎湖石滬祭護照」，同時接受觀光局澎管處委託編印「文石之美」專書；民國 81 年並帶領澎湖旅遊業界前往台灣北、中、南舉辦「1992 澎湖新行程巡迴說明會」行銷澎湖之美。
- (6) 民國 78 年至民國 95 年兼任台灣日報駐澎湖記者，期間向該報社爭取「地方采風」專版，並親自撰文全力行銷澎湖之美。
- (7) 民國 89 年至民國 96 年間持續協助七美鄉公所成功行銷「七美九孔美食節」。
- (8) 民國 95 年創辦「澎湖每天電子報」，擔任負責人兼社長，提供網站 24 小時全天候協助澎湖縣政府、觀光局澎管處暨海洋國家公園等政府單位全力行銷澎湖觀光，目前累計點閱率高達近 1100 萬人次。
- (9) 民國 97 年至 98 年兼任澎湖時報「在地週論」專欄主筆，發表近百篇行銷澎湖專題，親撰 20 萬字錚言督促相關單位劍及履及。
- (10) 民國 101 年回任澎湖縣觀光發展研究會第七屆理事長，全力支持推動澎湖內海開發計劃，於民國 101 年底提出「敬告澎湖鄉親萬言書」，目前「大倉觀光文化園區」雖已宣告停工中，但仍不氣餒於民國 104 年協助該社區順利成功舉辦「第一屆石斑魚季」；並曾先後主動協助該園區於 102 年 4 月 18 日舉辦「台灣北中南觀摩取經之旅」及 102 年 6 月 1 日舉辦「2013 捷足先登大倉觀光文化園區」活動，隨後又於 103 年 4 月 19 日舉辦「2014 捷足先登大倉觀光文化園區」活動，對澎湖內海開發計劃行銷貢獻卓著。
- (11) 民國 102 年 7 月曾代表 689 位提案連署人向澎湖縣政府正式提出「舉辦澎湖第二次博弈公投提案申請」。
- (12) 民國 102 年 3 月獲澎湖各界推選擔任澎湖國際化推動聯盟總召集人。

- (13) 民國 103 年 12 月創辦「捷足先登大倉觀光文化園區電子報」。
- (14) 民國 104 年 3 月第 2 度代表 689 位提案連署人向澎湖縣政府正式提出「舉辦澎湖第二次博弈公投提案申請」。
- (15) 目前已著手在澎湖地方媒體－澎湖每天電子報發表【澎湖為何爭取博弈業專題系列】總共 30 篇專題長達 9 萬字【檢附 30 篇專題目錄】。
- (16) 民國 105 年現任美天旅行社董事長、澎湖每天電子報負責人兼社長、澎湖縣觀光發展研究會第七屆理事長、澎湖國際化推動聯盟總召集人。
- (17) 回顧陳猛一生從澎湖內海之珠大倉離島勇敢出發，懷著擁抱澎湖每一天的遠大抱負，38 年來愛澎湖的心永遠沒有改變，全心出錢出力協助行銷澎湖及推動加速澎湖邁向國際化精神，頗值得業界敬佩與效法。

※著作：

- (1) 民國 99 年完成「澎湖時報在地週論專輯」（100 篇系列報導，20 萬字）
- (2) 民國 104 年完成「澎湖為何爭取博弈業專輯」（30 篇系列報導，9 萬字）
- (3) 計畫編寫「澎湖地方觀光發展史」（30 篇系列報導，20 萬字）
- (4) 計畫編寫「澎湖地方新聞史」（20 篇系列報導，10 萬字）
- (5) 計畫編寫「澎湖離島子弟奮鬥史」（30 篇系列報導，10 萬字）



●圖 01：作者陳猛一家人於民國 102 年 10 月 23 日在兒子陳彥宏婚宴中合影留念。

【澎湖為何爭取博弈業自序】

一生不遺餘力推動澎湖國際化的執著精神

25 年爭取博弈 始終如一不動搖

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

從小生長在漁村，最瞭解漁村的困境；因此當筆者出社會以後，首先站穩自己的腳步，並在 25 年前毅然決然投入推動澎湖國際化工作行列，期間雖然進展腳步非常緩慢，但是在不氣餒的精神支撐下，終於讓我能走到今天。

很多親朋好友一定都很納悶，包括王前縣長在內，都曾經問過我為何會如此執著？我的答案很簡單「因有鑑於澎湖地區長久以來處於伸手牌之困境，造成地方福利矮人一截，尤其有 80% 之居民生活相當艱困；看到許許多多的年輕人，不是在家準備考試就是找不到就業工作機會，不像少數有背景的家庭可以享受天倫之樂」。

由於從小便有此種人饑己饑人溺己溺之胸懷，因此，一直有邁向國際化翻轉命運的計劃與構想；雖然推動期間並不順遂，但是一直沒有氣餒，終於這樣走了 20 餘年，雖然腳步非常緩慢，但是內心仍充滿無比信心，希望此一精神能夠適時發揮並有年輕人願意持續傳承下去。

●從小培養堅忍不拔的毅力與勇氣迎接各項挑戰

回顧自己從 10 歲開始，就勇敢從大倉出發，當時有很多澎湖本地居民都還不太知道大倉島位於澎湖那一個位置，但我並不氣餒，從小學到初中到高中再到世新大學；期間筆者從未將自己的戶籍遷出大倉島，因此，從一個離島窮小子如今能夠擠進媒體界與旅遊界近 40 年屹立而不搖，完全歸功於一路走來扶植我們陳家人的各位貴人及所有親朋好友的支持與愛護。

然而在澎湖地區對筆者而言，算起來際遇尚稱不錯，總算能看到有一分耕耘一分收穫的成果，但這些都應歸功於從小培養堅忍不拔的毅力與勇氣迎接各項挑戰，所獲致之成果；期間曾經流了相當多的血淚，忍受了相當多的煎熬，實在不忍心看到我們的子孫還必須如此受苦受難走下去；因此，為了開創澎湖的未來，筆者只好捨我其誰挺身而出，積極加緊推動澎湖國際化之艱辛腳步。

●一生堅守媒體暨旅遊工作近 40 個寒暑從不懈怠

從上述學經歷事蹟簡介顯示筆者一生堅守媒體暨旅遊工作近 40 載從不懈怠，從最基層的編輯、採訪工作，一路歷練到創辦「澎湖每天電子報」，並兼任該電子報社長工作迄今，經過近 40 個寒暑屹立而不搖。

另外，在民國 67 年 1 月 23 日進入東南旅行社服務，民國 80 年轉任美天旅行社董事長迄今，前後無中斷服務奉獻旅行業界長達 38 年；期間並創辦「澎湖縣觀光發展研究會」，奉獻心力為推動澎湖觀光發展不遺餘力。

從小就立志要改變自己的生長環境及自己的家鄉——大倉島；期間經過近 50 年的努力以赴，由於受到諸多貴人的協助，終於讓筆者在屆滿一甲子之年，有機會獲得突破，從此更驗證了「自助人助天助」的名諺；在此特別感謝所有協助筆者的貴人，60 餘年來給我及家人的協助與支援；如今讓筆者一生了無遺憾，為感念大家的愛護與支持，在此也請各位鄉親共同來作見證「未來我及家人將無怨無悔回饋社會」，盡一己之力來促進澎湖地方繁榮與興盛；同時也請各位鄉親繼續不吝給予賜教與支持。

●回顧一生創辦多項事務一心一意促使澎湖國際化

筆者自民國 78 年，與一些志同道合的夥伴一同創辦「美天旅行社股份有限公司」，經過近 28 年來經營與努力，在澎湖地方已奠下良好基礎與優良口碑，目前是澎湖唯一曾榮獲澎湖縣政府頒發「菊光獎」之旅行社，同時也順利取得「ISO9001」之認證；為能永續經營下去，一心期盼能在 30 週年慶時能再擴大慶祝，並將公司業績再衝高；因此，今天非常感念此期間協助本公司發展的所有貴人能共襄盛舉。

隨後民國 80 年在克服萬難下創立「澎湖縣觀光發展研究會」（民國 94 年曾榮獲交通部觀光局「優良觀光團體」表揚），擔任創會理事長，期間創辦「澎湖觀光護照」、「澎湖博物館護照」、「澎湖石滬祭護照」，同時接受觀光局澎管處委託編印「文石之美」專書；民國 81 年並帶領澎湖旅遊業界前往台灣北、中、南舉辦「1992 澎湖新行程巡迴說明會」行銷澎湖之美。

自從民國 95 年創辦「澎湖每天電子報」媒體以來，迄今已歷 10 年之久，在這些日子裡除全年無休全天候報導澎湖地方大、小事務之外，並一路宣揚澎湖國際化理念，讓更多鄉親共同響應，如今又看到「澎湖國際化推動聯盟」順利成立近 3 年，內心感到無比欣慰，並希望未來接任總召集人的社會賢達，能再繼續發揚光大。

●推動內海開發計畫長達 30 年雖功敗垂成仍不氣餒

尤其看到沉寂了二十餘年的「澎湖內海開發計畫」，終於在民國 100 年間獲得敗部復活的機會；身為大倉一份子的陳家人而言，看到自己所推動近三十年的「澎湖內海開發計畫」逐漸獲得各界所重視，對各界的努力以赴深表肯定與支持，並將與全體村民以感恩的心來配合政府的各項政策，共同疼惜這塊土地，讓澎湖內海之珠未來能發光發熱。

我們認為每一處旅遊據點平均必須每五年就要開發出新的活動項目，才能讓該旅遊據點歷久而彌新，不斷吸引更多遊客繼續回流；所以拿澎湖來說，從民國 59 年跨海大橋通車以來開始帶動澎湖觀光事業發展後，迄今已歷經 46 年，期間澎湖地區除增加了水族館之外，就鮮少有重大建設；之前看到王前縣長能展現此次無比魄力，並獲得縣議會的大力支持，無形中再讓澎湖觀光發展展現了新的生命力；雖然到最後因地方政權改朝換代而功敗垂成，但我們絕不氣餒。

雖然未來內海開發計劃將有所轉型與更新，但大倉本地村民仍堅持朝王前縣長時代所作計劃目標努力，因為縣府在大倉村民的配合下，已辦理公墓遷移整理出面積約 4.68 公頃的

土地，計畫規劃「大倉觀光文化園區」，園區初步規劃分別設置媽祖文化園區【未來已規劃轉型】、漁村聚落生活園區、農業生活體驗區、國際渡假村住宿區、沙灘踏浪區以及堤岸賞海區等。本聯盟認為，全案未來一旦完成後將成為澎湖旅遊的新指標，希望是每位遊客來澎必定造訪之處；最保守估計每年將可為澎湖帶來近 4 億元的經濟大效益。

●推動第 2 次博弈公投爭取更多鄉親認同與支持

隨後，筆者又於民國 101 年 3 月 3 日順利成立「澎湖國際化推動聯盟」，矢志推動澎湖盡速邁向國際化；近些日子來終於獲得突破性進展，讓澎湖第 2 次博弈公投再向前邁進一大步。

澎湖國際化推動聯盟在三年前便已正式啟動觀光博弈公投連署，希望於民國 103 年農曆年過後能通過觀光博弈公投，引進國際巨額資金，打造澎湖成為世界觀光、貿易、宗教、人權、和平的島嶼為目標。之前為推動觀光博弈公投的連署主文經過多次開會討論出爐，全文為「給澎湖一個機會，靠自己的力量，引進國際度假區附設觀光賭場，吸引國際資金，解決就業、就醫、交通等問題。」與上次的「澎湖要不要設置國際觀光度假區附設觀光賭場」，有很大的差別，未來在推動公投階段，本聯盟也會配合時空環境，加強論述，以避免被誤導。

本聯盟依據公投法規定，可以成案的門檻為，連署人必須達到，上次（103 年）縣長選舉人數（75033）的百分之五（3751）。為增加連署人為將來實質公投準備，自定高標，以 5000 份連署人名冊簽署為目標，請本地的漁、農、工、觀光產業相關公、工會人民團體與熱心人士一起努力推動連署；本聯盟也竭誠歡迎，志同道合為澎湖發展有信心的人士，共同踴躍來參與連署，早日達成連署的目標。

澎湖國際化推動聯盟相關成員研究公投主文，對於上次的内容深覺不宜，因為，依據公投法規，可以在 100 個字內陳述，為何上次僅有幾個字，不能充分說明，告訴鄉親我們引進觀光博弈的真正目的，所以，多次討論，決定這次公投主文。

未來本聯盟更將加強相關論述，機關團體有集會時，很樂意前往說明。未來半年內，也會公開發表相關文章，以支持觀光博弈公投的必要性，完成公投通過的目的。澎湖國際化推動聯盟目標分別是國際觀光島，引進國際資金，推動觀光博弈公投；國際貿易島，推動免稅特區，爭取自由經濟貿易；國際宗教島，融合主要信仰，由大倉文化園區開始；國際人權島，推行友善禮貌，讓觀光客賓至如歸；國際和平島，推動澎湖撤軍，讓出營區投資建設；為澎湖成為世界最美麗海灣組織的一員，推動澎湖國際島，讓世界看到澎湖。

●未來將廣續推動澎湖邁向國際化回饋桑梓

筆者為促使澎湖地區早日邁向國際化，目前擔任「澎湖國際化推動聯盟總召集人」，除了推動相關第二次博弈公投連署工作外，並為推動澎湖國際化催生，雖然此一任務非常艱巨，但為了希望看到自己的家鄉能在世界發光發亮，進而改善澎湖地方鄉親生活環境，便抱著愚公移山的精神全心全力投入。

此外，在這邊值得一提的是本人近 30 年所積極推動的「澎湖內海開發計劃」，澎湖縣政府在經過一系列努力之後，目前該計劃案雖暫時停頓下來；從此更證明了「勿以善小而不為」這句名言，但回顧近 30 年自己所走過的路，出錢出力全力推動「澎湖內海開發計劃」卻是無比艱辛，期間也曾流了不少血淚，受了不少苦難，目前雖然理想尚未成功，但已宛然看到一線曙光，相信未來皇天將不會辜負苦心人！

而為加速推動澎湖國際化腳步及擴大相關宣導，澎湖國際化推動聯盟已達成將澎湖加速推向國際島嶼，由觀光博弈公投起，引進巨額資金，希望打造澎湖成為世界觀光、貿易、宗教、人權、和平的島嶼；本聯盟歡迎縣內與旅外的各產業公會、人民團體與認同這個目

標的個人，踴躍加入該聯盟，集合認同這五大目標的力量，讓澎湖能永續發展，靠民間的力量，自助人助而後天助。

本聯盟所提出的五大目標，分別是國際觀光島，引進國際資金，推動觀光博弈公投；國際貿易島，推動免稅特區，爭取自由經濟貿易；國際宗教島，融合主要信仰，由大倉觀光文化園區開始；國際人權島，推行友善禮貌，讓觀光客賓至如歸；國際和平島，推動澎湖撤軍，讓出營區投資建設。

●計畫再編寫三本地方歷史著作奉獻澎湖並永續傳承

然而因為個人財力有限，加上本人已屆退休年齡，因此，亟思能交棒給下一代；讓本組織能永續傳承經營下去，未來工作將著重在如何傳承與發揚光大，同時請各位鄉親繼續不吝給予賜教與支持。

有鑑於地方歷史傳承之重要性，除了之前編寫「澎時在地週論專輯」及目前編寫「澎湖為何爭取博弈業專輯」兩本澎湖地方時事著作外，未來將再著手編寫「澎湖地方觀光發展史」、「澎湖地方新聞史」及「離島子弟奮鬥史」等三本著作，奉獻給澎湖地方並永續傳承。



●圖 02：觀光博弈文宣小冊 P.03（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

澎湖國際化再現一道曙光

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

一年容易又到了觀光淡季時刻，回顧民國 104 年澎湖地區觀光景氣，本地區觀光發展似乎已面臨瓶頸，近 2 年來觀光總人次竟然已出現嚴重倒退嚕！預料今（105）年也不會好到那裡。

所幸之前陳縣長批示在民國 104 年 10 月 30 日召開「博弈公投審議委員會」；另外，澎湖縣議會也在之前推派兩位議員加入該委員會；同時於當天獲 8 位出席委員全數通過「澎湖國際化推動聯盟」所申請之公投連署提案，所以預定於民國 105 年 4 月間將可望進行第 2 次博弈公投；期間經過本聯盟近 3 年來的努力，總算有所突破；預料此次將有通過闖關之機會！

為了迎接此一新世紀到來，本聯盟特率先提出「行銷計畫」，未來將委託規劃公司，進行大力相關行銷工作，使「第二次博弈公投」理念能藉此機會潛移默化擄獲民心，大力支持澎湖未來發展博弈事業，進而促使澎湖邁向國際旅遊市場！

相信有大家群策群力，此次將有成功闖關機會，以此共勉之。

談到澎湖要如何國際化問題？並不是一些坐井觀天的泛泛之輩所能理解，尤其從澎湖地方近些日子傳來一連串有不利於澎湖的政策作為，包括 103 年及 104 年來澎觀光總人次持續下滑、大倉觀光文化園區因籌募經費不足而停擺、國際定期航班無頭緒、對外招商進展緩慢．．．等等不利訊息，再度讓人想起**推動澎湖國際化**已是刻不容緩；尤其該項理念匹夫有責，否則老是要靠中央政府，恐怕不是辦法。

●澎湖已錯失三次國際化機會前後相差近 30 寒暑

澎湖自古以來已喪失三次國際化的大好機會，而且兩次機會竟然間隔了 23 個寒暑；因此，澎湖何時再有第四次國際化機會？目前終於出現一道曙光；正等待大家盡速凝聚共識共創未來！

記得澎湖地區第一次出現國際化機會，係在民國 75 年間由長榮海運張榮發所主導的 30 億元投資案，最後由於當時地方既得利益者反對而胎死腹中；不料期間竟然苦等了 23 年，經過大家的努力爭取與思考，民國 98 年間又再度獲得數千億資金挹注的第二次國際化機會，然而不料半路竟殺出一些程咬金，其中有許多反方成員根本沒在冬季期間住過澎湖，甚至也很少參加澎湖地方公共事務，根本無法真正體會澎湖人之困境，便大肆施展極盡抹

黑與醜化功力，雖然最後如彼等所願第 1 次公投遭到否決，但不知已對澎湖的前景造成空前傷害。

然而不料已然沉寂了十八年的「澎湖內海開發計畫」曾受各界矚目，此次算是第三次獲得敗部復活機會；這對身為澎湖一份子的本縣居民及產業界而言，看到縣府推動近二十年的「澎湖內海開發計畫」，終於在民國 100 年間終於獲得定調，讓澎湖可望因此邁向國際化；尤其是大倉全體村民更為此感到無比興奮，大倉村長鄭尊任並與全體村民以感恩的心來全力配合政府相關各項政策，共同疼惜這塊土地，期盼有朝一日能讓澎湖內海之珠從此發光發熱，以便帶動全澎湖淡季觀光發展起飛；可惜卻又因民國 103 年 12 月間地方政權轉移而於民國 104 年 3 月 17 日慘遭半途而廢。

這對長期關注澎湖發展的多數民眾來說，雖然心中很難平復下來，但仍然期待為地方趕快尋找第四次國際化機會；為此，本聯盟暨澎湖縣觀光發展研究會在此特別提出「澎湖第 2 次博弈公投」的看法，讓大家共同思考澎湖的未來究竟要何去何從？

●澎湖為何需要推動國際化？一般人對此理解有限

筆者曾經於民國六十年間任職於花蓮縣救國團，目睹 45 年前花蓮已走上國際化的榮景，於是從此之後，便期盼澎湖地區也能有朝一日逐步早日走上此一坦途；可惜無奈主、客觀因素影響，迄今已歷 45 年之久，我們的故鄉截至目前為止，還看不到有一點點國際化跡象，如果有的話也只是在起步階段而已。

其實推動澎湖國際化原因顯而易見，目的就是在推動解決長久以來所存在的醫療問題將可迎刃而解；對外交通也將因此更加順暢；以及遊客旅遊無淡旺季區隔．．．等等相關問題。

否則一連串不利於澎湖的政策作為，如民國 103 年及 104 年來澎觀光總人次持續下滑、大倉觀光文化園區因籌募經費不足而停擺、國際定期航班無頭緒、對外招商進展緩慢．．．等等問題將一直纏繞著我們；長久以來澎湖鄉親將看不到自己的未來；為此，大家紛紛希望縣議會能督促地方政府要加快國際化腳步。

●澎湖需要如何才能國際化？一般民眾難以想像

向世界說 YES 是當今最主要的行銷策略，但是在說之前必須要先有國際級計劃，否則將流於空談；依目前澎湖要走上國際化，必須要先有國際級招商計畫，要先將觀光大餅做大，讓財團有利可圖，才能吸引外資走入澎湖；反觀澎湖目前的大環境只是一些投資假象而已，並未看到真正的大餅之所在。

澎湖地區有可能設立國家級「沉船博物館」嗎？這是澎湖多數民眾的一項期待，因此大家都希望由教育部歷史博物館所主導的「沉船試掘工作」未來能夠持續有所突破，使全國首座「沉船博物館」能順利在澎湖誕生，除了藉此為澎湖歷史作見證外，並奠定澎湖海洋考古之學術地位，進而提昇地方觀光品質亦能具國際水準。

本聯盟認為澎湖地區長久以來百分之九十九的建設經費，必須仰仗中央補助，但由於目前中央財政面臨困窘，在自顧不暇下，澎湖地方將來只能尋求自食其力，然而要如何自立自強？地方政府也需要居民加把勁，必須先有「觀光國際化的認識」；否則，民眾老是保持固有觀念的話，將使澎湖失去發展先機。

為了加速推動澎湖國際化，本聯盟願意與「澎湖每天電子報」相配合，提供媒體溝通平台，讓廣大鄉親共同討論探索未來應興應革方向，以便集思廣益促使澎湖地方能確實動起來，徹底改變觀念才是地方之福。

●澎湖國際化後有那些效益？政府機關甚至說不清楚

針對地方發展目前陷入遲緩現象，讓鄉親深深產生質疑，究竟澎湖的未來要何去何從？縣議長劉陳昭玲與議會所有同仁都相當憂心澎湖的邊陲化問題。

然而本聯盟認為只要澎湖逐步走上國際化之後，前述問題將不是問題；因為醫療問題將可迎刃而解；對外交通也將更加順暢；遊客旅遊將出現無淡旺季區隔。

●澎湖推動國際化力道不足！從種種跡象顯示牛步化

筆者自民國 80 年創辦成立「澎湖縣觀光發展研究會」以來，迄今已歷經 25 年，在這 25 個寒暑的歲月裡，筆者最關注的問題就是澎湖的願景與展望，期間前後發表的相關觀光發展文章已累計高達近三百篇數十萬字之多，目的就是希望澎湖家鄉早日邁向國際化；因此，對地方主政者經常提出建言，截至目前為止，才好不容易看出有明顯跡象証實澎湖國際化有望。

記得李清潭教授曾提及鼓勵澎湖年輕的世代，投入無限的想像和創造，例如，以下幾個建議在目前澎湖主客觀環境來說，其實是具體可行之策略，頗值得目前主政者參考執行：

一、嘗試辦理提升澎湖「島嶼國際競爭力的先期規劃」

來吧！先刻畫我們的夢想！從城市競爭力角度，探討區域競爭力與澎湖島嶼躍升力量的相關課題、衡量指標及推動策略，進行先期規劃。這不能做嗎？

二、建議辦理澎湖城市國際競爭力的「願景工作坊」

願景是可以說清楚，講明白的！競爭力也可以化成實現的內容的！基於全球在地化與地方國際競爭力的發展脈動，對空間治理策略規劃、島嶼吸引力、島嶼競爭力、島嶼國際行銷等相關議題，配合澎湖國際化規劃的架構，進行跨國發展經驗比較探討。

三、制訂提升澎湖島嶼競爭力的「行動手冊」(Action Guideline)

這個建議更具體！而作業的小組可以在台灣各地讀書的澎湖子弟兵！我們澎湖可以研究制訂「提升島嶼競爭力行動手冊」(Action Guideline)，內容可以包括：空間治理策略規劃、島嶼吸引力、島嶼競爭力、島嶼國際行銷、城市外交...等相關議題，涵蓋歐美亞國家與我國相關的成功案例經驗分享、比較、個案操作演練等，建立澎湖群島的城市競爭力策略規劃具體可行之行動手冊 (Action Guideline)，為發展提供新方向與作為。

讓澎湖的年輕人，親手打造澎湖國際化的行動手冊 (Action Guideline)，其中除了美麗的梦想，也必然提出適合澎湖城市的發展指標、各類型地方策略性夥伴關係、島嶼區域合作模式等資訊。

●澎湖行政首長須更具國際觀 否則澎湖很難向前走

澎湖地方還有三年餘又即將改選父母官，究竟有意參選的參選人是否具有國際觀，將是澎湖選民必須首先考量的主要條件之一，因為一位具有國際觀的行政首長，必定會將所有政策與國際接軌；如此一來，才有活化生根的機會。

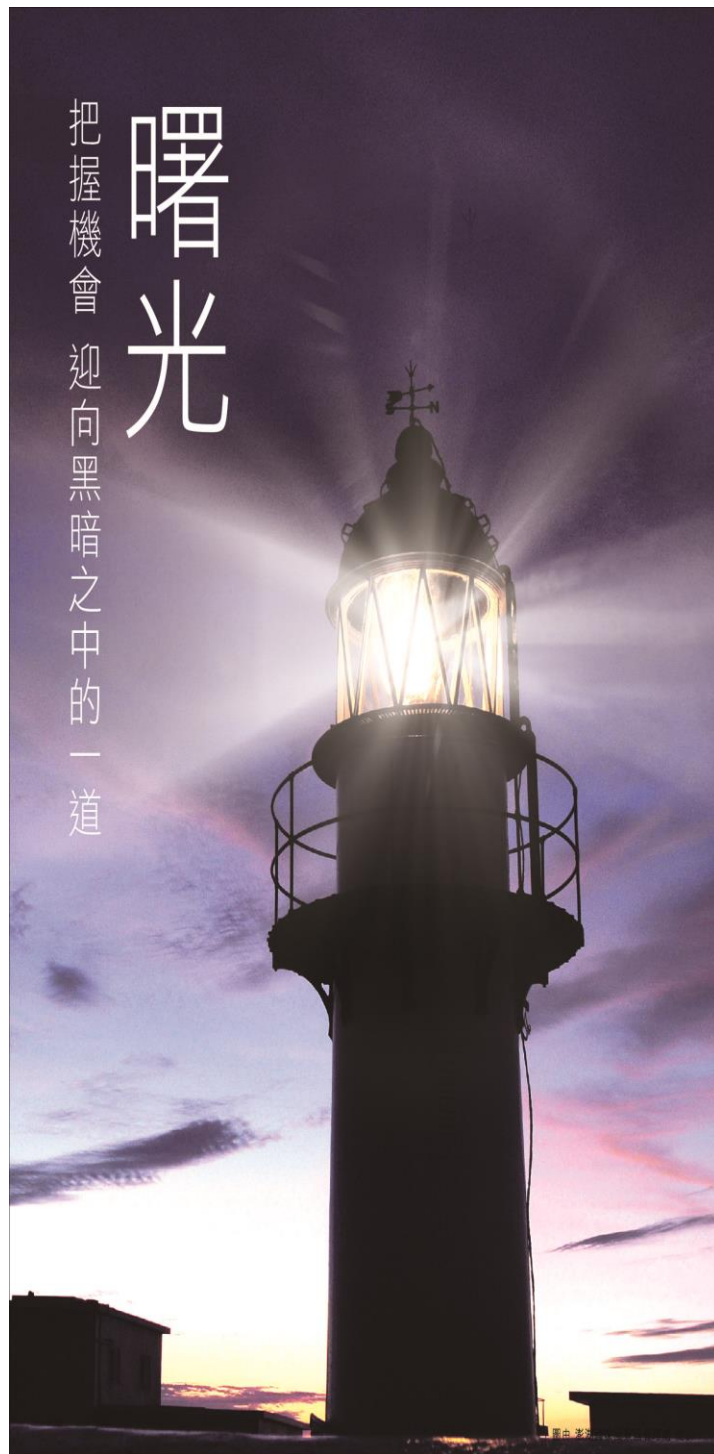
綜上所述，未來縣府團隊不但主事者更要具有國際觀，而且要有更專業的顧問群，才能滿足未來「菊島國際化」的需求，如果能夠如此一搏也許還有加速第四次國際化的機會；否則如果再繼續延襲過去數十年的作為；尤其至少也要能具有廣續的施政魄力，否則，筆者認為要看到菊島國際化，身為 3、4 年級的長輩，恐怕這一輩子很難期待矣！頗值得未來有意角逐地方主事者多加深思；因為如果再缺乏應有魄力的話，筆者建議千萬不要加入選戰戰局而能夠讓賢，讓強而有力的主政者來引導澎湖邁向第四次國際化的機會，也期盼上蒼多多保佑澎湖，讓澎湖有朝一日也能像對岸一樣出現「經濟大躍進」，以嘉惠全體縣民暨旅外近百萬鄉親。

●請坐井觀天的泛泛之輩亦能理解 急起直追不嫌晚

對於只知其一而不知其二的坐井觀天的泛泛之輩，在此本聯盟亦誠懇呼籲請勿再每逢建設就反，請大家都能面對問題解決問題，好讓澎湖地方建設永遠向前行；而不要老是提出

一些似是而非的理念，竭盡所能的抹黑別人，讓地方的建設性理念陷入永遠對立的情境中；本聯盟歡迎對地方有建設性理念的讀者多多提出您們的看法，本聯盟會將您們的真知卓見登錄在本網站「如何促進澎湖邁向國際化？」專題版面，以便有志一同的國內、外鄉親，共同關切這塊土地的未來發展，讓他朝「島嶼經濟學正確理念」永續發展下去，這才是地方人民之福。

來稿者請註明聯絡方式，以便有朝一日讓本聯盟能有機會邀請您們來針對「如何促進澎湖邁向國際化？」問題，前來一起座談，讓這些正面理念能廣泛散播在澎湖各個角落，而且匯聚成河成為澎湖地方之一大主流民意，共同面對未來國際化挑戰。



離島建設條例博弈條款通過：

離島建設條例就是為了建設離島。為了發展觀光，同是離島，金門有酒廠做後盾，馬祖也已經公投過關蓄勢待發，但其實澎湖更有條件。這樣的機會我們不應該放棄，澎湖不能再落後。

亞洲躍居全球最大博弈市場：

發展博弈產業，世界的競爭正要開始。2012年澳門博彩業的年度收益高達1兆1,298億台幣，居世界第一，新加坡的兩間綜合度假村，更以短短兩年時間，營收超越拉斯維加斯所有賭場總和來向我們證明，亞洲市場潛力無窮。我們的菊島也要向世界招手，把熱錢留住。

自己的家園自己顧，自己的建設自己做：

為了募集災區重建資金，日本知道光靠世界各國捐款是不夠的，因此向來反對設置賭場的日本也已經準備開放博弈。同樣道理，建設澎湖需要澎湖人自己努力爭氣，我們可以透過博弈度假區吸引國際資金增加稅收，逐年強化基礎建設，增加福利鼓勵返鄉，從此不必看人臉色伸手要錢。

2016澎湖翻身最後的機會：

國際博弈觀光度假區對很多縣市而言都是渴求而不可得的金雞母，除了同是離島的馬祖已經公投通過蓄勢待發以外，其實台灣本島還有很多縣市都興致勃勃極力爭取，未來可能會透過修法使得博弈條款不再是離島專利。澎湖人不能再等待，必須把握機會，2016年通過公投，優先取得設立博弈度假村的入場門票。

●圖 03：觀光博弈文宣小冊 P.11（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

30 個專題 9 萬字爭取鄉親認同

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

繼民國 98 年至民國 99 年間的「澎時在地週論專輯」20 萬字鉅言及民國 100 年年底的「告澎湖鄉親萬言書」，隨後又有「澎湖如何進步 20 年？」10 篇 3 萬字提醒執政者系列報導之外，再到今天的推動澎湖國際化專題系列報導【澎湖為何爭取博弈業專輯系列】30 個專題 9 萬字，筆者愛澎湖的心永遠沒有改變；唯一讓筆者擔心的是澎湖國際化的機會正一點一滴不斷的流失中。

●「澎時在地週論專輯」100 則評論 25 萬字篇篇忠言

記得民國 98 年至民國 99 年間澎湖時報「在地週論」專欄自推出兩週年，前後共計有 100 篇文章，20 萬字鉅言，都是筆者當時累積逾 30 年觀光經驗嘔心瀝血所寫成，希望能藉此為澎湖增添一些針砭，以促進澎湖地方整體發展為目標；可惜回顧近兩年來，筆者仍認為地方多數建設還是趨向牛步化，迄今仍未見有任何突破性的進展；為了使其效益能發揮到極致，筆者特邀請地方有識者共同來監督澎湖地方發展。

說到「在地週論」專欄，讓筆者將一生所見所聞，能夠透過媒體版面來和多數民眾產生非常活躍的互動，並共同分享一些澎湖未來要如何走上「國際化」的經驗，雖然不是高談闊論，但是內心展現全民的期待已不言可喻；尤其期間並未獲得有關單位立即回應，但其潛移默化的功能已逐步顯現。

首先在此再度感謝澎湖時報當時能提供此一空間，讓大家共同督促澎湖地方整體發展；然而談到地方發展牛步化，難免有些失落感，因為以澎湖的各項資源與條件，只要主事者能運用得宜，努力招商；澎湖的未來將不再只是夢想而已。

因為從過去到現在，只有民進黨籍主政者能真正看出澎湖發展之所在，反而國民黨主政者卻一直未真正看到澎湖未來發展重點在那裡？直到經該報一再反映，民國 100 年間終能將澎湖建設之精華「澎湖內海開發計劃」列入十大觀光建設之首要，這也算是澎湖多年來一項重大突破；如果有關單位能將該計畫一些軟體建設繼續執行的話，預料對未來地方發展仍將會有`些許助益。

尤其如何營造「天人菊之島」印象，是我們的政府立即可做的工作，不須再不斷等待再等待，可惜直到目前為止，我們沒有看到有此大動作。

其實以筆者從事觀光產業已近 40 年，對澎湖地方大小事務可說非常清楚，只是有時礙於情面，不方便說得太白；但往往點到為止，卻又有許多人看不懂聽不進。

由於澎時兩週年迄今轉眼間又已經過 6 年光景，如果筆者不敢直言，恐對不起自己的良知與良能；因此，為了使澎湖共同理念者能勇敢站出來講真話；筆者盼能再藉地方媒體之一角，說出澎湖未來發展之真正關鍵，期盼更多有識之士大家共同面對，針對時局而作針砭，多多提供筆者意見，促使澎湖主事者能更加努力以赴，這才是地方之福。

因為地方媒體是個很特別的企業，它被賦予提供公正訊息的責任，理論上它應摒除個人色彩；為此身為地方媒體一份子的筆者，為實現地方此一理想與多數民眾的企求，未來決拋棄所有的包袱，而發揮其應有的「良知」與「良能」。

所謂「媒體的良知」，就是在傳播第一手資訊，因為媒體職司大眾傳播，因此凡是社會所發生之正與反之意見，身為媒體的一份子，便有責任去加以轉述，讓所有大眾去瞭解其中之原委；尤其對於專業性的資訊，更應廣泛蒐集，再就應興應革方向加以剖析，以便相關單位參考。

而「媒體的良能」，就是在發揮媒體第四權應有之功能，尤其身為地方媒體，更須負起引導社會應有的責任，因為地方媒體在瞭解地方民意之需求後，便必須藉由其傳播的功能，向相關各界反映，讓大家共同去關心，共同去監督，使行政或民意機關，不致偏離應有之軌道。

因此，筆者期許現在及未來皆沒有任何包袱的地方媒體，能基於前述「良知」與「良能」的理念，未來能繼續扮演著成長的公共推銷員，讓它呈現給地方的是一個有利、良好的發展形象，除了每天報導社會上所發生的各種形形色色新聞資訊外，並能更加深入去調查澎湖地方政治經濟的發展趨勢，以引導澎湖能更趨繁榮與進步，尤其必須儘速邁向「國際化」。

然而筆者為發揮地方媒體工作者的「良知」與「良能」，未來仍將持續秉持「公平、公正、公開」的書寫原則，今後不但將繼續揭露各種新聞的背後真象，使地方大眾對公共事務有更清楚的印象，而加以釐清各項責任，進而將凝聚更多地方共識，以攜手共同促使地方進步的巨輪大步邁進，早日擺脫「救濟院或伸手牌」之陰影，在此特期盼地方各界未來能再不斷繼續提供真知卓見，共襄盛舉。

其實開發澎湖並不難，最重要的是要能提綱挈領，以澎湖來說，只要能把「內海開發計畫」加以落實，讓澎湖內海沿岸活化起來，澎湖便不怕冬天到來；因為有了內海相關活動的帶動，澎湖冬季便不怕沒有客源。

回顧民國 98 年至民國 99 年間近兩年的種種批判與建言，其出發點完全是愛之深、責之切；筆者期盼地方主事者及相關單位務必多加思考澎湖的未來，凡事豫則立不豫則廢，每當筆者看到地方多數建設還仍舊趨向牛步化，迄今仍未見有任何突破性發展跡象時，內心難免有恨鐵不成鋼之憾。

由於 2016 年即將邁入新總統上任時刻，到底澎湖的未來要如何走下去？未來要角逐中央大位的政治家應該有必要說清楚講明白；千萬不能像地方主事者一樣，為了爭取連任寶座，卻將澎湖千載難逢的國際發展機會拋諸腦後；因為澎湖整體發展已沒有再等下去的空間，面對觀光產業一年不如一年的景象，筆者將不會等閒視之，期待總統大選來臨前，中央能盡快端出牛肉，讓未來一年澎湖能有機會看到撥雲見日的一天；否則身為資深媒體人將再繼續伴演發揮督促的角色，也希望更多地方有識者能加入此一行列，共同讓澎湖地方有朝一日能在國際旅遊空間發光發亮；也好讓筆者能有空檔多報導一些社會人生光明面的好新聞與好評論。

如果讀者有興趣觀看前述「在地週論」100 篇文章，20 萬字鉅言，可透過澎湖時報所屬電子報或澎湖每天電子報網頁新聞資料查詢；唯有大家共同關心澎湖的未來，澎湖才能有美好的明天；千萬不能再讓一些外來的「程咬金」，在澎湖地方繼續搞抹黑及醜化，而誤導澎湖的未來前景。

●「推動澎湖國際化」專題系列報導萬言書謹呈議會

民國 101 年底為協助「大倉觀光文化園區」爭取高達 5.5 億元建設經費，不顧反對者的聲音，特別寫下「推動澎湖國際化」專題系列報導萬言書謹呈議會，向 19 席議員說明「大倉觀光文化園區」設立之重要性與必要性；最後雖然未立即獲得通過，然而在默許下進行該工程之動工。

此一「萬言書」內容包括「推動澎湖國際化聯盟 全力支持大倉開發案預算」、「大倉案明年預算多位議員表態支持澎湖國際化」、「多數團體認大倉媽祖有比沒有好籲給澎湖國際化機會」、「澎湖內海之珠-大倉將再如虎添翼逐步引領澎湖邁向國際化」、「談「大倉開發案」好事多磨」、「凝聚共識 邁向國際 開創未來」、「美麗澎湖灣 大倉國際島 媽祖保平安」等 7 篇系列文章，曾經於民國 101 年底在地方平面媒體連載，期盼獲得澎湖縣議會的鼎力支持。

●「澎湖如何進步 20 年？」10 篇 3 萬字提醒執政者

澎湖國際化推動聯盟有鑑於澎湖地方建設陷入內耗氛圍，將影響整個大局發展至鉅，特別於民國 104 年初率先規劃推動【2015 力拼澎湖進步 20 年萬言書系列報導】，期盼代表本聯盟向地方主政者呈上 10 篇相關地方企待發展之「萬言書」，敬請相關建設能延續推動與建設，讓澎湖早日跨出國際化第一步。

此一「萬言書」內容包括【「國際化推動聯盟推「萬言書」敬請力拼澎湖進步 20 年」】、【談本聯盟推動澎湖國際化的責任感與使命感】、【請主政者停止內耗 速提出「新十大觀光建設」】、【多數團體認大倉園區「有比沒有好」籲給澎湖國際化機會】、【談「大倉開發案」好事多磨】、【凝聚共識 邁向國際 開創未來】、【籲請澎湖鄉親共同緊緊抓住澎湖第三次邁向國際化機會】、【針對澎湖地區「國際包機」要如何永續經營下去？縣觀研會特提兩建言】、【內海開發計劃具大格局澎湖可望因此邁向國際化】、【請主政者捐棄成見朝有容乃大發揚光大邁進】等 10 篇系列報導文章（約近 3 萬字），期盼陳縣長縣府團隊能加以重視；同時為了督促澎湖主政者是否實現政見諾言，本聯盟未來將矢志持續伴演盡忠言之角色。

陳縣長在第一任縣長選戰打出了「給陳光復一次機會」的訴求，拚澎湖進步 20 年，提出「領航澎湖、你我幸福」為選戰的主軸，著重在醫療、交通、觀光、福利等民生議題上；本聯盟甚表認同。

然而為不讓「拚澎湖進步 20 年」流於口號，本聯盟特率先提出【2015 力拼澎湖進步 20 年萬言書系列報導（共計 10 篇約近 3 萬字）】，期盼陳縣長縣府團隊能加以重視；同時為了督促澎湖主政者是否實現政見諾言，本聯盟未來將矢志持續伴演盡忠言之角色。

●「澎湖為何爭取博弈業」30 個專題 9 萬字爭取認同

我們在此慶幸澎縣府團隊再度給澎湖一次選擇「地方定位」之機會；而為使澎湖鄉親能充分瞭解「澎湖為何爭取博弈業？」，本聯盟特策劃 30 個專題 9 萬字，並編輯成冊，以便爭取多數鄉親認同與支持。

●盼籌募經費編印澎湖地方首本「博弈專輯」廣宣導

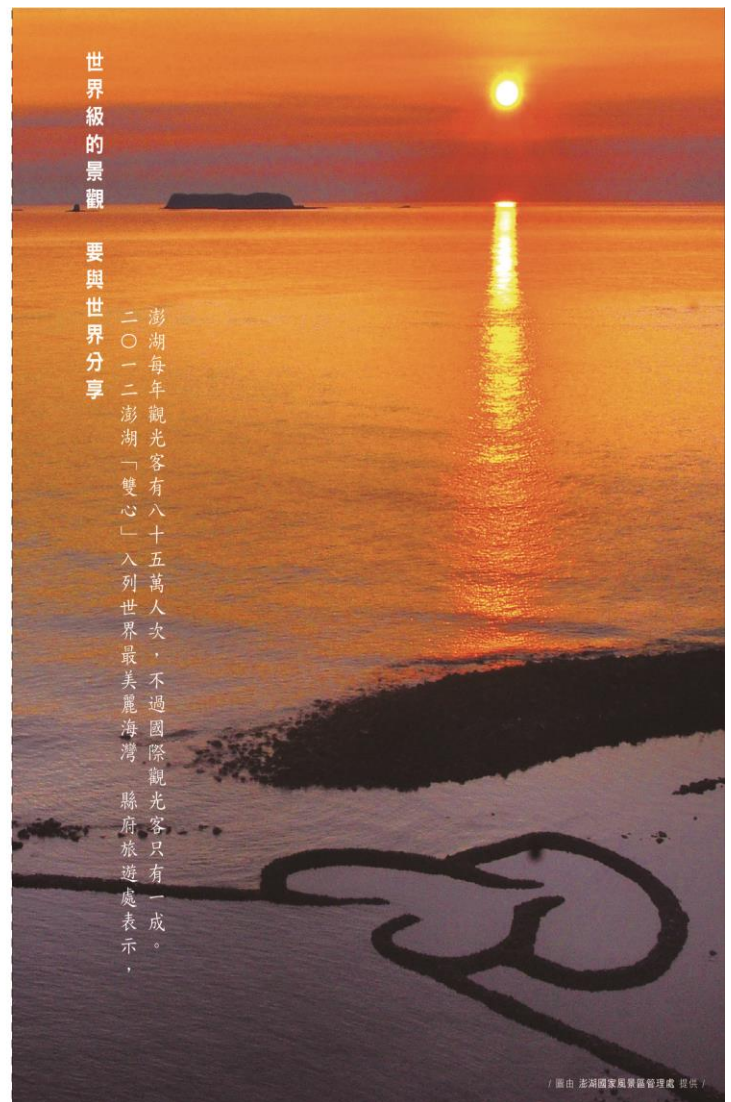
為使更多民眾進一步瞭解【澎湖為何爭取博弈業專輯系列報導（總計 30 篇）】，本聯盟特著手編寫 30 篇相關系列報導之內文（目前已完成首本電子書），每篇約 3000 字，合計有 90000 字之多；未來計畫在澎湖地方募集一些資金，再將它編印成冊，一方面義賣出去，另方面也募些款項；過程雖然很艱辛，但總認為有一分耕耘才會有一分收穫。

目前 30 篇系列報導文章目錄已編製完成，合計有近 130 頁的篇幅，這是筆者每天利用半夜或清晨時間嘔心瀝血之作，希望能為博弈行銷工作再加分，同時也增加媒體曝光率；如果能夠順利募到一些款項，也希望能夠將這 30 篇系列報導刊登在兩家地方報紙，以加強宣傳行銷力道。

●計畫再編寫三本地方歷史著作奉獻澎湖並永續傳承

然而因為個人財力有限，加上本人已屆退休年齡，因此，亟思能交棒給下一代；讓本組織能永續傳承經營下去，未來工作將著重在如何傳承與發揚光大，同時請各位鄉親繼續不吝給予賜教與支持。

有鑑於地方歷史傳承之重要性，除了之前編寫「澎時在地週論專輯」及目前編寫「澎湖為何爭取博弈業專輯」兩本澎湖地方時事著作外，未來將再著手編寫「澎湖地方觀光發展史」、「澎湖地方新聞史」及「澎湖離島子弟奮鬥史」等三本著作，奉獻給澎湖地方並永續傳承。



●圖 04：觀光博弈文宣小冊封面內頁（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

發展博弈是澎湖國際化必經之路

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

澎湖要走向國際化，自民國 75 年國民黨籍歐堅壯縣長執政迄今，已足足等了屆滿 30 年，好不容易才在 104 年 12 月 1 日第一家五星級飯店「福朋喜來登大飯店」正式開幕；從此可見澎湖邁向國際化道路有多麼艱辛！

然而從有國際級大飯店，再走向有國際定期航班，此一道路必須花上多少年時間？迄今仍然是一個無解的謎；因此，本聯盟認為發展博弈才是澎湖國際化必經之路，否則，此一遠大目標將會遙遙無期難以達成。

●有博弈產業加上有國際定期航班才可望邁向國際化

本聯盟認為發展博弈將帶動地方發展：國際觀光客來到澎湖，不會只是待在飯店內，度假區必須透過與在地業者合作的方式，依照旅客的喜好提供各式行程，與所有商家互惠共生。想欣賞自然奇觀可以到桶盤嶼參觀柱狀節理岩；喜歡人文歷史就走趟二崁聚落；想吃美食的可以試試外垵的滿拿炸粿；怕熱的可以來碗仙人掌冰；伴手禮還可以來盒黑糖糕。白天體驗吉貝好玩刺激的水上活動，晚上搭船出海夜釣小管。這些，正是澎湖觀光發展無可取代真正的優勢！不用擔心觀光客只賭不觀光。度假區必將扮演澎湖觀光的發動機，加速地方繁榮。

●澎湖人口不斷銳減顯示「招商缺乏誘因」之嚴重性

澎湖地方辦理招商已有 16 年之久，但由於期間缺乏強大誘因，導致所有招商案出現遲滯不前，甚至永遠沒有動工跡象，澎縣觀光發展研究會指出：如果長此以往下去的話，對澎湖未來發展將造成負面影響，不但無法帶動地方繁榮，而且將使過去的一些招商初步成果逐漸化為烏有。

澎縣府在近 16 年來歷任縣長雖有心推動招商工作，但由於地方一直提不出強而有力誘因，去說服投資者，讓這些投資人能在無後顧之憂的環境下全力衝刺；使目前一些有意來澎投資者，每看到澎湖地方多數商業行為都集中在夏季時，其餘季節都屬空窗期，便不禁有一股打退堂鼓的衝動；因此，一些在縣府登記有案的投資公司，每當被問及何時可動工時？往往不知如何面對，一般預料如果縣府在短期間無法突破此一困境的話，澎湖將永遠看不到美麗的明天。

16年前澎湖府之所以不斷喊出「招商政策」，其目的就是希望能透過招商吸引外資，以增加澎湖地方之就業率及改善地方之就學、就醫環境；但不料歷經 16 年的努力後，雖然已有初步進展，但卻礙於「澎湖定位」問題，遲遲無法明確，加上又沒有良好的替代方案，使這些當初有意抵澎投資的單位，面臨進退兩難之苦，如果不再持續前進的話，頗覺得可惜，但如果要繼續等待下去的話，卻又不知道何時才能有所轉機，因此，澎湖府宜在誘因爭取方面再加把勁；否則，一旦這些有意投資者發現在沒有前景的地方摸索時，未來不是要面臨倒閉便是無法支撐的嚴厲挑戰，屆時澎湖府的「招商成果」都將化為烏有，頗值得主政者加以警惕。

據澎湖府民政局統計資料顯示，澎湖人口逐年不斷減少之中，平均每月銳減四十餘人，令一些有識之士警覺到如果長此以往的話，澎湖地方將難以脫離「老人島」之陰影，而為擺脫此一困境，「澎湖招商問題」已成各方矚目焦點，但以澎湖府所投注之物力與人才來說，實在很難達成突破目標，除了必須儘速擴大舉辦「招商說明會」，邀集國內、外財團投入開發行列外，更應該積極爭取可長可久的誘因，才是根本解決之道。

回顧近些年來政府所連續推出的十大建設、十四項重大建設或六年國建計畫，澎湖地方皆被摒除在外，光是一個攸關澎湖未來發展的「離島建設條例」，迄今雖已獲得三讀通過，但卻缺少「牛肉」誘因，使此一條例形同虛設現象，令澎湖本地暨旅台近百萬鄉親都感到非常無奈與不解。

雖然歷任縣長都亟思積極突破，但由於冰凍三尺非一日之寒，目前只有仰賴澎湖府積極爭取諸如「觀光特區」之誘因，才能滿足地方之需求，讓英國眉京集團的五星級大飯店、、、等等投資案能夠早日相繼啟動定案；另外，有關單位必須擴大舉辦「招商說明會」，邀請國內外、大小財團參與，才能獲得真正脫胎換骨。

而身為澎湖人的每一份子，大家亦應瞭解到澎湖比台灣本島早開發四百多年，但是現今卻落在台灣本島之後，一切均不如人，所有建設經費、服務地方的公務人員薪水……皆一要向人伸手，難怪由全盛時期的十二萬餘人口逐減銳減至目前的十萬餘人。

一般認為未來如果澎湖人無法獲得中央大力資助，再加上地方行政首長及各級民代無法凝聚「擴大招商」共識的話，將難以脫離落後的桎梏，實值得全體縣民深思，尤其在今年初立委及總統大選投票日到來時，澎湖人更應以選票來表達澎湖民眾衷心的期盼與期許。

●本聯盟發起「敬請簽名連署支持澎湖設博弈事業」

為了不辜負地方多數民眾之期許，本聯盟此次自民國 104 年 3 月 3 日將第一波連署書送進澎湖縣政府之後，期間歷經 9 個月的努力以赴，終於即將進入目前第二階段之聯署。

而為爭取多數民眾積極響應，本聯盟特別在第一本文宣小冊子之「凝聚共識 自立自強 克服萬難 共創未來」序文中指出：

●【一年容易又來到了觀光淡季時刻，回顧民國 104 年澎湖地區觀光景氣，依各項指標顯示本地區觀光發展似乎已面臨瓶頸，因為近 2 年來觀光總人次竟然已出現嚴重倒退！】

●【所幸目前澎湖縣政府已在府內召開第 2 屆首次「博弈公投審議委員會」；另外，澎湖縣議會也共襄盛舉推派兩位議員加入該委員會；所以本聯盟將按步就班，依相關規定積極展開有關作業（目前已完成提案審查，即將開始進行連署作業；依相關法令，約 4100 人完成連署即可正式成案；成案後經縣府公告並明定投票日期，即可展開各項宣傳工作。）預估於民國 105 年 4 月間將可望進行第二次博弈公投，回顧期間歷經本聯盟經過近 3 年來的努力以赴，總算有所突破；預料此次將有通過公投之機會！】

●【為了迎接此一新世紀到來，本聯盟特率先推出首本「行銷手冊」，進行大力相關行銷說明工作，使「第二次博弈公投」理念能藉此機會潛移默化凝聚共識，讓多數澎湖鄉親能勇敢相繼挺身而出，大力支持澎湖未來發展「觀光特區附設博弈事業」，進而促使澎湖早日邁向國際旅遊市場！】

●【因為只有設置「觀光特區附設博弈事業」，才能澈底解決澎湖長久以來所面臨沒有固定國際航班、沒有就業機會、沒有五星級醫療設施、沒有自立自強機會、、、等等諸多澎湖人永遠的痛！】

●【為了展望澎湖的未來，此次本聯盟特挺身而出積極爭取此一千載難逢機會，相信有大家群策群力，此次將有成功闖關機會，懇請 多數鄉親亦能給予最大支持，讓澎湖早日脫胎換骨自立自強。】



●圖 05：民國 98 年澎湖縣政府舉辦第 1 次博弈公投公開說明會場景。（圖源：前中央社駐澎記者高茂雄）

世界各國能 為何澎湖不能？

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

延宕近六年、始終未決的「博弈專法」，在立法院足足躺了 4 年未通過，只好留待下屆立法院重新審議，未來一旦獲得三讀通過後，台灣博弈事業將可望從澎湖出發；不過，許多民眾仍對博弈產業衍生的負面社會效應，抱持疑慮。

對此，澳門大學博彩研究所長馮家超認為，台灣博弈發展比較適合新加坡模式，採取「財富分配」形式運作，促進地方繁榮；他也建議，台灣初步宜漸進開放，政府必須制定完整配套。

澳門大學博彩研究所所長馮家超對於台灣離島即將開放博弈事業，他認為，雖然社會上仍對合法設立賭場抱持疑慮，但只要有完整的法令配套，就可能避免這些負面的效應，更重要的是，一定要漸進地開放。

馮家超表示，一般博弈產業佔各國的國民生產毛額總值的 1% 到 2%，如果走「支柱型」發展，產值驚人，像是澳門賭場產值，佔國民生產毛額五成以上，在 2007 年博彩毛收入就有 104 億美元，成為亞洲第一；台灣發展比較偏向「財富分配」，只能算是觀光產業的一環，比較適合新加坡的模式運作。

他說，新加坡博弈事業族群鎖定觀光客，電視上每天都在播放「不要沉溺賭博」的宣導廣告，而政府也對新加坡國民進入賭場設定門檻，外國旅客可免費進入，但本國國民則必須收取一百元新加坡幣入場費、相當於兩千兩百元台幣，這些規定都值得台灣參考。

●博彩事業已成為全球各國普遍發展的趨勢

博彩事業已成為全球各國普遍發展的趨勢，特別是自 1990 年代以後，世界各國為了廣開籌措財源的管道，對於各類博彩事業如彩券、賽馬、職業球賽競賭、賭場、電動遊樂器、慈善賓果遊戲、奇諾(keno)以及其他各種商業性賭博遊戲等的賭注，已從過去的嚴格禁止到寓禁於徵，演進到目前成為休閒娛樂產業重要的一環。

目前全世界共有 140 個國家設有綜合博弈娛樂場，共約有 3,144 處，所有的大國及現代化國家或文明古國幾乎都有設置，全球設置博弈娛樂場之國家以其設置數量依序為：美國 1,270 處、法國 243 處、澳大利亞 149 處、英國 163 處、俄羅斯 95 處、加拿大 82 處、東亞國家 65 處、德國 61 處、埃及 22 處、希臘 19 處、義大利 13 處、新加坡 2 處，其他各國總計 960 處。

有「世界娛樂之都」之稱的美國拉斯維加斯有著以觀光賭場為中心龐大的旅遊、購物、度假產業，是世界知名的度假地之一；其觀光賭場產業直接貢獻了內華達州超過一半的稅收，而內華達州的其餘收入分別為消費、保險、商業許可證及菸草收入，直接或間接都能與賭場事業有所關聯，博弈產業已經使得拉斯維加斯和內華達州的觀光休閒產業成為該城與該州獨樹一格的產業型態，大幅吸引來自美國與全球各地投資，帶動整體觀光與娛樂業，很難想像在 1990 年代以前，拉斯維加斯只能與沙漠、偏遠、資源貧瘠、人口稀少聯想一起。

●亞洲博弈產業過去幾年有驚人的蓬勃發展

亞洲的博弈產業過去幾年有驚人的蓬勃發展，2011 年整個區域的博弈營收總計約 1 兆 4,750 億新台幣(以下同幣制)。澳門目前仍是亞洲最大的博弈市場，營收 1 兆元，成長速度向來也很快，2006~2011 的年複合成率為 36%。新加坡是亞洲第二大市場，博弈營收約為 1,620 億元，緊接著是澳洲的 1,200 億元，南韓的 600 億元。

原為葡萄牙殖民地的澳門，於 1999 年主權轉移後開放賭業，2011 年澳門博彩業的年度收益高達約 1 兆元，居世界第 1，其中博彩稅約有 3,650 億元。賭博業已成為澳門的主要財源收入，利用博弈稅收辦理多項照顧民生福利的措施，包含對永久居民每年近 3 萬的現金回饋、2,200 元的醫療券、對 65 歲以上長者 2 萬 4,000 元的敬老金，更有高達 6 成的減稅政策、每個月的電費補貼。在經濟補貼和給與民眾成果分享上，澳門政府的支出達到 358 億 287 萬餘元，如此大手筆的福利政策，在當前全球經濟情勢呈衰退的情況下，特別引人注意。



●圖 06：（圖源：澎湖新希望聯盟）

●新加坡兩家賭場展現經濟成果羨煞各國

新加坡大膽押注發展觀光博弈，展現的經濟成果也羨煞各國。兩家賭場分別在 2010、2011 年貢獻 216、264 億元的稅金。拉斯維加斯金沙集團、新加坡雲頂斥資逾 3,000 億元的賭場於 2010 年開幕啟用，當年度新加坡 GDP、旅客到訪人數以及旅客支出金額均創下歷史新高，2010 年新加坡的博弈營收 1,530 億元，2011 年上升到 1,620 億元，2012 年則成長到 1,755 億元的規模。

為了趕搭觀光博弈的熱潮，並企圖藉由觀光博弈提振經濟，菲律賓亦於 2013 年 3 月 16 日由總統艾奎諾三世主持「索里拉博奕度假村」(Solaire Manila Resort)開幕，索里拉博奕度假村第一期投資金額 360 億元，擁有 500 個住宿房間及 4000 多名員工，可望為菲律賓帶進更多的遊客、更多就業機會和國家稅收。而馬尼拉灣除索里拉以外，還有 3 家賭場渡假村正在建設中，全部獲得外資挹注；4 座賭場開幕後，預期每年可為菲律賓帶進 3000 億元博弈營收。花旗分析師比爾(Michael Beer)看好在 2015 年底，菲國每年賭業收入可望倍增逾 900 億元。若 4 座賭場全部營運，其規模甚至可以超越拉斯維加斯和新加坡。



●圖 07：（圖源：澎湖新希望聯盟）

●海參崴人都認為 104 年起將成為亞洲的拉斯維加斯

據報載台灣伍豐科技指出，2015 年 9 月 3 日還在參加中國大陸閱兵的俄羅斯總統普丁，隔天 9 月 4 日就現身海參崴，參加東方經濟論壇。他在會中宣布，俄羅斯將與合作夥伴投資遠東地區，創造 10 萬就業機會。

其中，遠東區第一大城海參崴受惠程度最深，加上博弈特區已於 2015 年 10 月 8 日開始試營運，海參崴人都自認為，這裡將成為亞洲的拉斯維加斯(Las Vegas)。

中央社報導說，與澳門相同，海參崴過去只是個小漁村，由於黑潮流經，具有不凍港優勢，被當時的清朝、現在俄羅斯視為重要的軍事要塞，近年來才逐步開放。

根據俄羅斯規劃，未來海參崴將是重要的貿易、觀光發展區域，相關政策包括 10 月 12 日起設立的 70 年自由港、觀光客免簽政策等，目前有中國大陸、台灣、柬埔寨、日本等地的資金進場準備投資，最快的成果是由澳門賭王何鴻燊之子何猷龍的凱升控股與台灣廠商伍豐科技合資的賭場，已在 2015 年 10 月 8 日開始試營運。

循澳門模式，俄羅斯將以開放博弈的方式引進國際資金投資，未來海參崴的發展，有機會複製 2000 年後澳門的發展模式。

●多數人習將「casino」翻譯成賭場容易誤會

多數人習將「casino」翻譯成賭場，容易使人產生誤會。Casino 在國外早已被翻譯為娛樂場，新加坡、拉斯維加斯、澳門等例子，賭場度假村(casino resort)早已發展成可以全家三代同堂一遊的綜合娛樂場、度假村，在各國高度管制與良性競爭之下，非地下賭場難以生存，而留存的大型度假村(娛樂城)已發展成，包含「吃」、「住」、「遊」、「購」以及國際會議展覽、運動水療、看歌舞表演等綜合度假村，其中博弈場所一般僅占全營業面積約 5%，且有年齡、信用....等入場限制，已成為一個極富發展實力的觀光產業。



●圖 08：（圖源：澎湖新希望聯盟）

●世界各國能 為何澎湖不能？

大陸開放沿海地區到香港、澳門自由行及遊覽，因此港澳在 2005 年分別有 1,200 萬及 600 萬的觀光客。由於澳門博弈事業發達，澳門所賺的錢比香港還多，比一年前的 15% 經濟成長率多一倍，達 28%。因此，博弈事業對經濟的影響非凡，帶來相當的大商機。

有鑑於美國拉斯維加斯、澳門都因發展博弈事業而致富，而澈底改變當地居民生活品質，且由於新加坡製造業轉往中國發展，總理李顯龍企圖以提振觀光業和服務業再創星國經濟高峰，打造世界級賭城因而成為他極力推動的重大政策。

澎湖縣地理環境四面環海、人口稀少、就業困難，產業發展因先天的瓶頸致使就業機會受到侷限，又長達半年之季風期更造成觀光產業有關行業之經營難題。而相同境遇之美國拉斯維加斯，卻能在無窮沙漠中用錢砸出來的海市蜃樓，發展出每年吸引全球 3,750 萬人次前來，造就出拉斯維加斯的光芒也成就了內華達州的光環。

澎湖縣經濟產業發展困難，財政 95% 是靠中央政府補助，遂有爭取於設置觀光特區附設博弈業之建議，並配合觀光事業及開放小三通，以解決澎湖居民的就業問題及低落的經濟層面。澎湖發展博弈事業具有最鄰近「華人愛賭」之中國大陸龐大「賭博人口」之地利，又富饒各種海鮮產品，是吸引觀光及博彩遊客最佳之利器，他山之石可供借鏡。

計畫編著觀光發展史奉獻澎湖並永續傳承

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

發展澎湖地方觀光，過去的歷史過程必須有所記載，才能發揮鑑古知今的效益；澎湖迄今一直無法走上國際化，確實與沒有擁有一本完整的「地方觀光發展史」息息相關，因為沒有正式記錄澎湖的國際化歷程，便不知地方推動國際化的艱辛與瓶頸。

尤其身為地方主政者更加應該去瞭解澎湖近 46 年來之觀光發展史，否則便失去應當努力目標與方向感；因為澎湖如果一天不走上國際化的話，便永遠無法對抗無情冬季的摧殘；回想過去的日本在開發北海道時費盡了多少心思，才將北海道形塑成目前四季皆可旅遊的觀光景點；然而既然北海道可以，為何澎湖就不行，關鍵就在於北海道早就邁向國際化，而咱們澎湖卻一直停頓在國民旅遊階段中，以致造成我們數十年陷入始終無法突破之困境。

●計畫編寫三本地方歷史著作奉獻澎湖並永續傳承

然而因為個人財力有限，加上本人已屆退休年齡，因此，亟思能交棒給下一代；讓本組織能永續傳承經營下去，未來工作將著重在如何傳承與發揚光大，同時請各位鄉親繼續不吝給予賜教與支持。

有鑑於地方歷史傳承之重要性，除了之前編寫「澎時在地週論專輯」及日前甫完成編寫「澎湖為何爭取博弈業專輯」兩本澎湖地方時事著作外，未來將再著手編寫「澎湖地方觀光發展史」、「澎湖地方新聞史」及「澎湖離島子弟奮鬥史」等三本著作，奉獻給澎湖地方並永續傳承。

●編寫「澎湖地方觀光發展史」之重要性與必要性

向世界說 YES 是當今最主要的行銷策略，但是在說之後必須要先從觀光教育著手，才可望逐步邁向國際化；而反觀我們的政府雖然選前往往曾提出「向世界說 YES」口號，但選後卻又忘得一乾二淨，如今歷經多少任的地方主政者，究竟作了多少相關配套措施，實讓民眾感到質疑，一個口口聲聲喊發展觀光的縣份，卻未將觀光教育列入發展重點，難怪會讓民眾失去信心與期待；尤其是截至目前為止，澎湖已不知不覺平白喪失了寶貴的三次國際化機會，而且都是落得功敗垂成。

尤其是民國 98 年澎湖第 1 次公投未過，數千億資金就被迫擋在門外，從此這些資金就一下子轉到鄰近的澳門與新加坡，當一一轉向之後，澎湖住民只好再度繼續伴演「伸手牌」角色，地方任何建設與福利，都必須苦苦再等待中央來施捨；如此不堪的日子必須全體住民共同承受，因此頗令有識之士感到扼腕不已。

號稱台灣有史以來第一次的澎湖博弈公投，曾於民國 98 年 9 月 26 日在平順中落幕，結果是出乎意料的不同意票超過近 4 千票而沒過關；從此澎湖地區與博弈政策可說緣盡，數千億資金就這樣硬生生被擋在門外絕緣，全體住民繼續再過「伸手牌」的日子，實在讓

地方有識之士感到不解。

筆者走過不少國內、外旅遊據點，每次出遠門後在返回澎湖之際，對家鄉這塊土地總會有「恨鐵不成鋼」之感；因為這裡有太多年輕子弟必須寄人籬下往外面去發展，其中有多數人因資源不足，往往在就業中便摔得頭破血流，在不如意中跌跌撞撞，最後只好返回這悲情的故鄉，靠父母親的公教退休金勉強生活度日，真是苦不堪言。

試問這麼艱苦的日子還要繼續多久，難道無法從落實觀光教育做起嗎？以澎湖在民國 59 年起發展觀光以來，迄今已屆滿 46 年歷史，但是我們的政府在觀光教育做了那些政策實在寥寥可數；最多大概就是所謂要與國際接軌，提昇服務品質、解說水準、語文能力，為了提昇語文能力；近些年來，縣府也只有朝公務人員、學童、旅遊解說等三個方向努力，其中就是以公務界的表現略為顯著，目前縣府及所屬機關公務員，已有為數百餘人通過英檢，比例高達四分之一，在全國各縣市評比中約名列第 2；此外，縣府也爭取經費，在中興國小設置英語實際體驗教室，希望孩子們早一步為未來做好準備。

而在觀光方面，縣府也花了一些心思，近些年來縣府不僅開班培育英語解說員、編製澎湖特色景點英文解說手冊、頒獎金鼓勵全民學英文，並遴選縣籍觀光科系學子前往新加坡，參與新加坡旅館及觀光教育中心 S H A T E C 專業的觀光研習營課程，開啟國際視野，成效當然不無小補。

但是澎湖的觀光教育政策就僅能止於此嗎？實在是讓人感到十分膚淺，筆者綜觀任何產業的發展都有其輝煌的歷史，然而澎湖坊間有這麼多菁英，但可惜歷任主政者卻忽視他們的存在，以現今的執政資源要編著一本「澎湖觀光發展史」有這麼困難嗎？為何歷屆主事者都未加以重視，而任其荒廢至今；難怪多數鄉親無法瞭解澎湖地方爭取國際化的艱辛歷程，以致無法珍惜此一關鍵機會。

為了不讓地方下一次任何國際化機會再度消失，筆者誠懇呼籲我們的主事者要從基本的觀光教育著手，因為惟有透過教育子民對國際化的基本需求與認識，才能讓各界瞭解澎湖下一步要如何走下去？否則每樣事務都以急救章方式運作，要想目睹澎湖邁向國際化，可能 4 年級生（49 年次以前出生）的鄉親，很可能與此絕緣。

如果地方能編印一本「澎湖觀光發展史」專書，讓多數海內、外鄉親瞭解到澎湖自古以來已喪失三次國際化的大好機會，而且其中兩次機會竟然間隔了 23 個寒暑；因此，澎湖何時再有第四次國際化機會？本聯盟正加緊努力之中！因為大家都知道任何機會一失去要想再重新再來往往要等到下一輩子；未來也許要想有所突破，可能必須尋求對岸再助一臂之力囉！

未來在「澎湖觀光發展史」專書中，可記錄澎湖地區第一次出現國際化機會，係在民國 75 年間由長榮海運張榮發所主導的 30 億元投資案，最後由於既得利益者強烈反對而胎死腹中；不料苦等了 23 年，經過大家不斷的努力爭取下，又再度於民國 98 年獲得數千億資金挹注的第二次國際化機會，然而不料當年走到半路卻殺出一些程咬金，其中有許多成員根本沒在冬季期間住過澎湖，無法真正體會澎湖人之困境，便大肆施展極盡抹黑與醜化功力，雖然最後如彼等所願，但不知已對澎湖的前景造成空前傷害；如今這些反方神聖已不知銷聲匿跡何方？然而所有苦果卻須澎湖全體住民默默承受。

這對長期關注澎湖發展的筆者來說，雖然心中很難平復下來，但仍然期待為地方趕快尋找第四次國際化機會；未來除了透過媒體持續提出批判外，也將提出一些有關「向世界說 Y E S」的資訊，來和澎湖近百萬鄉親分享；由於筆者三年前曾經前往美國及加拿大東部八大城市參訪，所以在歷經近 40 年的各國實際體驗之後，不覺中帶回有關「島嶼經濟學」的看法，因此在此特別提出相關資訊，讓大家共同思考澎湖的未來究竟要何去何從？發展澎湖未來匹夫有責，但願我們的地方主事者要趕快劍及履及，否則四年一到的歷史定位可能就是「誤我鄉親」徒留給地方一段發展空白，請主事者要好好省思；因為身為媒體人寫地方歷史，將會以客觀筆觸為地方發展留下痕跡，為了不讓後代子孫恥笑「庸碌」，請趕快加加油吧！讓澎湖盡速走上國際化才有美好的未來。

●編寫「地方新聞史」闡述新聞界與地方建設互動

「澎湖地方新聞史」發展迄今也有 60 餘年之久，一些新聞前輩日益凋零，目前筆者也已成為地方新聞界資深媒體工作者，期間經過近 40 載新聞粹鍊；有鑑於諸位新聞前輩對地方之奉獻，特別勾起筆者編寫「澎湖地方新聞史」之念頭。

由於有鑑於地方發展與新聞報導息息相關，尤其媒體又是第 4 權，具有監督地方發展之影響力，如果目前無法將前人的努力作一記錄，經過一段長遠時間之後將難以查考；因此，編寫該本專書實有其必要性。

而為了緊緊抓住此一美好時刻，筆者在行有餘力之下，願意奉獻自己之心力，來加以編纂，期盼能藉此鑑古知今，讓後代子孫能瞭解地方媒體發展過程之點點滴滴及其重要性。

●編寫「澎湖離島子弟奮鬥史」瞭解弱勢族群處境

筆者身為離島中的離島原住民，在弱勢環境中如何成長？又如何力爭上游？期間所面對之困境，並非一般人可以想像；為讓更多離島子弟瞭解自己的困境，在弱勢中又如何去助人？如何去突破？相信很多鄉親會想進一步去瞭解。

有鑑於此，筆者願意將個人奮鬥歷程與經驗，透過筆墨加以敘述，以作為後進者勵志參考；尤其一個人在一生中如何排除萬難，看得越遠越高，其發展過程一定有不少過人之處；回顧自己一生一路走來始終如一，雖然中間難免有屈服與妥協，但是其中的耐力與毅力，可能是一般人無法忍受的煎熬；否則很難在 20 年後或 30 年後仍然屹立不搖，為了不藏私，期盼能透過本書籍和地方各界來共同分享，藉此讓更多民眾去瞭解身為弱勢族群的無奈與無助，進而發奮圖強，這將是筆者預定出版本書籍之目的。

●先後架設兩網站保持與民意互動為弱勢族群發聲

自從民國 95 年創辦「澎湖每天電子報」媒體以來，迄今已歷 10 年之久，在這些日子裡除全年無休全天候報導澎湖地方大、小事務之外，並一路宣揚澎湖國際化理念，讓更多鄉親共同響應，如今看到「澎湖國際化推動聯盟」於民國 102 年順利成立並展開各項服務後，內心感到無比欣慰，並希望未來接任總召集人的社會賢達，能再繼續將此精神發揚光大。

另有鑑於大陸已開放個人自由行簽證，澎湖地區有不少飯店業者正期待能分一杯羹；因此，本電子報目前正著手進行相關規劃，由於本電子報擁有高點閱率的「澎湖每天電子報」媒體【10 年來總點閱率已累積超過 1100 萬人次，平均一年有超過 100 萬人次上網點閱瀏覽】，該電子報現任負責人也是本文筆者陳猛，目前仍經營旅行業務；因此，目前正籌辦「大陸人士自由行專屬部落格」，好讓有意來澎旅遊的大陸人士提前點閱，以協助所有在地旅行業者拓展相關業務，並促使澎湖旅遊服務水準提前走上國際化。

同時繼民國 95 年間創立「澎湖每天電子報」之後，接續又於民國 103 年 12 月 1 日首創澎湖社區刊物—全台灣首屈一指的「大倉社區每天電子報」網站，強力行銷澎湖內海之珠—大倉島之美。

本社區每天電子報設置的理念係以「擁抱大倉每一天」為宗旨的「大倉社區每天電子報」，期盼自 103 年 12 月 1 日起正式創辦後，能打出文化觀光行銷名號，成為國人參訪澎湖大倉觀光文化園區及澎湖地區的最佳溝通橋樑，讓每天上網瀏覽人數能日益成長；該電子報創辦提案發起人也是現任澎湖國際化推動聯盟總召集人暨澎湖縣觀光發展研究會理事長陳猛（自民國 41 年在大倉出生，迄今 64 年來皆世居於大倉社區）表示，電子報是未來社區發展的主流，尤其行銷功能遠勝於其他媒介。

為強化澎湖文化與觀光相結合網際網路資訊之提供，澎縣觀光發展研究會理事長陳猛特於民國 103 年 6 月間提出編製大倉社區電子報之構想，以過去服務新聞媒體長達 36 年之經

驗，希望能於民國 103 年年底 12 月 1 日前完成電子報整體規劃，而於同年 12 月 1 日起正式成立發報。

陳發起人指出：為促進大倉觀光文化園區所創辦之新聞資訊網站經過不斷充實與更新，特訂名為「大倉社區每天電子報」，網址確定為 <http://www.dachang-c.d.r.a.net.tw>，藉著網路無遠弗屆的力量以全天二十四小時全年無休地向全世界行銷推廣澎湖大倉觀光文化園區之特色，讓所有想到澎湖或想了解澎湖大倉觀光文化園區內涵的人隨時可以得到最詳盡的參訪新聞資訊。

目前在全台灣首屈一指的「大倉社區每天電子報」，未來將發展成為最新社區發展資訊網站，並與「澎湖風觀光入口網站」及「澎湖每天電子報網站」相聯結，目前正積極逐步建立完整文化電子資料庫，整合各項資源，內容包括有，大倉社區總體營造之理念與展望、如何來澎湖大倉觀光文化園區之交通資訊、澎湖大倉歷史、人文之意象簡介、大倉島嶼相關介紹、電子地圖導覽、相關文創產業資訊之完整提供（文化觀光產業與民宿等）、參訪行程推介、文化觀光交流，以及網站連結區；內容多樣且完整，除將詳盡介紹有關澎湖大倉社區特色、交通方式外，文化觀光產業介紹及電子地圖導覽亦為其中一大特色。

未來大倉社區每天電子報將與澎湖地區每天點閱率極高的兩大資訊網站「澎湖每天電子報」及「澎湖風觀光入口網站」相聯結，以增加曝光點閱率；其特色包括有：一、提供中文語言版本，強化國內外行銷。二、製作多媒體 flash 之檔案，給人耳目一新的感覺，配合炫麗的畫面圖文容易使人留下深刻印象。三、為服務國人及加強國內知名度，特提供來台灣及來澎湖之交通資訊及相關旅遊資訊，及澎湖大倉社區之地理位置與對外交通狀況。四、建置電子地圖導覽功能，結合觀光產業、住宿資訊、文化觀光景點之資料，提供更具體之印象。五、住宿資料之完整介紹及文化觀光產業之推介，能供給旅遊者所需交通、住宿、餐飲、娛樂等服務完整資訊。六、提供互動式查詢功能。七、參訪行程推介，介紹澎湖精緻遊程及各種海上、古蹟、生態保育之遊程。八、觀光活動交流園地，包括有文化觀光快報、網路意見調查、網路選舉、留言版，透過文化觀光交流方式，提供即時新聞並有相關旅遊問答。九、連結相關文化觀光網站並提供台灣文化觀光相關機構、團體電話及地址。

陳發起人希望大家未來能多多使用該網站，同時亦歡迎各網站作超連結，以共同推廣澎湖大倉社區總體營造之寶貴經驗；同時也希望各相關文化觀光產業之業者能有效利用該網站，提供資訊給該網站代為上網行銷宣傳，以加強推廣增加文化觀光熱潮。

陳猛表示：為兼顧國際文化觀光及國人旅遊之需求，特建置此一符合 e 時代需求的「澎湖大倉社區總體營造入口網站」，期成為世界著名文化觀光新聞資訊網站，透過網站二十四小時宣傳澎湖大倉觀光文化園區，推廣國內、外社區總體營造之成功經驗與理念，進而提昇文化觀光資訊服務品質。



●圖 09：「澎湖地方觀光發展史」將記錄馬公市漁人碼頭發展之來龍去脈

（圖源：澎湖觀光發展研究會理事呂水上）

公投爭博弈「我要回澎湖」溫情牌曾獲地方共鳴

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

2013 年間澎湖縣一處從馬公機場進入馬公市區的路口，曾經出現寫有「在家千日好，出外步步難，我要回澎湖，照顧我父母」的大型看板，讓很多路過的民眾頗有同感；尤其是出外的遊子，看完此一看板的 20 個大字皆有一陣心酸的感覺，不禁捫心自問要回家享天倫之樂的道路有這麼困難嗎？

由於筆者家住澎湖內海之珠一大倉島上，當年齡僅 9 歲的那一年便勇敢離開父母，負笈前來寄居馬公親戚家就讀小學 3 年級，從那個時候心中便立下小小的志願，將來長大一定要好好改善故鄉的環境；然而沒想到歷經 50 餘年的努力，原本有一大好機會可以藉此翻轉，然而不料命運卻作弄人，期間不料於民國 104 年 12 月 20 日地方新政權轉移後，驟然間讓此一夢想一夕間從雲端再跌入谷底，截至目前為止，已不知何年何月何日還會出現有翻轉的機會；以致於本來有回家服務鄉親的機會，就這樣又再度被擱置下來。

●2013 年在路口設立支持博弈醒目大型看板很吸睛



●圖 10：（圖源：蘋果日報）

2013年10月21日據蘋果日報曾登載許逸民記者所拍攝的「支持博弈者在澎湖路口設立醒目的大型看板」一文，讓許多鄉親眼睛為之一亮。

該篇報導指出【澎湖縣一處路口近來出現寫有「在家千日好，出外步步難，我要回澎湖，照顧我父母」的大型看板，時值馬祖與桃園爭取博弈特區白熱化敏感時刻，四年前擁賭失敗的當地團體，為澎湖再辦公投祭出柔性訴求，並強調澎湖條件比馬祖好，希望總統馬英九莫改博弈特區落在澎湖的初衷。

最強勁新聞看這裡馬公市文學路、二〇四號縣道交叉口，兩個月前設立近兩層樓高大型看板，大大的紅底白字訴求年輕人返鄉團圓，旅居高雄工作的遊子李育修心有戚戚說：「看了好想趕快回故鄉工作。」】

●眾多家庭僅剩兩老在澎湖相依為命無法樂享天倫

筆者思索到如果澎湖有朝一日也能像鄰近地區一樣走向國際化的話，身為澎湖的子弟們便不必再離鄉背景，遠走他鄉；否則日復一日年復一年，澎湖的所有家庭都僅剩下兩老或獨居老人而已；相信這些景象不是澎湖鄉親所樂見，但這是非常無奈與無助的結果。

有鑑於此，人在澎湖地，身在澎湖境，在地人應該為澎湖略盡棉薄之力，造福澎湖的鄉親；如果有了前述「觀光特區附設博弈事業」後，澎湖未來還可進行設立「自由貿易特區」議題的探討。

所謂自由貿易區，是指在一個特定區域內，貨物可自由進出，包括運輸、儲存、包裝、分類及加工製造等活動，均可自由經營，不須繳納關稅及其他稅捐，亦不受海關及其他各種繁複程序之檢查，僅在貨物自由貿易區海關進入地主國時，才需繳納關稅，可簡稱為「海關監視下的非關稅區」。

自由貿易特區通常限制在一個國家中，某一偏遠或未開發的區域內，該地區廣闊，既非港口，也沒有一般自由貿易區的圍牆或柵欄等設備。自由貿易特區主要在於滿足當地的消費，並發揮倉儲、轉運的功能。

就土地空間發展策略，可在島嶼或隔離水道之沙洲，劃設自由貿易特區，澎湖島嶼羅列總面積約127平方公里，符合土地空間發展策略條件。同屬島嶼的澳門面積僅27.3平方公里，僅為澎湖的1/4.6，因澳門是貿易自由區，成為世界上人口最稠密及亞洲人平均收入較高的地方之一。

多年來，地方有識人士對於澎湖地方經濟發展及促進繁榮的論述不少，政府也多方設法及努力，迄今仍無具體可行的方案及政策，無法促使澎湖地方經濟與進步及全面提升。

隨著兩岸通航的開啟，澎湖縣位居兩岸中間，如能爭取設置「觀光特區附設博弈事業」及「自由貿易特區」，成為兩地間之中轉或中繼站，將可促進澎湖地區的經濟繁榮與發展。

如何促成澎湖縣設立「觀光特區附設博弈事業」及「自由貿易特區」，以及成為特區後，澎湖未來如何作好配套措施，以增進澎湖縣之整體經營及發展。針對此兩項議題，必須集思廣益，聽取各界人士不同的意見及心聲，更需要大家坐下來提供卓見，再努力向上爭取。

●有很多年輕人在台成家後礙於經濟困窘無法常返鄉

澎湖需要一個發展的機會：我們是一群年少時就離鄉背井，出外打拼事業的澎湖子弟，為何要回來推動博弈公投？

記得從小父母親交代要我們認命接受澎湖人的宿命，承受澎湖因受天然環境影響而有的冰徹入心，寒凍入骨之苦，在澎湖三寶（海水比別人鹹，太陽比別人大，東北季風比別人強）的考驗之下成長，長大後必須出外打拼，他日功成名就，回鄉光宗耀祖。然而，時過境遷，每年被迫出外求學及就業的人口與每年返鄉的常住人口已經不成比例，家鄉只剩下年

邁的孤單老人，離開故鄉打拼幾十年，有多少人不但戶籍依舊留在澎湖，更渴望返鄉孝順父母，共享天倫之樂？但家鄉卻沒有就業機會，讓他們得以返鄉安居樂業，同時為家鄉貢獻他們的一己之力！返鄉，是一條遙遠的路，是一個遙不可及的夢……。

●筆者曾經於民國 60 年在花蓮救國團任職深刻體驗

筆者不但從小就離鄉背井在外求學，還曾經於民國 60 年間隻身前往花蓮救國團任職一年，記得當初獨自一人提著一只舊皮箱，勇敢的搭乘公路局及花蓮的小火車，趕了一天的路才到達花蓮救國團報到。

到花蓮之後第 2 天就是一年一度的中秋佳節，當時在舉目無親的環境下，更深的體會到「舉頭望明月、低頭思故鄉」的思鄉滋味；也從此更奠下筆者日後計畫返鄉服務的心願。

●從一篇「澎湖人的鄉愁」顯示出外奮鬥子弟的無奈

在網路世界無意中看到作者：管仁健（文史工作者）描述「澎湖人的鄉愁」一文中看到以下的記載，使我更加瞭解澎湖人子弟出外奮鬥的無奈與苦悶，在此特別轉載該篇文章部分內容來與各位讀者分享做一位出外人的心境。

該篇文章敘述指出：台灣演藝圈裡有很多澎湖來的四年級男性藝人，他們大多出自澎湖眷村。在台灣的外省第二代文藝工作者，大多是隨著父親寫大中國的鄉愁，而忽略母系這一邊（其實也就是自己出生成長的地方）。一直到 1970 年代後期，來自澎湖的潘安邦，卻以《外婆的澎湖灣》，完全顛覆了傳統的黨國思維。

澎湖的外省第二代比台灣的外省第二代慶幸，1970 年代他們到台灣本島升學或工作，在演藝圈得以自由的寫自己的鄉愁（但巧妙的藉由外婆、母親來轉替）。而潘安邦唱《外婆的澎湖灣》同時，趙舜在電影處女作《拒絕聯考的小子》裡，演素珠的兒子。後來他與阿西搭檔，在演藝圈裡多年，直到之前的《海角七號》、《大尾鱸鰻》，「本土化」（台灣化）到讓人幾乎忘了他外省第二代的身分。

潘安邦、趙學煌與趙舜等三人，都是四年級的澎湖眷村子弟。如今潘安邦與趙舜已逝，趙學煌也因車禍全身癱瘓，令人不勝唏噓。還好趙舜生前最後曾在他的自傳《讓人生變喜劇》，書中三分之一的篇幅，都在介紹他的故鄉澎湖。例如有一處講到他十六歲到台灣讀士林高中（老蔣死後被改為中正高中）寄讀時的經歷，也能看出澎湖孩子在台灣，面臨本地孩子傲慢與偏見時的無奈處境。

趙舜小時候總覺得自己腦筋還不錯，在澎湖讀國小與國中時，無論學業成績、參加演講、校外活動等，都在水準之上。但到台灣本島後卻發生了一些小意外，氣得他一度想要輟學。讓他想起幾年前讀過一則政治新聞，有些比較激烈的政治主張者，為了想突顯抗議對岸的政治主旋律，就發動支持者背著高雄「獅甲國中」的書包。因為「獅甲國中」倒過來讀，就成了「中國甲獅」。（台語「中國吃屎」的諧音）

看到這則新聞趙舜很感傷，因為四十年前，他還是個高中生時，也遭遇過這樣的處境，所以更加感同身受。高一下學期，他因父親調任，而從馬公高中轉到士林高中寄讀。不過嚴格說起來，其實他是在民生國中的校舍讀書，因為那時士林高中的校舍剛好也在改建，全校學生都要到民生國中寄讀，所以他是個比弱勢更弱勢的「次寄讀生」。

每天中午，所有轉學生要在中庭做體操。頂著大太陽做體操很累，而且台灣的體操動作，跟他在澎湖做的又不一樣。趙舜這個「次寄讀生」，自然遭到其他同學「關愛的眼神」。因為他在士林高中寄讀，只是短時間的權宜之計，所以父親也沒給他買士林高中的制服，他只能穿著馬公國中的制服上課。但他這件馬公國中的制服，馬上引起了同學之間的大轟動。因為有同學故意把他制服上繡的名稱唸成「中國公馬」。

趙舜說很多人把他歸類為喜劇演員，但他卻對這定位戒慎恐懼，因為喜劇其實比悲劇更難編難演，幽默與霸凌之間的界線也很難拿捏。「中國公馬」或「中國甲獅」對某些人來說，或許只是一個小玩笑；但對這兩所學校的孩子來說，卻是很嚴重的歧視與傷害。他期待人與人之間都不要有歧視與傷害，當然，他也知道這理想很難達到；因此退而求其次，他只能期待大家不要對孩子有歧視與傷害。

別說半大不小的孩子就有文化上的傲慢與偏見，文學界、藝術界甚至新聞圈，不也都是充斥著這種介於幽默與霸凌之間的模糊尺度。趙舜生前曾問管仁健（文史工作者）：「有反共文學的外省鄉愁，也有鄉土文學的台灣鄉愁；但澎湖鄉愁要從哪裡發掘呢？」趙舜的自傳《讓人生變喜劇》，讓管仁健反思在 1970 年代鄉土文學論戰最激烈時，曾經大紅，卻又被我們忽略的「鄉愁」那一塊。

●原地踏步走不出困境本聯盟不能視而不見任其發展

從前述自己的例子，加上三位出外奮鬥的澎湖籍藝人的經過，充分顯示當觀光產業與自然環境得以共存共榮，才是澎湖人最好的選擇！成長、成家、承歡膝下三代同堂的澎湖，才是澎湖人最想要的未來！

●如今內耗 6 年觀光總人次繼續下滑明年一樣不樂觀

因此，本聯盟認為唯有發展博弈，澎湖才能改善交通和工商發展各項困境。雖然馬祖早已公投通過博弈特區、桃園航空城也積極爭取，但本聯盟認為馬祖條件遠不如澎湖，且馬英九總統當年屬意博弈特區落在離島澎湖的初衷，應仍不變。

尤其從民國 98 年間第一次公投失利後到如今已內耗 6 年，澎湖觀光總人次目前已連續兩年出現嚴重下滑，本聯盟預料今年一樣不樂觀；因此，澎湖住民要給自己最後一次機會，如果不幸再遭否決的話，那麼澎湖將永遠和「在家千日好，出外步步難，我要回澎湖，照顧我父母」的大型看板說掰掰！



●圖 11：觀光博弈文宣小冊 P.09（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

感謝各界相挺 期待克竟全功（上）

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

離島建設條例博弈條款通過：離島建設條例就是為了建設離島。為了發展觀光，同是離島，金門有酒廠做後盾，馬祖也已經公投過關蓄勢待發，但其實澎湖更有條件；這樣的機會我們不應該放棄，澎湖不能再落後。

亞洲躍居全球最大博弈市場：發展博弈產業，世界的競爭正要開始；2012 年澳門博彩業的年度收益高達 1 兆 1,298 億台幣，居世界第 1，新加坡的兩間綜合渡假村，更以短短兩年時間，營收超越拉斯維加斯所有賭場總和來向我們證明，亞洲市場潛力無窮；我們的菊島也要向世界招手，把熱錢留住。

自己的家園自己顧，自己的建設自己做：為了募集災區重建資金，日本知道光靠世界各國捐款是不夠的，因此向來反對設置賭場的日本也已經準備開放博弈；同樣道理，建設澎湖需要澎湖人自己努力爭氣，我們可以透過博弈渡假區吸引國際資金增加稅收，逐年強化基礎建設，增加福利鼓勵返鄉，從此不必看人臉色伸手要錢。

2016 澎湖翻身最後的機會：國際博弈觀光渡假區對很多縣市而言都是渴求而不可得的金雞母，除了同是離島的馬祖已經公投通過蓄勢待發以外，其實台灣本島還有很多縣市都興致勃勃極力爭取，未來可能會透過修法使得博弈條款不再是離島專利；澎湖人不能再等待，必須把握機會，2016 年通過公投，優先取得設立博弈渡假村的人場門票。

●感謝各界相挺表達對博弈公投看法 期待克竟全功

●許 耀 彬（澎湖縣導遊領隊服務職業工會理事長）：

根據民國 92 年 8 月天下雜誌曾經報導，澎湖平均每個家庭的可支配財物是全台灣地區倒數第一，而且不到台北的一半！今天咱們澎湖人為什麼要爭取觀光博弈，爭取博弈條款的通過？原因很簡單～澎湖真的沒有其他的出路。

2000 年總統大選的時候，阿扁說要照顧離島、要讓澎湖人免稅，事實上根本不可能，為什麼？因為連中央政府自己都太窮了，怎麼養得起澎湖人？！澎湖人要自己養得起自己，第一就是要創造財富，觀光博弈不是要賺澎湖人的錢，是要賺觀光客的錢，澎湖人不管要蓋醫院、生病不用再坐直昇機到台灣、要成立大學讓子孫回來唸書、要興建水電設施、要補助老年人的生活、學生要有營養午餐…。每一項都需要經費，經費哪裡來？靠別人真的不

如靠自己，澎湖窮了幾十年，各行各業都只能做半年生意，今天要打破淡季的蕭條問題，讓澎湖的觀光產業沒有淡季、讓各行各業全年都有生意做……每一項都和成立觀光特區、開放博弈事業有關，因為開放觀光博弈以後，它將把顧客全年都吸引來澎湖，讓我們澎湖的各行各業都因為觀光人潮而有生意可以做。各位父老兄弟姊妹，一直跟人伸手是很沒尊嚴的，而且要到的資源非常有限，希望大家這次一定要了解我們爭取觀光博弈的原因，不光是為我們的生存，還有子孫萬代的發展，澎湖一定要想辦法自立自強！

講到治安的問題，其實平心而論，開放觀光究竟會帶來多少正、負面的影響，沒有人能準確預料，不過有一個實例可以提供給大家作參考及深思，那就是美國的拉斯維加斯，她是全世界最有名的觀光博弈特區，更令人意外的是～她居然也是全美國治安最好的地區之一！根據 1995 美國聯邦調查局 FBI 報告：拉斯維加斯的治安比其他未設立賭場的主要觀光城市如：紐約、奧蘭多、芝加哥還要好，由此可知，把 Casino 和犯罪率劃上等號是不正確、不公平的，而所有觀光大城的犯罪率之所以會提高，是因為經濟發達的結果，不是因為設立博弈事業所造成。

1999 年美國「國家賭博衝擊研究委員會」的研究報告也說明：觀光賭場與犯罪率沒有直接關係。台灣科技大學企管系教授劉代洋指出：賭城拉斯維加斯的犯罪率甚至低於加州狄士尼樂園。根據拉斯維加斯警察局統計，隨著每年二千多萬人次的旅客到來，警察局的工作份量的確增加，但影響治安的案件並未增加，很多遊客到警察局尋求的服務，是諸如護照遺失或小孩走失等。

91 年 10 月 23 日聯合報曾經報導：美國「全國反賭博合法化聯盟」執行長葛雷也公開承認，開放賭博的呼聲即可能蔚為主流。在日本，東京都知事石原慎太郎也有意在東京開設賭場，他認為賭場能為經濟低迷的東京帶來稅收，創造就業機會，將來逛賭場會成為「東京新文化」。

大家一定要有一個基本的觀念～有問題的是未經管理的地下賭場，而非制度化、透明化的現代博弈娛樂場所！台灣人天性好賭，據說每年在地下賭場流竄的金額高達二十億新台幣！難道說我們不設觀光賭場台灣人就不愛賭了嗎？何不學學國外的成功經驗，把它導正，用制度化、科學化的辦法來經營管理，讓中央和地方政府有豐富的稅收，讓貧窮的離島地區可以鹹魚翻身！曾任美國加州州長的阿諾要向印地安賭場徵稅美金 10 億，相當新台幣 350 億！根據中央社過去的報導指出，澳門政府從博弈事業所收到的稅，佔政府稅收近七成！可見觀光賭場的經營對政府財政大有幫助！

總之，一項制度能不能成功，最重要的是看大家有沒有決心去做好管理，全世界一百多個國家能，我們澎湖為什麼不能？只要能妥善、週全的規劃，認真的、確實的執行，破除對「賭場」的成見，就能追求更多的正面效益，勇敢選擇和智慧管理是兩大關鍵，總不能因為害怕跌倒就不學走路、害怕碰到車禍就不敢搭車吧？

●陳 仁 和（澎湖縣旅遊發展協會理事長）：

我待在澎湖多年，看遍了澎湖的美，我更了解澎湖的貧窮和落寞。我認識很多上了年紀的鄉親，他們的子孫不論唸書、工作…都在台灣，只留下老人家孤單的守著老家。根據統計，澎湖的老年人口比例佔 14%，而台灣地區的老年人口比例只有 7%，澎湖的老人比率大約是台灣地區的兩倍！這說明了澎湖的年輕人都跑光了！跑到台灣去了！

其實也不能怪子孫不孝，他們找不到工作不到台灣怎麼辦呢？學校的選擇機會也是台灣比較多，難怪澎湖雖然只有六、七萬常住人口，在台灣卻號稱有百萬鄉親！很多年輕人說，不是他們要拋棄年老的父母，實在是留在澎湖除了軍公教以外沒有好的頭路，如果說故鄉有更多的就業機會，他們哪裡會想離鄉背井呢？

一般說來，澎湖人主要的生意來源和觀光客有很大的關係，怎麼樣才能吸引更多觀光客前來澎湖，和澎湖的未來發展絕對有密切的關係！今天我們為什麼會主張在這裡開放觀光博弈，因為這是一個振興經濟的方案，不是為了娛樂！想想看：如果可以用特區的方式在澎湖某個地方設立觀光博弈，大財團看好這裡的前景，就會願意投資這裡的觀光建設，像是興建大型的、現代化的觀光飯店裡面有博弈娛樂空間，還有各種購物中心、展覽館、表演場，建設需不需要人力？管理需不需要人才？觀光客一波一波來了，賣海產的、開計程車的、賣土產紀念品的、開遊艇的…生意一定會跟著增加，就業機會一多，澎湖的子孫怎麼會不願意回來？老人家怎麼會孤單寂寞？所以我對開放觀光賭場絕對贊成，因為可以幫助我們的年輕人找到工作，而且不光是娛樂場裡的工作！大家要知道：幫助年輕人就等於幫助老年人！現在幫助老年人就等於幫助將來的我們！

● 推動澎湖國際化專題系列報導

【「澎湖為何爭取博弈業專輯」系列之 8 下（總計 30 篇）】

感謝各界相挺 期待克竟全功（下）

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●張 東 周（澎湖觀光建設促進會理事長）：

身為澎湖的觀光建設促進會理事長，我曉得來自很多行業的老闆近年來的生意越來越清淡，原因很簡單，澎湖人口大約九萬，長住人口不過五、六萬而已，消費的人口太少，而且有很多是沒什麼生產或消費能力的老人、小孩，這樣子澎湖要有繁榮的商業活動當然不可能。如何讓澎湖的商業更發達？除了我們的產品要好、要有特色，怎麼把消費者吸引上門才是重點，既然本地的消費者太少，我們就必須仰賴外來的顧客上門，大家都知道澎湖主要做觀光客的生意，所以說要有夠強的吸引力讓旅客來澎湖玩，而且是一來再來！

還有一個重點是：澎湖想要改善經濟，生意就不能只做夏天；很多經商的朋友多了解，開放觀光博弈最大的好處就是全年都有生意做，因為喜歡“小賭一下”的基本人性是不會分季節的，既然澎湖有美輪美奐、管理良好的現代化博弈娛樂場所，而且這些都是室內活動，觀光客想來玩的意願自然會提高，如此一來，澎湖將減少因為季節而衍生的蕭條問題，全年都會有觀光客，連帶的各行各業都會有商機，因為人潮就是錢潮，這是做生意基本的道理。所以站在振興澎湖商業活動的立場，支持觀光博弈事業是一個救經濟、拼經濟的有效做法，這在全世界一百多個國家都可以看到，連貧窮的沙漠小鎮---拉斯維加斯都可以富有到居民可以免繳個人綜合所得稅和營業稅，我們美麗的澎湖難道比不上一個沙漠嗎？為什麼拉斯維加斯會從一個只有三萬人的小鎮，轉變成每年湧入三千六百萬觀光客、

創造六百五十億美元觀光收益的繁華城市？答案很簡單，因為他們做了一個正確的選擇——以創意和智慧，發展出世界首屈一指的「觀光特區附設博弈事業」，也就是所謂的 **Casino**。除非我們甘願永遠這樣貧窮下去，否則我在這裡呼籲大家，拿出改革的勇氣，思考改革的做法！

●莊 光 輝（澎湖縣公教退休人員協會秘書長）：

過去一年多媒體相繼報導：民國 104 年來澎湖的遊客總數大約只有 71 萬，在台灣 25 個縣市中排名倒數第 4！澎湖是以觀光立縣，這種觀光成績真的很值得大家思考改進！

我們講了幾十年的觀光建設，但是為什麼成效一直不彰？我們先來做個比較：澎湖和東南亞許多的海島渡假勝地相比，我們的自然景觀不一定比人家更優良，但是觀光旅遊的魅力卻一直很難和東南亞相抗衡——澎湖雖然有號稱七百年的開發歷史，澎湖的觀光水準還不如開發三十年的泰國芭達雅。例如想去一趟芭達雅，六天的行程，包含食宿、機票、水上活動、看秀、搭豪華郵輪及做 Spa 等，只需要 12000 元新台幣。而來一趟澎湖，光機票就要 3500 元左右，加上食宿及遊玩的費用，差不多可以出國一趟了，而且內容上，澎湖恐怕比不上芭達雅多樣化，最重要的是～一個四季如夏、全年都可以玩，另一個全年有半年在刮東北季風，這樣下去，我們拿什麼跟別國競爭？

澎湖要發展觀光經濟活動，最重要的就是誘因問題，觀光博弈的設立基礎就是創造誘因；澎湖既然有天候上的問題，我們就要想辦法另謀出路，在人為的努力上自創生機，而且一個重點是～要做就要快！因為像澳門也在朝拉斯維加斯大規模、豪華的博弈娛樂場所演進，據說自然風光優美的泰國也想興建賭城，香港迪士尼樂園 2005 年開幕…可見各國都在努力發展觀光事業來拼經濟，我擔心的是我們一直猶豫不決的結果，到頭來會自己綁死自己，如果一直這樣拖延下去，國外財團都把大筆資金拿到其他國家去投資興建，到時候我們再來談開放、談招商都已經來不及了！

有人擔心開放後會破壞生態、環保等等，事實上觀光是無煙囪工業，不但沒有污染，反而是業者的生財工具，保護都來不及，怎麼會去破壞？！一些設置有觀光博弈事業的國家，如：加拿大、澳洲、紐西蘭，不但景色優美，溫哥華、雪梨更獲選為全球最適合居住的城市前幾名，故生態保育與開設觀光博弈並無絕對關係。自然生態也是觀光資源，故開發過程中，業者會善加維護此觀光資源，以吸引更多遊客前來。觀光博弈的營收更可用來回饋地方，例如設定一定的比例來做好環境的保育工作，這是法律可以加以制定的。

其實只要想一個簡單的道理～今天澎湖要爭的是「觀光特區」附設博弈，不是烏煙瘴氣的工業園區；觀光業賣的是天然的風景、優美的生態，以及輕鬆的氣氛，所以業者對於自然生態方面一定會善加處理，為了門面及商機，說不定他會比保育人士更注重保育、關心生態呢！

●張 再 興（縣議員）：

一直以來，我們澎湖人就是被冷落的一群，不但有長達半年的季風，造成「做半年、吃一年」的辛苦命運，

所謂的國防前線，也一直壓抑著澎湖的發展格局。中央政府口口聲聲說要以觀光來振興經濟，但我們看到的是～免所得稅跳票、轉運中心跳票，「離島建設條例」實施至今，沒有一家大型開發案進駐。

幾十年過去了，澎湖人依舊一代又一代選擇離鄉出走，無論就學、就業、就醫，三種生命過程中的重大過程，都不能在自己的故鄉得到滿足，導致人口外流嚴重，光復至今，人口幾乎都是負成長，什麼境外決戰區、軟體園區和經貿特區等荒謬之語、漫天謊言依舊在耳邊迴繞！窮困幾十年，我們不禁要問～“政府”，你究竟在哪裡？

放眼全球，美、加、澳、南非、英、法、德、義、比利時、荷蘭、奧地利、摩納哥、阿根廷、巴西、烏拉圭、巴拿馬、韓國、馬來西亞等一百餘國都已完成立法開放程序。如果說發展觀光博弈真的不可行，請問世界上絕大多數國家的執政者都沒有智慧嗎？這些國家的百姓都沉迷於賭以至於不事生產了嗎？事實上天下本來就難有十全十美的事，一切取決於制度與管理；觀光博弈事業本身並沒有錯，如同運動、美酒、藥品或維他命，重點在於適情適量，而非一味推翻。如果說開放觀光特區附設博弈真的是所有社會秩序的亂源，那麼台灣一直沒有合法開放、淪於地下的結果，我們的治安又比他國好到哪裡？況且觀光CASIO動輒投資數百億元，經營者當然會小心維護，減少大家擔心的弊端如治安或環保等問題，好創造更多的利益。

再來講到“宗教”，世界上一百多國已完成立法開放，其中不乏回教徒眾多的馬來西亞、基督徒居多的美國、澳洲、紐西蘭，可見一個民主國家本來就容許不同的聲音，不會用宗教的理由來壓迫別人。

聖嚴法師說過一個滿有趣的建議：從事觀光博弈事業的人，不妨審查來賭博的人錢從哪來，若所花的錢將影響家庭生活或事業發展，就不讓對方賭；否則就當作是一種消遣，賭賭無妨。澳門佛教總會理事長釋健釗法師表示，賭博可能會為社會帶來不良影響，作為宗教人士並不贊成賭博，但澳門經濟非常倚重博彩業，目前並沒有其他方法替代，只好接受。

當世界一百餘國把博弈當成現代化的企業來經營管理同時致富、創造廣大就業機會的時候，台灣卻始終停留在嘴皮子上的道德，與行為上的矛盾不一。很多台灣人都喜歡到國外去渡假兼賭博，將大把大把的銀兩奉送他人，卻不懂得學習外國人的成功之道，這實在非常可惜與不智。再次強調，澎湖人要追求的不是博弈「娛樂」，而是博弈「經濟」！眼前國家的財經困境，絕不是狹隘的道德或宗教可以解決！比台灣早開發四百年、卻身為台灣地區最貧窮縣市，我們不要施捨，請給我們釣竿！讓我們可以養得起自己，還可以回饋中央！

●陳 猛（澎湖縣觀光發展研究會理事長）：

觀光娛樂賭場的魅力在於：可以把大量的觀光客人潮引來這裡，連帶振興各種服務和需求，也創造了廣大、多元的就業機會！一九九五年美國內華達州「遊憩休閒觀光賭場管理委員會」指出，若從博弈事業產生十個直接就業機會，就能另外為該州帶來七個其他產業的就業機會，例如說一家融合博弈娛樂的大型渡假村預計將聘用 10000 名員工，因此將帶動周邊 7000 個工作，因此光是一家觀光 Casino 就創造至少 17000 個就業機會，這對失業嚴重的澎湖地區來說，相當可觀。尤其是澎湖目前有 28000 多個住戶，如果能讓更多人擁有工作機會當然願意根留家鄉。

一旦設置觀光博弈特區，將可帶動各行各業，並非只對博弈業者有利而已，例如說：

※交通運輸業：多年來由於澎湖觀光客源不足，運輸業者生意當然清淡，例如計程車司機的收入，淡季一天約 500 元。旺季也僅 700 元。若能振興觀光，打破季節，帶來更多遊客，運輸業者的收入則可獲得明顯改善！

※營建業：無論是飯店、餐廳、各種休閒設施的硬體發包工程，將如雨後春筍！工作機會增加，大量的員工宿舍，甚至眷屬的住宅也都會一批批興建，如此一來，營建業能不發達嗎？

※餐飲業：來自各地的觀光客、商務旅行人士…源源不絕，將打破淡季的問題，全年生意興隆！

※保全業：為了維護治安，讓遊客得以安心前往，讓業者放心進駐！

※遊艇及水上活動業：來澎湖的遊客大量增加，水上遊戲業者勢必有更多的生意上門！

※土產（紀念品）業：遊客既然到此一遊，免不了要帶幾包土產或紀念品回家！

※其他各行各業：因為人潮往來頻繁，業績不成長都難！

值得注意的是～很多軍公教人員反對觀光博弈，要知道他們現在是吃公家飯才有穩定的工作，但是他們的子女未來也不一定從事軍公教，所以應該用更寬厚的心胸、更長遠的眼光為子孫的出路發展設想。而且不單單是在賭場工作喔，一旦大型的觀光博弈特區開始興建，不但博弈娛樂設施或旅館本身會創造工作機會，其週邊生意也將振興起來，例如餐飲、交通運輸、特產業、保全、美容健身、遊艇業、水上活動業等，都將跟著帶動，會創造非常多的就業機會。而廣大的遊客群也一定會順道去其他離島如吉貝、七美、望安等地順道遊覽，對整個離島來說，人潮就是錢潮，這正是急欲發展經濟的澎湖當前最迫切的需要！



●圖 12：新加坡濱海公園經常擠滿觀光遊客盛況。(圖源:澎湖縣觀光發展研究會)

從大倉勇敢出發擁抱澎湖每一天

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

從小懷抱著「人窮志不窮」的理念，從大倉勇敢出發，擁抱澎湖每一天，總是不斷期待自己生長的地方亟需改變；同時也期待曾經住過逾 50 年的澎湖本島必需蛻變，然而這些夢想卻一直落空，直到目前終於露出一線曙光；因此，無論如何眼前如何艱困，總認為有一分耕耘才會有一分收穫，雖然此舉像是愚公移山；但凡事豫則立不豫則廢，凡事只要有萬全準備、契（加金字旁）而不捨，相信總會有成功的一天。

●從離島中的離島出發最瞭解澎湖人的苦衷

在 50 年前從大倉前往馬公，沒有像現在有快艇作交通工具，只能靠著手搖槳划動舢舨船，每當上一次馬公來回就必須花上 4 小時的寶貴時間，非常不經濟而且居民生活相當困苦。

回顧自己從 10 歲開始，就勇敢從大倉出發，當時有很多本地居民都還不太知道大倉島究竟處於澎湖那一個位置，但我並不氣餒，從小學到初中到高中再到世界新專（世新大學的前身）；期間我從未將自己的戶籍遷出大倉島，因此，從一個離島窮小子如今能夠擠進媒體界與旅遊界近 40 年屹立而不搖，完全歸功於一路走來扶植我的各位鄉親及所有親朋好友的支持與愛護。

尤其看到沉寂了長達二十餘年的「澎湖內海開發計畫」，終於再度能有獲得敗部復活機會；身為大倉一份子的我而言，當時看到自己所推動近三十年的「澎湖內海開發計畫」幾已定調後，對各界的努力以赴深表肯定與支持，並矢志將與全體村民以感恩的心來配合政府的各項政策，共同疼惜這塊土地，讓澎湖內海之珠從此發光發熱（不料後來卻因地方政權轉移而半途而廢）。

我們認為每一處旅遊據點平均必須每五年就要開發出新的活動項目，才能讓該旅遊據點歷久而彌新，不斷吸引更多遊客繼續回流；所以拿澎湖來說，從民國 59 年跨海大橋通車以來開始帶動澎湖觀光事業發展後，迄今已歷經 45 年，期間澎湖地區除增加了水族館之外，就鮮少有重大建設；民國 100 年時好不容易看到前縣長王乾發能展現無比魄力，並獲得縣議會的大力支持，無形中再讓澎湖觀光發展展現了新的生命力。

誠如前縣長王乾發所說縣府在大倉村民的配合下，辦理公墓遷移整理出面積約 4.68 公頃的土地，計畫規劃一大倉觀光文化園區，園區初步規劃分別設置媽祖文化園區、漁村聚落生活園區、農業生活體驗區、國際渡假村住宿區、沙灘踏浪區以及堤岸賞海區等。當時縣

府認為，全案完成後將成為澎湖旅遊的新指標，希望是每位遊客來澎必定造訪之處；最保守估計每年將可為澎湖帶來近 4 億元的經濟大效益。

●民國 75 年返鄉投資建立大倉觀光產業雛型奠基

由於筆者在有生以來，從未將戶籍遷出該島嶼，在年輕時出外打拼了近 50 年，一直惦記著小時候生活在這座島嶼的點點滴滴，因此，在退伍後曾集資返鄉開發，使該島嶼目前才具有些許觀光島嶼雛型；可惜近些年來來澎遊客出現急遽銳減後，讓多數本土企業主逐漸心灰意冷，也無意且無能為力在澎湖再增加投資。

●近 30 年來不眠不休推動 期待內海早日帶動翻轉

攸關澎湖未來是否走向國際化的「澎湖內海開發計畫」，經過筆者近七年來透過地方媒體再三呼籲後，期間曾獲得敗部復活的機會；六年前該計畫案曾經成為王前縣長列入澎湖新觀光十大建設之首位，而且獲得主政者加強重視，曾數度親自全程主持審查會並不斷登島加油打氣；從這些跡象顯示澎湖內海當時確實有機會亮起來，本來當初預料很可能成為點亮澎湖的「夜明珠」。

●落實內海開發議題終獲上一屆三位縣長候選人回應

而為了使這顆蒙塵已久的夜明珠有點亮澎湖的機會，筆者之前曾不厭其煩在地方平面媒體書寫過數十篇相關報導，再三呼籲地方主政者要加強重視；期間筆者曾數度歷經煎熬，不瞭解的人也許認為多管閒事，但是由於筆者生於斯長於斯，屢次出國參訪返回縣門，總有些許恨鐵不成鋼的感慨。

就在這種心境下，讓筆者一次又一次的振筆疾書，終於在民國 98 年間縣長選舉期間曾獲得當時三位角逐縣長大位的候選人紛紛作出回應；隨後王前縣長更將該計畫列為「澎湖新十大觀光建設」之首位，尤其據聞當時主政者更數度親自全程主持相關審查會；從此也讓筆者逐漸放下心來，再騰出一些時間來作監督其他方面的努力。



●圖 13：澎湖內海全面性開發，將可使澎湖擺脫冬季太淡之陰影。(圖源:澎湖縣觀光發展研究會)

而為不讓該島嶼繼續蒙塵，筆者曾透過相關各種會議及媒體不斷向有關當局反映；期間由於多數人根本不瞭解「澎湖內海開發計畫」之內涵，導致有如雞同鴨講一般，很難取得共識；然而筆者仍舊不死心，歷經了多年的努力，如今該計畫案縣府雖已中斷開發，準備進入 BOT 階段，然而已吸引國內、外關心的人士目光，內心也頗感欣慰無比。

數十年來澎湖人追逐一個內海發展之夢，但從沒真正捲起袖子撿起褲管劃下第一把土，民國 100 年「大倉觀光文化園區」的提出，是從夢想到理想的第一步。**未來大倉不單是一個遊憩據點，它是旋轉澎湖群島的新軸心，是白沙、西嶼觀光經濟復甦之鎖鑰，是澎湖歷史文化信仰與觀光推向國際舞台的關鍵窗口，更是澎湖旅遊發展未來數十年的活水，一個衰落島嶼的浴火重生典範。**

當時大倉開發計畫是綜合文化、遊憩、文創、觀光度假等多元性發展計畫，也是澎湖第一個定點深度旅遊的示範島嶼模型，將注入媽祖信仰文化與澎湖史話時光走廊、屹立高級度假飯店、匯集零碳旅遊，以文創帶動大倉聚落蛻變。同時大倉更是澎湖度假公園島嶼的濫觴，冷靜綜觀全局，理性權衡未來，這是澎湖內海藍色公路旅遊新思維與大商機。

●終身為自己的故鄉「大倉島」犧牲奉獻無怨無悔

雖然前縣長王乾發相當能體會大倉居民之困境，但不料 103 年底地方政權改朝換代，使得大倉居民再度陷入水深火熱之中；為搶救當時所面臨之困境，本聯盟不顧一切艱難險阻，辛苦於民國 104 年 3 月 3 日 10 時 30 分假澎湖縣議會 5 樓會議室籌辦【「搶救大倉觀光文化園區」記者會】，由白沙籍議員魏長源、宋國進、白沙鄉長莊美李、白沙鄉代會主席宋萬富、大倉村長鄭尊任暨大倉社區發展協會理事長陳木郡等地方人士聯合主持，白沙鄉各鄉民代表及各村村長亦出席到場聲援，共同籲請期盼地方主事者能懸崖勒馬，切勿引火自焚，傷害澎湖發展及阻礙澎湖國際化腳步。



●圖 14：【「搶救大倉觀光文化園區」記者會】展現白沙大團結。(圖源:澎湖縣觀光發展研究會)



●圖 15：本聯盟再度挺身而出為社區舉辦「第一屆石斑魚季」。(圖源:澎湖縣觀光發展研究會)

有鑑於「大倉觀光文化園區」近 6 年來在建造過程中，不斷被外界有所誤解，為完整陳述「大倉觀光文化園區」闢建後，長久以來所遭受外界不實的抹黑與詆毀；此次大倉社區發展協會特別配合澎湖縣白沙鄉地方各界人士說清楚講明白行動，曾於 104 年 2 月 15 日上午 10 時 30 分假澎湖縣議會 5 樓會議室舉辦【「搶救大倉觀光文化園區」記者會】，敬邀澎湖地區各媒體記者先進踴躍出席指導並共襄盛舉。

雖然最後仍徒勞無功，但為鼓舞地方士氣，接續於民國 104 年 4 月 20 日本聯盟再度挺身而出，為社區舉辦「第一屆石斑魚季」，強烈行銷大倉本地出產的野生石斑魚；回顧從小在偏遠的大倉村落長大，從早到晚與石斑魚為伍，不但三餐都靠吃石斑魚長大，而且也靠補撈野生石斑魚之魚獲出售來籌措學費，使筆者能順利從小學讀到大專畢業學歷，所以和「石斑魚」結下不解之緣；因此，目前除了首創「第一屆石斑魚季」外，未來更計畫在有生之年能推動在大倉島上成立「澎湖石斑漁業文化主題館」，讓一些有關石斑魚文化資源能在大倉島上永續傳承下去。

●民國 103 年底創辦「捷足先登觀光文化園區電子報」

繼民國 95 年間創立「澎湖每天電子報」之後，接續又於民國 103 年 12 月 1 日首創澎湖社區刊物—全台灣首屈一指的「大倉社區每天電子報」網站，強力行銷澎湖內海之珠—大倉島之美。

本社區每天電子報設置的理念係以「擁抱大倉每一天」為宗旨的「大倉社區每天電子報」，期盼自 104 年元月一日起正式創辦後，能打出文化觀光行銷名號，成為國人參訪澎湖大倉觀光文化園區及澎湖地區的最佳溝通橋樑，讓每天上網瀏覽人數能日益成長；該電子報創辦提案發起人也是現任澎湖縣觀光發展研究會理事長陳猛（自民國 41 年在大倉出生，迄今 62 年來皆世居於大倉社區）表示，電子報是未來社區發展主流，尤其行銷功能遠勝於其他媒介。

而為強化澎湖文化與觀光相結合網際網路資訊之提供，澎湖觀光發展研究會理事長陳猛特於 103 年 6 月間提出編製大倉社區電子報之構想，以過去服務新聞媒體長達 36 年之經驗，特於 103 年底完成電子報整體規劃，而於 103 年 12 月 1 日起正式成立發報。

陳發起人指出：為促進大倉觀光文化園區所創辦之新聞資訊網站經過不斷充實與更新，特訂名為「大倉社區每天電子報」，網址定為 <http://www.dachang-c.d.r.a.net.tw>，藉著網路無遠弗屆的力量以全天二十四小時全年無休地向全世界行銷推廣澎湖大倉觀光文化園區之特色，讓所有想到澎湖或想了解澎湖大倉觀光文化園區內涵的人隨時可以得到最詳盡的參訪新聞資訊。

目前在全台灣首屈一指的「大倉社區每天電子報」，未來將發展成為最新社區發展資訊網站，並與「澎湖風觀光入口網站」及「澎湖每天電子報網站」相聯結，目前正積極逐步建立完整文化電子資料庫，整合各項資源，內容包括有，大倉社區總體營造之理念與展望、如何來澎湖大倉觀光文化園區之交通資訊、澎湖大倉歷史、人文之意象簡介、大倉島嶼相關介紹、電子地圖導覽、相關文創產業資訊之完整提供（文化觀光產業與民宿等）、參訪行程推介、文化觀光交流，以及網站連結區；內容多樣且完整，除將詳盡介紹有關澎湖大倉社區特色、交通方式外，文化觀光產業介紹及電子地圖導覽亦為其中一大特色。

未來大倉社區每天電子報將與澎湖地區每天點閱率極高的兩大資訊網站「澎湖每天電子報」及「澎湖風觀光入口網站」相聯結，以增加曝光點閱率；其特色包括有：一、提供中文語言版本，強化國內外行銷。二、製作多媒體 flash 之檔案，給人耳目一新的感覺，配合炫麗的畫面圖文容易使人留下深刻印象。三、為服務國人及加強國內知名度，特提供來台灣及來澎湖之交通資訊及相關旅遊資訊，及澎湖大倉社區之地理位置與對外交通狀況。四、建置電子地圖導覽功能，結合觀光產業、住宿資訊、文化觀光景點之資料，提供更具體之印象。五、住宿資料之完整介紹及文化觀光產業之推介，能供給旅遊者所需交通、住宿、餐飲、娛樂等服務完整資訊。六、提供互動式查詢功能。七、參訪行程推介，介紹澎湖精緻遊程及各種海上、古蹟、生態保育之遊程。八、觀光活動交流園地，包括有文化觀光快報、網路意見調查、網路選舉、留言版，透過文化觀光交流方式，提供即時新聞並有相關旅遊問答。九、連結相關文化觀光網站並提供台灣文化觀光相關機構、團體電話及地址。

陳發起人希望大家未來能多多使用該網站，同時亦歡迎各網站作超連結，以共同推廣澎湖大倉社區總體營造之寶貴經驗；同時也希望各相關文化觀光產業之業者能有效利用該網站，提供資訊給該網站代為上網行銷宣傳，以加強推廣增加文化觀光熱潮。

陳猛表示：為兼顧國際文化觀光及國人旅遊之需求，特建置此一符合 e 時代需求的「澎湖大倉社區總體營造入口網站」，期成為世界著名文化觀光新聞資訊網站，透過網站二十四小時宣傳澎湖大倉觀光文化園區，推廣國內、外社區總體營造之成功經驗與理念，進而提昇文化觀光資訊服務品質。

●雖然「大倉國際島」夢想未能實現但仍會持續努力

大倉社區發展協會衷心期盼觀光文化園區帶動整體發展邁向國際化，尤其大家認為未來如果地方建設的硬體設施可獲得大幅提昇，對全體鄉民來說，將是一大福音，因為在環境面獲得大幅改善後，對鄉裡的各項產業而言，在學習方面必定可以獲得適度提昇，如此一來，全體鄉民將可在蓬勃發展的學習環境中，努力向上學習，讓他們感受到各級政府單位的用心與苦心，更又因此激發大家潛在的學習能力，讓更多鄉民可以從此獲益。

既然設置「大倉觀光文化園區」有前述這麼多好處，也容本社區將此機會將它一一陳述在大倉社區每天電子報刊物之中，與澎湖地區多數社區鄉親共同分享這份難得的喜悅；期盼有朝一日能獲得更多社區熱烈迴響，大家多多走出去晒晒陽光，一起接近大自然的美麗景觀，趁著這大好時光大家融合在一次次的學習行程中，相信對未來的人生旅途會更加燦

爛與難忘，頗值得大家不妨嘗試一下，踴躍投入社區總體營造的懷抱裡，共同耕耘下去；因為團體的生命是無限的，如果大家都願意繼續將這些寶貴經驗奉獻出來，這就是好的開始，在此與大家共勉之。



●圖 16：社區發展協會衷心期盼觀光文化園區帶動整體發展邁向國際化 (圖源:澎湖縣觀光發展研究會)



●圖 17：社區發展協會衷心期盼觀光文化園區帶動整體發展邁向國際化(圖源:澎湖縣觀光發展研究會)

●大倉開發案功敗垂成使澎湖第三次國際化再度受輾

澎湖自古以來已喪失兩次國際化的大好機會，而且兩次機會竟然間隔了 23 個寒暑；因此，澎湖何時再有第三次國際化機會？在民國 100 年之前而言可說是茫茫然，即使是檯面上的地方政治人物對這一問題可能也僅止於搖頭歎息吧！因為大家都知道任何機會一失去要想再重新再來往往要等到下一輩子；也許要想有所突破，更可能必須再繼續無奈苦等下去！

記得澎湖地區第一次出現國際化機會，係在民國 75 年間由長榮海運張榮發所主導的 30 億元投資案，最後由於當時地方既得利益者反對而胎死腹中；不料期間竟然苦等了 23 年，經過大家的努力爭取，民國 98 年間又再度獲得數千億資金挹注的第二次國際化機會，然而不料半路竟殺出一些程咬金，其中有許多成員根本沒在冬季期間住過澎湖，無法真正體會澎湖人之困境，便大肆施展極盡抹黑與醜化功力，雖然最後如彼等所願，但不知已對澎湖的前景造成空前傷害。

這對長期關注澎湖發展的多數民眾來說，雖然心中很難平復下來，但仍然期待為地方趕快尋找第三次國際化機會；為此，澎湖縣觀光發展研究會在此特別提出一些「島嶼經濟學」的看法，讓大家共同思考澎湖的未來究竟要何去何從？

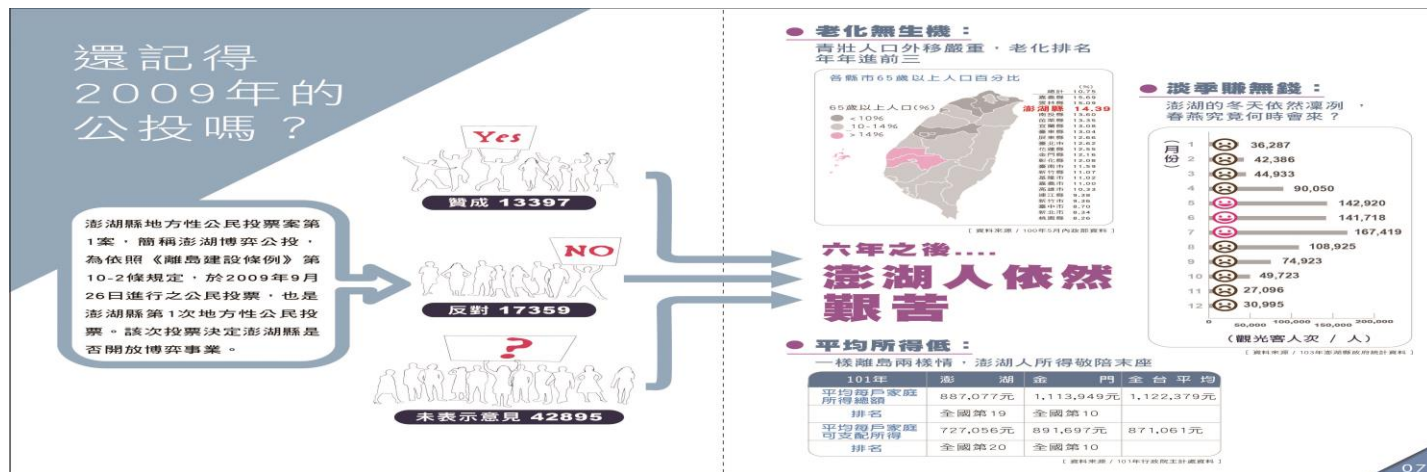
其中以沉寂了二十餘年的「澎湖內海開發計畫」最受各界矚目，此次終於獲得敗部復活的機會；這對身為澎湖一份子的本縣居民及產業界而言，看到縣府推動逾二十年的「澎湖內海開發計畫」，當時終於獲得定調，讓澎湖可望因此邁向國際化後，都對各界的努力以赴深表肯定與支持；尤其是大倉全體村民當時更感到無比興奮，大倉村長鄭尊任並將與全體村民以感恩的心來全力配合政府相關各項政策，共同疼惜這塊土地，讓澎湖內海之珠從此發光發熱，以便帶動全澎湖淡季觀光發展起飛。

●內海開發整體計畫案如有博弈挹注將更相得益彰

由於「內海開發計畫」將是澎湖未來發展主流，未來唯有努力充實該區域的公共建設與展開整體規畫，才能吸引更多外資不斷進入，因此，本聯盟特籲請澎湖多數民眾能踴躍支持設置博弈案，同時亦建請澎縣府等有關單位能再加把勁，全力排除萬難推動「全面性內海開發計畫」，以促使澎湖加速繁榮興盛，更因此加速促使澎湖觀光產業邁向國際市場。

●期待早日通過博弈公投門檻讓內海開發早日現生機

目前博弈公投提案申請已於去（104）年 3 月 3 日再度送抵縣政府待審，並於 104 年 10 月 30 日獲得審查通過，最後於今（105）年元月 6 日經行政院函覆同意舉辦；此外，相關準備工作也正積極進行中，尤其最近所進行的「遊說式民調」，更獲得支持率頗高；另外，本聯盟亦計畫委託台灣科技大學進行「澎湖推動國際觀光渡假區之可行性」專案報告，其內容包括有（1）博彩事業已於世界蓬勃發展。（2）澎湖曾有機會推動觀光博彩。（3）馬祖通過博弈公投之指標意義與效果。（4）博弈專法已進入立法程序。（5）澎湖重啟博弈公投之新契機。（6）整體發展計畫建議書。（7）投資計畫書、等等多面向探討；因此，本聯盟深信未來一旦展開公投的話，將可獲得多數民眾支持；預料屆時將可全力排除萬難推動「全面性內海開發計畫」，進而促使澎湖加速繁榮興盛，讓澎湖早日邁向國際市場。



●圖 18：觀光博弈文宣小冊 P.07（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

推動澎湖觀光發展不容抹黑醜化

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

過去有些人以為設置觀光博弈度假區會敗壞治安？也以為設置觀光博弈度假區會打擊觀光？更以為設置觀光博弈度假區會破壞環境？其實皆不盡然，反而缺少博弈業澎湖將無法突破瓶頸。

目前澎湖由於受限於經費不足問題，讓澎湖徒擁有世界最美麗海灣美譽，但卻因無龐大誘因，使該地區民眾人口數不斷外流，好的人才無法返鄉就業；就連最基本的醫療需求歷經數十年皆無法突破。

為了澎湖的未來發展，本聯盟不容外界再度抹黑與醜化；因此，率先為文倡導，相信真理將越辯越明，此次本聯盟特排除一切萬難，振筆疾書，提出 30 篇相關論述將近 9 萬字的專輯，將筆者一生之精華奉獻給地方，讓更多民眾覺醒共襄盛舉；因為這將是澎湖力求改變的最後機會，如果地方無法掌握此一脈動，預料澎湖將永遠看不到未來。

有些人以為設置觀光博弈度假區會敗壞治安？

如果博弈會影響治安，世界各國就不可能會設置如此眾多博弈特區，從以下三個現象可以獲得證明：

※犯罪率更低：

根據國外資料，觀光博弈度假區與犯罪率之間並沒有一定的關連性，有些國家地區在觀光博弈度假區設置後，反而有犯罪率降低的現象，如韓國華克山莊、馬來西亞雲頂高原等。

※嚴格法律規定：

以目前審議中的「觀光賭場管理」相關法規來看，未來將會限制在指定場所經營博弈業務，嚴格管理人員出入，不必擔心龍蛇混雜的情形，並將成立專責之「賭場管制局」，以處理因賭場經營所產生的各種可能問題。(加附圖表)

※讓澎湖更安全：

編列資金成立「觀光警察特勤隊」，廣設監視系統，24 小時聯勤服務網絡等。有效治安管管理，不但不會危害地區治安，反而有助於提升地區居民的安全感。

有些人以為設置觀光博弈度假區會打擊觀光？

還有一些不明究理的民眾認為設置觀光博弈度假區將會打擊觀光，其實恰恰相反，從以下說明便可以瞭解其中所產生之互動關係。

※吸引國際觀光：

我國法律規定，博弈場所的設置面積只佔度假區總面積的 5% 左右，其餘 95% 的區域必須開發成「吃」、「住」、「遊」、「購」等適合全家三代同遊的綜合娛樂場，未來更將發展成世界知名的觀光產業。例如：新加坡濱海灣金沙娛樂城擁有世界最頂級的會議及展覽中心，拉斯維加斯更是世界知名的藝文表演秀場(太陽劇團、席琳·狄翁等知名歌手駐唱表演)，成為世界著名的觀光勝地。

※帶動地方發展：

國際觀光客來到澎湖，不會只是待在飯店內，度假區必須透過與在地業者合作的方式，依照旅客的喜好提供各式行程，與所有商家互惠共生。想欣賞自然奇觀可以到桶盤嶼參觀柱狀節理岩；喜歡人文歷史就走趟二崁聚落；想吃美食的可以試試外垵的滿拿炸粿；怕熱的可以來碗仙人掌冰；伴手禮還可以來盒黑糖糕。白天體驗吉貝好玩刺激的水上活動，晚上搭船出海夜釣小管。這些，正是澎湖觀光發展無可取代真正的優勢！不用擔心觀光客只賭不觀光。度假區必將扮演澎湖觀光的發動機，加速地方繁榮。

有些人以為設置觀光博弈度假區會破壞環境？

更有些人極盡各種方法詆譏設置觀光博弈度假區會破壞環境，其實要追求永續，企業必須承擔，從以下相關說明也可以略知一二：

※環境破壞 沉痾難起：

根據中山大學海洋事務所調查，內灣的淤泥平均厚度近半公尺，珊瑚礁覆蓋率從 2002 年時的 80%，降到 2011 年時覆蓋率只剩 10%。衝擊澎湖觀光產業與漁業資源甚深，此皆肇因於沒有經過處理的污水直接排放到海裡所致，澎湖環境汙染問題由來已久。

※缺乏資金 政府無力：

只要有觀光人潮就會製造垃圾，但是有人潮也才有商機，除非澎湖完全不發展觀光，否則環境汙染的問題遲早一定得面對。縣府其實知道問題的嚴重性，並早已規劃污水下水道與污水處理廠等建設計畫，但是到如今卻苦無資金執行。將來若能設立觀光博弈度假區，就能有充足的稅收興建基礎環保設施。

※追求永續 企業承擔：

對於特區經營業者而言，投注大量資金開發建設當然希望能夠長期獲利，澎湖美麗的風光與自然資源更是吸引遊客的最大賣點，因此環保反而成為業者與居民之間追求的最大公約數，未來也唯有將獲利資金不斷的回饋投入澎湖的環境保護，才能達到共存共生永續經營的目的。

●其實皆不盡然反而缺少博弈業澎湖將無法突破瓶頸

綜上所述，可見設置觀光博弈度假區並不如有意醜化與抹黑者所言，從目前地方財政負債累累來看，如果澎湖再不努力奮起，未來恐怕談不上任何建設，因為光償還債務就很難無以為繼，還談什麼福利與發展？

本聯盟長期在地方積極參與地方事務數十年，曾和地方各界開過數百次會議，所以對澎湖未來發展可說看得非常徹底；如果此時不挺身而出堅持這 25 年來的主張，將對不起澎湖地區多數民眾之所託。

尤其看到地方各項建設皆因缺乏充裕經費捉襟見肘，最近一個內海開發計畫，再加上中正及永安橋皆因經費不足半途而廢，讓本聯盟感到無比痛心；如果澎湖再繼續如此沉淪下去，真不知道澎湖子子孫孫要靠什麼存活下去？

●要設立國家級「沉船博物館」須先創造博弈佳績

就拿一個澎湖夢寐以求的「沉船博物館」國家級建設，澎湖民眾便足足等了數十年一直無法實現，這一切的一切就是中央缺乏經費挹注，才造成此一惡性循環之結果。

對於未來澎湖地區有可能再設立國家級「沉船博物館」嗎？這是澎湖多數民眾的一項永遠的期待，因此大家都希望由教育部歷史博物館所主導的「沉船試掘工作」未來能夠持續有所突破，使全國首座「沉船博物館」能順利在澎湖誕生，除了藉此為澎湖歷史作見證外，並奠定澎湖海洋考古之學術地位，進而提昇地方觀光品質。

但本聯盟認為澎湖地區長久以來百分之九十九的建設經費，必須仰仗中央補助，然而由於目前中央財政面臨困窘，在自顧不暇下，澎湖地方將來只能尋求自食其力，然而要如何自立自強？地方政府也需要居民加把勁，必須先有「觀光國際化的認識」；否則，老是保持現狀將失去發展先機。

本聯盟以爭取設置「沉船博物館」一案為例表示：設置沉船博物館的構想早在十九年前陳癸淼於立委任內就已提出，並建請教育部能進行挖掘工作，因此十八年前開始，教育部始委由中華民國海下技術協會、榮工處公司、工研院能資所及匯茂公司等四單位，合力開始進行挖掘工作，於是在當年即發現「將軍一號」古沉船，經過連續三年不斷進行試掘後，終於在民國八十九年七月一日有所突破，未來如果能再繼續有所進展的話，澎湖地方民眾非常亟盼能擁有全國首座「沉船博物館」。

而目前史博館所試掘的「將軍一號」所有兩百餘件的相關古文物，皆陳列在澎湖縣文化局所屬科學館展出，有興趣的民眾可隨時前往參觀，以了解未來設立「沉船博物館」之遠景。

據了解，由史博館所主導的「澎湖古沉船」試掘工作，進行至目前為止已經營三年，計獲得二三三件出水古文物，民國八十九年七月一日，更發現了疑似船桅的五塊排列整齊的木板；但由於當時技術及經費不敷需求而使挖掘工作暫告一段落，專家認為未來如果一切順利的話，很可能將該船隻起出水面，屆時整個試掘工作將是一項重大突破。

但由於近些年來中央財政出現困窘，雖然地方有意爭取再繼續深入水下試掘；但本聯盟認為如果澎湖未來不走上國際化，同時觀光無法達到倍增目標時，中央將很困難為澎湖地區再編列預算去執行該項政策。

為此，本聯盟特籲請民眾能正視該項重大建設，在下（二）月二十日起能踴躍參與支持第2次博弈公投連署，讓澎湖能儘速邁向國際化；如此一來，使中央高層能因而更重視澎湖地方建設，屆時才可望達到多贏目標，俾使澎湖觀光產業更具多元化與朝多面向發展，這才是地方之福。



●圖 19：澎湖美麗地景將因發展博弈獲得更多景觀維護經費。（圖源：呂水上）

本聯盟為何挺離島開放博弈？

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

博弈專法自送進立法院審議，迄今已歷經近四年，經過多次協商未成，讓該法案一直在立法院躺著；為凸顯其重要性與必要性，本聯盟當然有義務跳出來相挺，先讓第二次公投經過民意的洗禮，拿下入門票再說。

曾經有民眾質問為何不等「博弈專法」通過後再舉辦公投，如果依此邏輯推演，那麼試問澎湖必須等到何年何月何日？因為澎湖如果現階段能先衝破「第 2 次博弈公投」門檻，讓各界瞭解身居離島居民之真正需求，使立法院體認身為離島弱勢族群真正的問題所在，進而對「博弈專法」的通過與否加以正視；否則日復一日年復一年，澎湖民眾的生存權有誰來加以重視。

● 博弈專法訂觀光博弈業者稅費成本佔總營收 13%

在立法院經過多次協商未果的「設置觀光賭場管理條例草案」，係投資者向地方、中央繳交博弈特別稅費占總營業收入比率 13%，遠低於新加坡、澳門。

總統馬英九民國 103 年視察馬祖時，指示政院相關博弈專法不要耽誤，行動要快；經過行政院進行審議通過後。草案有兩項內容，一是設置觀光賭場管理條例，另一是博弈管制局組織法。

根據交通部研擬博弈專法，規劃向博弈業者收取博弈特別稅費，並非從賭客收取。地方（馬祖）收取的博弈「特別稅」，最高不超過觀光博弈業每月營業收入 7%，以月計算；中央也將收取「執照特許費」，每年從營業收入 5% 收取，按年繳交。

另外，業者每年自營收 0.5% 捐助財團法人成立嗜賭防制基金；且每年捐助營收 0.5% 設立觀光博弈公益及管理基金，專款從事教育、文化、醫療、公衛及社福等事項。

官員說，為設立觀光博弈賭場，觀光博弈業者稅費成本佔總營收 13%，低於新加坡 15%-17%，澳門的 40%，主因考量離島條件差。若依新加坡 2011 年觀光賭場稅收 3 成估計，政府開放博弈觀光，每年稅收約 7、80 億元，對國庫及地方挹注財源不無小補。

交通部次長陳建宇表示，執照特許費依賭場監理成本訂定，國際上收取約佔每年營收約 5%。推估每年約 20~30 億元，但離島條件差，可能會少於此數。財政部認為，地方可依地

方自治稅務通則處理博弈稅，不一定要訂 7% 上限；但交部主張明訂，以利投資者估算投資成本，不因首長更迭變動稅率。

交部明訂，博弈遊戲場必須附設於國際渡假村區，且不得超過渡假村 5% 樓地板面積，避免淪為純賭場；賭金只能用現金或籌碼，不得用信用卡、現金卡或簽帳。

●加速推動國際化本聯盟將推動博弈公投等五大議題

而為加速推動澎湖國際化腳步及擴大相關宣導，澎湖國際化推動聯盟民國 102 年間特召開發起人會議，會中達成將澎湖加速推向國際島嶼，由觀光博弈公投起，引進巨額資金，希望打造澎湖成為世界觀光、貿易、宗教、人權、和平的島嶼；發起人之一的筆者表示，歡迎縣內與旅外的各產業公會、人民團體與認同這個目標的個人，踴躍加入該聯盟，集合認同這五大目標的力量，讓澎湖能永續發展，靠民間的力量，自助人助而後天助。

發起人會議主要由澎湖本地的觀光產業相關公會、人民團體負責人參加，對會中所提出的五大目標，達成共識。分別是國際觀光島，引進國際資金，推動觀光博弈公投；國際貿易島，推動免稅特區，爭取自由經濟貿易；國際宗教島，融合主要信仰，由大倉文化園區開始；國際人權島，推行友善禮貌，讓觀光客賓至如歸；國際和平島，推動澎湖撤軍，讓出營區投資建設。

發起人之一的筆者表示，現階段聯盟最重要是組織工作，將於近期內，廣邀縣內有共識的團體負責人召開會議，讓組織健全，以利分工合作，首要目標訂在今（105）年四月間觀光博弈公投。其它四個目標，可以分別或同時進行，在組織完成後，進行討論。

參與澎湖國際化推動聯盟發起人會議，主要有縣內旅行、觀光產業相關公會與觀光相關的團體，他們對推動聯盟的組織概要，有初步的規劃分設：總召集人、副總召集人、秘書長、組長、顧問群（聘請專家、學者、社會賢達），並且分設：動員組、公關組、財務組、行政組、活動組、文宣組、網宣組，另外也聘請若干榮譽總召集人，給予該聯盟推動的指導。



●圖 20：民國 102 年 3 月 3 日成立「澎湖國際化推動聯盟」（圖源：澎湖縣觀光發展研究會）

對於觀光博弈公投的進程，以今年四月為設定的時點，就澎湖縣公民投票自治條例中有關的規定，讓該聯盟各參與者了解，公投進行中各階段時間的配當，以利在提案階段與連署階段動員，完成法律的規定，順利進行公投，達成通過觀光博弈公投，讓澎湖能引進國際巨額資金。

●馬祖推博弈添變數反成澎湖利多公投連署作業啟動

澎湖第二次博弈公投的連署作業即將於 105 年元月正式啟動，預定 105 年 3 月底完成 5000 份連署書，並送交縣選委會審查，105 年 4 月間舉行公投。由於傳出中國政府明確表態反賭立場，對積極推動博弈的馬祖形成不利影響；不過正在全力爭取澎湖二度博弈公投的「推動澎湖國際化聯盟」表示，馬祖受挫，反而是澎湖發展博弈事業的利多。

馬祖原先期待有了觀光博弈特區後，可望招來大量陸客經由小三通進入馬祖消費。但之前媒體報導，中國政府已表態反賭立場，不會准許大陸觀光客進入馬祖賭博，甚至揚言不惜關閉小三通。身兼「推動澎湖國際化聯盟」總召集人筆者認為此一報導如果屬實，將對馬祖發展博弈形成挫折，但對澎湖反是利多，因為澎湖博弈鎖定對象是各國觀光客，並不以陸客為主。有意發展博弈的國際資金可能因此放棄馬祖，轉來澎湖。

本聯盟掌握此一契機，決定主動出擊，近期會與推動馬祖博弈的懷德集團聯繫，邀請他們來澎湖考察和舉辦說明會，爭取懷德集團來澎湖投資。

聯盟近期召開內部會議，除了確定連署作業的各項日程外，也擬訂完成公投主文為「給澎湖一個機會，靠自己的力量，引進國際度假區附設觀光賭場，吸引國際資金，解決就業、就醫、交通等問題」。由於 2009 年的第一次博弈公投主文「澎湖要不要設置國際度假區附設觀光賭場」過於簡略，本次特別加強論述。

根據公投法規定，公民投票案連署人數，應達提案時最近一次直轄市長、縣(市)長選舉選舉人總數百分之五以上。以 2014 年 11 月 29 日所舉行的上一屆澎湖縣長選舉選舉人總數計算，因此本次連署人必須達到 4100 人以上。聯盟已準備在全縣各地設置 20 個連署據點，預定 105 年 2 月底完成 5000 份連署書。

本聯盟指出，上次博弈公投遭到不少軍公教縣民及退休人員投下反對票。但 105 年 1 月 16 日選後，政府將開始大力改革軍公教退休年金制度，使不少軍公教及退休人員已預知未來荷包將會大幅縮水，因而改變了對發展博弈觀光事業的看法。使得本聯盟對澎湖二度博弈公投能否過關轉趨樂觀。

●有鑑於此本聯盟挺離島開放博弈名正言順值得期待

綜上所述，由於澎湖連續兩年觀光總人次已出現倒退嚕，加上有關單位迄今仍提不出有效振興方案，讓各界對澎湖的未來有茫茫然之感；而本聯盟正在為地方尋找出路之際，認為此時此刻正是提出博弈公投最佳時間點。

本聯盟認為只要民眾能跳脫「綜合性娛樂場」與「地下賭場」是兩碼子事，對發展「觀光博弈」就不會加以排斥；由於過去「觀光博弈」一直被有心人士蓄意詆毀與抹黑，導致一般民眾無法去分辨兩者之真正不同點；而為讓更多民眾能瞭解其中之差異，本聯盟特別製作 DVD 動畫影片，準備在每場客廳會中放映說明；預料將可望導正地方民眾之正確觀念，讓「觀光博弈」理念能因此深植民心，逐步走上國際觀光之坦途，進而讓澎湖能因此獲得脫胎換骨之機會。

傾全力推動澎湖舉辦第 2 次公投

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

有鑑於近 2 年來觀光總人次持續大幅下滑，尤其從各種跡象顯示 105 新年度，在沒有強烈誘因下不可能會驟然間好轉；因此，為了開拓國際市場，本聯盟認為舉辦「第 2 次博弈公投」，將有助促進澎湖觀光逐步邁向國際化，尤其可藉此吸引國際觀光遊客。

依據我國「博弈專法草案」規定，博弈場所的設置面積只佔全度假區總面積的 5% 左右，其餘 95% 的區域必須開發成「吃」、「住」、「遊」、「購」等適合全家三代同遊的綜合娛樂場，未來更將發展成世界知名的觀光產業。例如：新加坡濱海灣金沙娛樂城擁有世界最頂級的會議及展覽中心，拉斯維加斯更是世界知名的藝文表演秀場(太陽劇團、席琳·狄翁等知名歌手駐唱表演)，成為世界著名的觀光勝地。

●澎湖人不能打一場沒有勝利的「聖戰」—

澎湖人初試啼聲，一次有組織、有目標，符合公共利益的社會運動才正要進行；向來沉默逆來順受的澎湖人終於知道怎樣將自己的聲音大聲喊出來了，澎湖人終於醒過來了，這是一次理性的社會運動，有別於過去 20 年前民進黨縣長選舉的民主運動。

回憶起當時的民眾不知道為何要支持民進黨，只知道國民黨的候選人其家庭「不好」而已，訴諸的是「悲情島嶼」，強調「換人做做看」，沒有政策辯論只有激情煽動。一點都不像選舉，把人家三代祖宗拿出來鬥臭鬥垮，是一幕赤裸裸的文化大革命紅衛兵鬥爭戲碼，令人怵目驚心。

然而這段澎湖民主史將永存在見證者的腦海裡，可以說是澎湖實施民主選舉以來最可歌可泣的一役，使得接受傳統教育的澎湖人頓時精神錯亂，「選舉怎麼變成這樣了」！

其實現在就是處於所謂「後現代」時期，一切不是循序漸進的而是跳躍的「不按牌理出牌」的，這也就是我們在電視上所聽到的和看到的，好像 Call in 節目裡的那些來賓他們所說的各個都很有道理似地，其實真理只有一個只是尊重不同面向、立場的人的看法而已，這就是所謂的多元的意涵。

「多元」不是意味一個問題有多個答案，而是一個問題答案有多個面向立場。

就以最近推動的觀光特區附設博弈為例，贊成者從產業、從社會、從政治的面向論述。反對者從道德、從社會秩序、從物價、從風俗的面向來看待博弈一樣，得出各自不同的結論。至於誰的主張是對的那就要看哪些層面對社會影響是可以防範的？哪些是無法防範

的？哪些是最大多數人的利益？又哪些對社會影響層面是最深遠的？這就要靠理性去分析，才能讓您作出公投時最合乎您利益的抉擇，這就是對您而言的「真理」了，而不是將那些電視上的人所說的「照單全收」，那您要如何做「一個」抉擇呢？如何分辨什麼是「政治騙術」呢？

澎湖百姓似乎也患了一個似是而非各說各話的毛病，這全然就是受到電視影音媒體所影響的，這就是「照單全收」的結果，也使這個向來淳樸的社會形成「分歧」。在這個快速變化的時代裡，老人居多的小島本來就應該是固執傳統的。但現在卻是有點激進的，這多少受到影音媒體傳播的不斷的強迫訴求的影響而「照單全收」所造成的。

其實澎湖整個社會在受到媒體影響後亟待導正，教以明辨真理的方法，讓老人們能夠知道「去立場化」了解真相，除學校教育外社團活動應是最佳管道。像這次澎湖在推動博弈民調時就可以看出。如果贊成方若想在立法階段順利通過博弈公投，進而達成二三讀的目標，沒有組織認同設置博弈的社團而單要靠民代組成的遊說團體，難免被冠上「黑金」「官商勾結」的大帽，反而壞了大事。

●「澎湖國際化推動聯盟」的誕生亟盼發展真正開始

一個支持設立博弈的組織「澎湖國際化推動聯盟」的成立是必要的，負責教育民眾、推動博弈公投、推動「博弈專法」在立院獲得三讀通過、監督未來博弈招商規則，這樣整個過程才能算是暫告一段落，否則就是有頭無尾功敗垂成，等於還是反對者勝利；贊成者充其量等於打了一場沒有勝利的「聖戰」。

●感謝這些日子來民眾願意站出來相挺 共策未來

回顧自從去（104）年3月3日本聯盟正式將博弈公投提案書提送以來，便獲得地方民眾熱烈迴響，他們除了主動站出來參加第二次博弈公投第一階段提案連署之外，並紛紛將澎湖國際化理念不斷散播出去；本聯盟在此特別致上12萬分敬意與謝意，尤其最近更獲得旅外鄉親的鼎力支持，大家同心協力站在一起，共同推動第二次博弈公投。

本聯盟成立迄今近3年來，對於第二次博弈公投頗用心，因此，獲得旅外鄉親熱烈迴響，未來將與旅外鄉親密切合作，分頭並進除了展開相關博弈專輯研究外【研究專題為「澎湖為何爭取觀光博弈業？」】，並會進行相關說帖，逐一拜訪澎湖鄉親，讓大家對博弈能確切瞭解，進而加以認同。

同時未來將邀請相關專家學者前來澎湖和地方人士座談，讓更多人瞭解博弈的相關正確資訊；使未來博弈產業在澎湖地區產生觀光火車頭效益，進而促進在地觀光升級為國際化。

●本聯盟將發起「敬請連署支持澎湖設立博弈事業」

「敬請連署支持澎湖設立博弈事業」活動」即將展開，主辦單位為凸顯澎湖地方爭取設置「觀光博弈業」之決心，特在各相關活動會場發起「敬請簽名支持澎湖設立觀光特區附設博弈事業，讓澎湖走出去，成為國際觀光和平島」萬人連署活動，期盼藉此吸引為數眾多的民眾熱烈響應。

主辦單位指出：澎湖有特殊而美麗的「自然景觀」，但中央對於澎湖的產業提昇，幾十年來總是「不聞不問」，使澎湖的整體發展，不只輸在起跑點上，長期以來更呈現嚴重落後、人口外流的情況（澎湖縣政府每年的自有財源尚不足二億，比不上上市公司一年的淨利）。

地方政府和民眾百姓雖然一再努力，期使澎湖的命脈—觀光產業能有所發展，但仍然無法突破困窘、毫無起色，導致澎湖百業蕭條、缺乏就業機會；青壯人口不斷外移的結果、

使得人口老化現象嚴重，無形中增加地方政府的社會福利支出，財政更加惡化。如此的惡性循環，讓澎湖看不到未來的希望在哪裡？

因此，本聯盟特由衷的希望藉由國人的支持，祈求中央同意澎湖成立「觀光特區附設博弈事業」，增加澎湖投資的誘因，讓澎湖成為真正的海上明珠。同時更希望國人不要誤解，因為各位所支持的並不是「開放賭禁」或「在澎湖設立與澳門一般的賭場」，而是支持澎湖刻正希望的一個方式：「特許」在澎湖規劃、建造的五星級以上的觀光飯店，內部除了附設商店街、親子遊樂區、秀場、海水理療、高爾夫練習場．．等設施以外，開放一處「博弈區」，藉以吸引國內、外財團投資，來達成振興澎湖經濟的目的，擺脫長久的困擾，讓澎湖能永遠的生存。

主辦單位為廣加宣傳，特印製了大批文宣資料，將在各活動現場散發，由於工作人員態度誠懇並具有高度經驗，因此預料將吸引不少民眾簽名響應，使一場爭取「觀光博弈業」進入全力推動階段。



●圖 21：民國 98 年第 1 次博弈公投投票前夕同意方展開遊行拜票一幕（圖源：前中央社駐澎記者高茂雄）

澎湖沒有博弈將很難有國際線定期航班

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

目前有很多民眾會問「澎湖地區何時才會出現國際線定期航班？」針對此一問題，本聯盟可以肯定表示：「澎湖沒有博弈將很難有國際線定期航班」，因為在誘因不足的大環境下，各航空公司站在在商言商的立場，不可能去做賠本生意；這就是澎湖具有國際機場條件，卻長久以來無法出現有國際線定期航班的主因。

●從台灣本島轉機增加成本加上耗時消費者意願低

以目前來說，從世界各地前來澎湖的遊客，必須經由台灣本島各地機場或金門機場辦理轉機才能進入澎湖；僅有少部份陸客團經由大陸包機直飛進入澎湖，由於從台灣本島轉機，將增加旅費成本加上耗時，所以國際遊客消費者來澎意願低，導致前來澎湖地區旅遊的國際觀光客總人次偏低。



●圖 22：澎縣府一行人前往日本靜岡行銷「澎湖之美」並爭取直飛。（圖源：澎湖每天電子報）

雖然陳光復於民國 103 年 12 月 20 日就任縣長以來，曾努力以赴三度親自率團前往大陸、一度前往日本行銷；然而如果缺少博弈誘因，很少會有旅行團願意花費大量旅遊成本及時間專程抵達澎湖展開休閒旅遊，由於在客源供應不足下，鮮少有旅行業者或航空公司會去考慮「定期航班」事宜。

●澎湖地區「國際包機」要如何永續經營下去？

而在不得已的情況下，相關業者只能停留在「國際包機」階段，但由於成本及風險度過高，所以目前所出現的包機都屬單向包機性質。

因此，針對澎湖地區「國際包機」要如何永續經營下去？澎湖縣觀光發展研究會等民間團體，特別向澎縣府暨航空公司提出建言，希望澎縣府能盡快輔導有意願的航空公司能將今（105）年度包機作一統整後，以便旅行社提前包裝行銷；並建請交通部觀光局及縣府旅遊處利用包機機會組團前往國外行銷拜會，以開拓國際觀光客源。

澎湖縣觀光發展研究會指出：雖然寫下澎湖觀光史上首次雙向包機的澎湖包機直航互訪活動，已於 11 年前（民國九十四年）八月二十三日滿載一百五十八位遊客出發，同日約 80 名日本遊客也踏上澎湖進行四天三夜的參訪旅遊；但因礙於交通部觀光局獎勵標準規定，自國外包機入境遊客必須滿一百人，才能依法獲得補助，否則免談。

縣觀研會指出：對於前述獎勵規定，就台灣本島來說，由於觀光誘因較多，可能不會太困難；但對澎湖離島來說，由於目前國際知名度與能見度尚不足夠，加上發展觀光四十六年迄今才有第一家真正五星級飯店在澎湖開業，因此，過去實在很難在海外招攬到超過百位遊客搭乘同班客機抵澎旅遊。

如此一來，使承作國際包機業者將冒著百分之九十九虧本的風險去操作，到頭來不是得不償失，就是裹足不前；最後在無利可圖下，只好暫時擱置該項業務，使澎湖與國際接軌腳步將大受影響。



●圖 23：澎縣府一行人前往日本靜岡訪問，並與當地官方舉行會談。（圖源：澎湖每天電子報）

而為能突破此一瓶頸，澎湖縣觀光發展研究特提出兩點建議，期盼有關單位積極協助解決；首先建請觀光局將獎勵標準由一百人減至五十人，使該項獎勵措施能符合澎湖地方之需求；其次是中央能盡速大幅開放國際觀光遊客，能比照目前開放大陸人士入澎七十二小時免簽證，使澎湖國際包機逐步發展成定期班機，以帶動地方繁榮。

然而本聯盟認為如此作為，仍不敷地方需求，因此特別請澎縣府向航空公司提出建言，希望有意經營國際包機的航空公司能將今（105）年度包機作一統整後，以便旅行社提前包裝行銷；並建請交通部觀光局及縣府旅遊局利用包機機會前往國外行銷拜會，以開拓國際觀光客源，好讓國際遊客能大量湧進澎湖。

●目前澎湖國際包機僅止於陸客團經濟效益並不大

闊別澎湖地方近 11 年的國際雙向包機，在現任縣長陳光復的積極推動下，去（104）年的確實現直飛長沙、青島、香港與廣州的夢想；除了藉此引進前述地區大陸遊客前來澎湖觀光旅遊外，澎湖本地居民卻無機會直接搭乘這些包機直飛前述各地區展開觀光旅遊，直到目前為止僅止於單向包機性質。

據了解，澎湖縣在近 11 年間曾舉辦 10 餘次雙向直航「澎湖國際雙向包機」，但由於經費過於龐大，導致該項業務已停頓了約八年之久；近來澎湖縣長陳光復希望讓鄉親有感，特指示旅遊處再度積極推動國際雙向包機業務，希望藉由實務作為和國際接軌；但是由於受限於主客觀因素影響，直到目前推展並不順利。

而在澎湖觀光史上首次國際包機雙向直航是出現在 2005 年 7 月間，當年當天上午 7 時 30 分由時任民進黨澎湖縣黨部主委陳光復領軍，158 位澎湖旅客出發前往日本琉球，隨後陳又於當天下午隨即帶領 80 位琉球旅客返澎，成為第一批直航馬公的國際旅客，同時肩負此次歷史性任務，也是自民國 76 年退出國內航線的華航，重返馬公機場，寫下馬公航空史上的新頁。



●圖 24：陳光復縣長親抵大陸各省市行銷兩岸包機直航。（圖源：澎湖每天電子報）

以國際機場為前提興建的馬公機場新航廈，截至目前為止落成啟用後已辦理 10 餘次國際雙向包機，分別前往日本琉球、韓國、香港、澳門、及日本大阪等不同國際機場，但都僅限於單向通航，只有澎湖旅客出，沒有國際旅客進住，無法發揮吸引國際觀光客的效果，其中僅有琉球、馬公包機，該次行程曾載乘 80 名琉球旅客抵澎，澎管處當時特別安排人員在機場接機獻花，並假澎管處舉行盛大歡迎茶會。

首批來自琉球的國際旅客，涵蓋工商界、旅遊界、學術界及觀光客，還有 6 位媒體記者隨行，大力促成此次雙向直航的幕後功臣，除了陳光復 3 度造訪日本宣導澎湖觀光外，時任澎湖旅行同業公會理事長的林天明、沖繩旅遊公司經理島袋均居間招攬客源，也都功不可沒。

據當時初次抵澎的琉球旅客，對於第一印象澎湖馬公機場，都表示沒想到澎湖島如此小，機場卻如此宏偉氣派；也有遊客表示，澎湖風光很像 10 餘年前的琉球，有懷舊的感覺；另外也有日據時期曾在澎湖服役、睽違 60 年重返馬公的 83 歲國分老先生，對於澎湖的進步相當驚奇。

陳光復縣長對澎湖國際雙向包機一事則表示，澎湖要成為國際島嶼，實際行動最重要，以往多次國際包機直航，都沒有真正帶入國際觀光客，2005 年 7 月間這次直航除引入澎湖第一批直航國際觀光客外，琉球當地的媒體也連續一個多月介紹澎湖風光，有助於澎湖國際觀光形象的提昇，國外觀光客對於澎湖玄武岩都相當感興趣；當時他曾表示，未來若有機會入主縣府，將推動國際雙向包機直航。

距離這次雙向包機業務之後，竟相去有近 11 年的光景，如今陳光復終於在民國 103 年 12 月 25 日入主澎湖縣政府，而為實現此一諾言，陳縣長曾指示旅遊處提前作好相關規劃。

然而真正推動起來並不順利，因為畢竟澎湖旅遊環境，截至目前為止並未有強烈誘因能吸引大量國際遊客前來一遊，以致到最後即使有部分兩岸包機直航，但都是蜻蜓點水遊程，在澎湖停留時間都很短暫，並無太大實質效益，頗為可惜。

●陸客團因受登革熱及選前影響陷入 2266 困境



●圖 25：陳光復縣長不辭辛勞親抵大陸各省市行銷「澎湖之美」。（圖源：澎湖每天電子報）

雖然之前兩次首航，均由縣長陳光復親自帶隊的大陸青島、南京直航澎湖航線包機，目前也都處於停航狀態；而目前日配額度已從 5 百名陸客調整至 1 千名離島行的額度，然而卻又因為陸方受到登革熱及選舉雙重影響，導致目前仍處於欲振乏力之狀態。

綜上所述，可見要發展到有定期國際航班是一條很漫長的道路。

●有博弈之後才能吸引國際遊客進而有國際定期航班

其實目前這些無法突破現象，等到有博弈之後，便可望能吸引國際遊客，進而有國際定期航班實現。

尤其澎湖住民應有「日本沖繩能，韓國濟州島也能，為何澎湖不能？」的遠大抱負，何況澎湖的自然景觀及觀光資源並不比鄰近的沖繩及濟州島差，但該兩島嶼早已擁有國際機場及國際固定定期航班深厚基礎多年，但反觀澎湖欲爭取國際固定定期航班，一路走來卻十分無助與無奈，截至目前為止尚不知何時才能如願；因此，本聯盟除建請中央級民代未來能儘速加把勁，積極努力爭取外，並籲請民眾在 105 年 4 月間能踴躍參與第 2 次博弈公投，勇敢為澎湖未來定位盡一己之力，才是地方之福。



項目	航廈設計現況
樓層數	地下一層地上三層建築物
總面積	44,048 m ²
建物高度	18.45 公尺
年旅客容量	440 萬人次
尖峰小時旅客容量	1760 人次/小時
跑道長度	長 3000 公尺，寬 45 公尺
停機坪	設置可提供 A-320 型以下大、中、小型飛機使用之停機坪九機位，直昇機停機坪一機位
停車場	小客車停車場可停放小客車 480 輛，機車停車場可停放 392 輛
助航設施	目視滑降燈、進場燈、末端燈、閃光燈、跑道燈、邊燈、氣象自動測報系統。微波精密儀降系統(MLS)
航廈啟用日期	民國 91 年 9 月

●圖 26：馬公航站大廈外觀及航廈設計現況（圖源：馬公航空站）

博弈是澎湖觀光國際化火車頭

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

自己的家園自己顧，自己的建設自己做：為了募集災區重建資金，日本知道光靠世界各國捐款是不夠的，因此向來反對設置賭場的日本也已經準備開放博弈；同樣道理，建設澎湖需要澎湖人自己努力爭氣，我們可以透過博弈渡假區吸引國際資金增加稅收，逐年強化基礎建設，增加福利鼓勵返鄉，從此不必看人臉色伸手要錢。

2016 澎湖翻身最後的機會：國際博弈觀光渡假區對很多縣市而言都是渴求而不可得的金雞母，除了同是離島的馬祖已經公投通過蓄勢待發以外，其實台灣本島還有很多縣市都興致勃勃極力爭取，未來可能會透過修法使得博弈條款不再是離島專利；澎湖人不能再等待，必須把握機會，2016 年通過公投，優先取得設立博弈渡假村的人場門票。

●澎湖要「超澳趕星」須先落實內海開發

澎湖發展博弈要能「超澳趕星」，筆者認為必須先落實內海開發計畫；因為要先有觀光才能有博弈，然而澎湖觀光的基礎所以能「超澳趕星」，就是在於澎湖擁有許多自然景觀，尤其內海澎湖灣又是澎湖的精華所在；地方主事者必先有此認識，澎湖未來才能真正起飛。

龐大的投資金額及預期的營利收益，觀光博弈近年成為不少國家振興經濟的藥方；台灣開放設立觀光特區附設賭場，能否在競爭中勝出，大陸旅客捧不捧場，將是重要關鍵。

全世界有 140 國、3100 多個賭場，其中不乏剛開幕者，包括美國金沙集團在澳門開設的威尼斯人酒店賭場，及同集團於 2011 年底開幕的新加坡濱海灣國際渡假村等，後者是新加坡首座觀光賭場，又適逢金融海嘯後的大手筆，備受關注。

濱海灣渡假村投資金額共 33 億美元，賭場設施不超過開發總樓地板面積 5%，渡假村以主題樂園、會展設施及觀光旅館為主，估計可創造 3 萬就業機會，帶動 GDP 成長 2%，為減少問題賭博、治安敗壞等問題，新加坡還宣布本國人進賭場採會員制等規定。

濱海灣地區位於新加坡市區東南方，區內有捷運、金融中心、綜合商場及國家劇院，可及性佳；另於 2012 年開幕的馬來西亞雲頂集團聖淘沙渡假村，距新加坡本島僅半公里，渡假村內設置有大水族館、環球影城、觀光旅館，加上環聖淘沙區早已是新加坡人、觀光客的渡假和購物天堂，兩處地點最不缺的就是人潮。

而爭取籌設觀光賭場最積極的澎湖縣，因交通可及性較弱、吸引國際觀光客能力有限，屢被質疑籌設觀光賭場潛力。

●迎接博弈業澎湖的觀光建設未來都須達到國際水準

然而為配合觀光博弈業在澎湖設置，澎湖的觀光建設未來都必須力求達到國際水準，尤其蘊釀許久的「澎湖內海開發計畫」必須更加審慎；而居內海中心點的「澎湖內海之珠——大倉島」未來將扮演極重要的角色，也許目前還不急於開發，如果能等到整體規劃好再進行規劃開發，對澎湖未來觀光發展其效益將有想像不到的加成效果。

由於筆者在有生以來，從未將戶籍遷出該島嶼，在年輕時出外打拼了 50 餘年，迄今一直惦記著小時候生活在這座島嶼的點點滴滴，因此，在退伍後曾集資返鄉開發，使該島嶼目前才具有些許觀光島嶼雛型；可惜近兩年來來澎遊客出現急遽銳減後，讓多數本土企業主逐漸心灰意冷，也無意且無能為力在澎湖再增加投資。

有鑑於此，如果觀光博弈業能在澎湖設置，對「澎湖內海開發」將是一大轉機，然而假如將「一塊完整的西裝布料裁剪成一般衣褲」的話，將糟蹋了上帝賜給澎湖最有利的資源；尤其對素有澎湖「內海之珠」美譽的大倉島來說，未來就必須有大格局的規劃與建設，才能真正帶動整個澎湖的發展。

●「澎湖內海開發計畫」不斷受挫發展博弈將是轉機

所謂「澎湖內海開發計畫」係自二十年前推出即告夭折，讓瞭解內情的民眾都感到扼腕不已，因為包括長榮集團總裁張榮發、、、等等人士應邀來訪，都曾表示「澎湖內海開發」潛力無窮，未來是「世界村遊樂免稅區」的最佳地點；但是由於物換星移，讓該計畫從此無人再提出討論；因此，筆者認為一旦博弈公投獲多數民眾支持的話，澎縣府等有關單位，未來應以此區域擴大招商，並提前做好相關公共設施，以充實說服財團前來投資的實力。

據了解，「澎湖內開發計畫案」係於二十年前高植澎擔任縣長時，為加速澎湖地方開發並帶動整體經濟發展，而由天開規劃設計顧問有限公司所得標設計，但由於當時顧問公司對於該案的設計，與負責審核的專家學者意見有所出入，以致迄今該案仍在「紙上談兵」階段，並未有任何進展，就連「澎湖綜合發展計畫書」中亦尚未將該案列入；對此，筆者因有鑑於近年來各大、小財團，在應邀考察澎湖時，都認為該區域才是澎湖的開發重心，縣府要擴大招商，就必須迅速將該開發案做一結合，才能把握此一契機；尤其未來一旦博弈推動獲得多數民眾支持後，必定會再吸引國內、外各大財團，爭先搶食擴大投資「休閒渡假產業」的計畫，澎湖相關單位屆時更應該為此廣為宣導，並積極進行公共建設。

●澎湖內海是「世界村遊樂免稅區」的最佳好所在

記得長榮集團總裁張榮發於十四年前在應邀返回澎湖故鄉考察時，對於澎湖內海灣在無任何污染下，範圍廣闊，在冬季期間仍能保持風平浪靜、、、等多重優勢下，認為是一處開發「世界村遊樂免稅區」的最佳好所在，因此他希望澎縣府能多做努力，朝此一方向加強規劃；可惜在經過一陣物換星移及地方政權輪替後，該計畫便逐漸被各界所淡忘，甚至於絕口不提。

筆者對高前縣長當時能夠高瞻遠矚提出此一規劃案，甚表肯定與支持，但如果在未有任何政策誘因下，該計畫所需經費之龐大，對澎湖地方來說仿如天方夜譚；然而為使此一近五十年來最大的招商案能早日付諸實現及一些中規模的招商案亦能在此兼容並蓄，筆者認為縣府相關單位未來必須再加把勁，才能使整個「內海開發計畫案」全面帶動澎湖整體招商工作。

●首座「五星級大飯店」在誤闖下終於在澎湖誕生

澎湖地區推動興建首座「五星級大飯店」所有計畫案，歷經 30 年努力以赴一直面臨難產的命運，經過澎湖縣觀光發展研究會數度研究，發現其中最主要的原因就是「觀光特區附設博弈條款」遲遲無法獲得通過，導致民間業者不敢冒然開發；雖然好不容易首座「五星級大飯店」在誤闖下終於在民國 104 年 12 月誕生。

但據了解，澎湖地區目前尚規劃有六處五星級飯店用地，分別座落在馬公市第三漁港（目前由昇恆昌免稅店開發中）、白沙鎮海村、時裡海水浴場、風櫃蛇頭山、林投風景特定區及吉貝島等六個地方，目前除了第三漁港用地全屬縣有地，吉貝島用地屬觀光局澎管處管轄、林投公園、風櫃蛇頭山及白沙鎮海村屬私有地外，其餘時裡海水浴場用地，則夾雜有國有地、省有地、縣有地、私有地在內，因此開發困難度較高，但如果有「博弈條款」挹注的話，將可刺激前述業者加速開發腳步。

縣觀研會認為在求人不如求己的窘境下，前述尚有五處五星級開發案，目前皆因「博弈條款」遲遲無法通過而停擺；因此，本聯盟認為如果 105 年 4 月間第二次博弈公投能順利獲得多數住民支持的話，此一利多訊息，將可促使前述業者儘速動工，如此一來才可望帶動週邊產業繁榮興盛，進而創造就業率及有效刺激景氣復甦。

另外，在林投風景特定區所屬「五星級飯店用地」，由於原有土地分屬縣有地及私有地，而在縣有地方面，澎縣府雖已進行標售，但由於必須徵收部分民地，因此，截至目前為止受限於土地遲遲無法定案而陷入停擺。

至於觀光局澎管處所屬吉貝休閒渡假區用地，該處雖已計畫在民國八十七年啟動「招商」列車，但由於目前景氣處於低迷狀態，加上地方居民未取得共識，尤其環保團體亦加入抗爭行列，因此雖曾多次赴台舉辦「招商說明會」，但由於受前述原因影響，導致原本計畫投資的廠商，紛打退堂鼓，一般認為如果一旦開放博弈業，未來可能開發機率將大增；因為，白沙鄉代表會過去也曾經在大會中通過將以公共造產方式進行開發。

而其中最受各界矚目的就是座落在白沙鎮海的「大澎湖國際渡假村」，目前已有不少合作對象正洽談中，因此「博弈條款」未來通過的話，將是最有可能動工興建的五星級大飯店。

●「海洋巨蛋」難產亟待「博弈條款」通過帶來誘因

興建「海洋巨蛋」與否與博弈誘因息息相關是澎湖發展主流，每當東北季風吹起，澎湖觀光便陷入困境；為此，澎湖縣觀光發展研究會在 20 年前就認為在澎湖地方興建「海洋巨蛋」將是發展主流，只要在今（105）年 4 月第 2 次博弈公投，獲得多數民眾支持的話，澎縣府等單位就應該積極努力推動招商，讓澎湖能早日遠離東北季風無情侵襲陰霾。

縣觀研會指出：民國八十九年初澎湖的優越觀光資源曾獲得高雄山集團所屬立正投資公司的重視，該公司擬計畫於風櫃里一帶興闢一處「海洋巨蛋」，以克服澎湖地方天候所面臨之挑戰，此一具前瞻性的計畫，曾經令澎湖觀光業者感到無比振奮；但由於該案所選擇的地點，因與澎湖海軍基地的防衛系統相衝突，加上當時主、客觀環境仍不夠成熟，以致最後被迫作罷，但地方人士仍建請澎縣府等相關單位努力積極爭取，才是地方之福。

從民國七十五年間澎湖旅外同鄉張榮發所主持之長榮集團，有意與日商合作，初期投資三十億元，以建設澎湖為「海上樂園」開始，迄今已逾 30 年，這一幅美麗的藍圖仍無法獲得重現；有鑑於此，縣觀研會認為 C A S I N O 公投一旦獲得通過的話，澎縣府宜採取擴大招商政策，讓澎湖一時間掀起一股招商熱潮。

縣觀研會表示：由於澎湖地方與中央所實施的「一條鞭法」，讓澎湖很難跳脫原有巢臼，使這群島嶼一次又一次的失去充滿著「希望」的良機；以在澎湖地方推動多年的「海洋巨蛋」設施，迄今一直無法獲得突破來說，對澎湖發展而言就是一大傷害。

為此，澎縣觀光協會亦曾於 12 年前邀請日本「海洋巨蛋」設計專家高橋榮一社長抵澎訪問，當時在拜會澎縣副縣長鄭長芳、縣議會議長蘇崑雄時，針對澎湖如何突破冬季發展瓶頸？進行意見交流；高橋社長對於澎湖擁有絕佳觀光條件，認為如能增加「海洋巨蛋」設施，必能使觀光發展相得益彰，尤其將可因而讓澎湖冬季觀光事業不打烊。

而澎縣前副縣長鄭長芳當時在接見中亦指出：儘管澎湖地方多年來努力爭取克服東北季風所帶來的威脅，但由於一直未有「海洋巨蛋」的投資案出現，導致澎湖觀光事業有每況愈下之勢，從 20 年前的每天客滿盛況演變到目前的冬天等無人慘境；而為克服此一困境，澎縣府未來應配合民間團體努力加把勁爭取，尤其對於有意願抵澎投資「海洋巨蛋」的財團，將多加支持與鼓勵；因為惟有如此才能克服澎湖地方天候所面臨之挑戰，也惟有朝此一具前瞻性的計畫方向發展，才能有美好的未來。

但觀研會認為惟有讓觀光博弈業進駐澎湖，吸引眾多人潮抵澎觀光，才足以吸引外來資金進入澎湖投資，屆時「海洋巨蛋」亦將可望水到渠成；否則，想依賴政府逕行投資是絕對不可能的；為此，該會特籲請澎湖民眾於今（105）年 4 月間踴躍參與第 2 次博弈公投，選擇自己未來發展方向。

同時觀研會表示：目前澎湖地方雖已有觀光局澎管處及縣府旅遊局等相關單位，但如果未能給予充分的人力及物力支援，恐難以接納這些重大投資案的需求，尤其未來類似此種投資案必須不斷增加，因此該會認為澎縣府及澎管處宜好好結合起來，放眼藍天，胸懷碧海，多為澎湖群島策劃一些具有前瞻性的建設，尤其「海洋巨蛋」更是澎湖未來的一項突破，如能推動成功的話，澎湖的四季之旅才有美好的前景，才不再只為澎湖人徒留一個空虛的夢而已。

據了解，澎湖地方長久以來因受到東北季風影響，每年的觀光季節僅有半年時間，使所有旅遊業者倍感生存不易，為此，探究其原因，發現其中最大的弊病在於缺少「海洋巨蛋」的投資，以致每逢東北季風來臨時無法有效吸引觀光遊客抵澎休閒度假，因此為突破此一困境，觀研會將建請澎縣府等有關單位宜加緊腳步，應將爭取儘速在澎湖興建一座「海洋巨蛋」列為重要招商目標，澎湖才有美好的前景可期。

了解更多...

有些人以為設置觀光博弈度假區會打擊觀光？

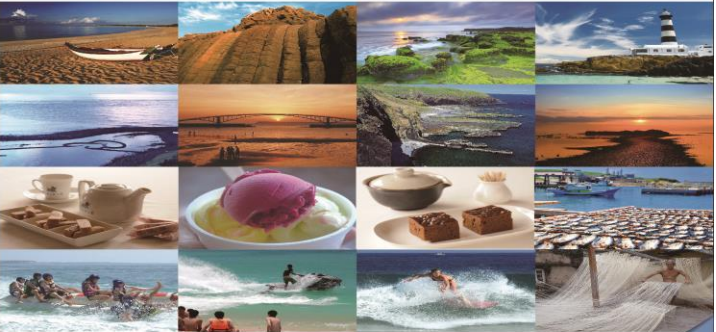
事實是...

吸引國際觀光：
我國法律規定，博弈場所的設置面積只佔度假區總面積的5%左右，其餘95%的區域必須開發成「吃」、「住」、「遊」、「購」等適合全家三代同遊的綜合娛樂場，未來更將發展成世界知名的觀光產業。例如：新加坡濱海灣金沙娛樂城擁有世界最頂級的會議及展覽中心，拉斯維加斯更是世界知名的藝文表演秀場(太陽劇團、席琳·狄翁等知名歌手駐唱表演)，成為世界著名的觀光勝地。

帶動地方發展：
國際觀光客來到澎湖，不會只是待在飯店內，度假區必須透過與在地業者合作的方式，依照旅客的喜好提供各式行程，與所有商家、民宿業者互惠共生。想欣賞自然奇觀可以到桶盤嶼參觀柱狀節理岩；喜歡人文歷史就走趟二崁聚落、馬公天后宮；小吃可以試試外坡的滿拿炸粿；想大啖海鮮馬公街上到處都是現撈海產店；怕熱的可以來碗仙人掌冰；伴手禮還可以來盒黑糖糕，品牌眾多各有所好。

白天體驗吉貝好玩刺激的水上活動，晚上搭船出海夜釣小管…。這些，正是澎湖觀光發展無可取代真正的優勢！不用擔心觀光客只賭不觀光。度假區必將扮演澎湖觀光的發動機，加速地方繁榮。

／圖由 澎湖國家風景區管理處 提供／



15

●圖 27：觀光博弈文宣小冊 P.15（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

博弈公投只許成功不希望再失敗

—從林享能投書看「澎湖人的抉擇」

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

現任澎湖縣長陳光復之前在接受東森電視台《ETtoday 東森新聞雲》專訪時指出：針對博弈澎湖縣府成立審議委員會一事，陳光復當時曾持中立表示：博弈兩方聲音有各自背景，他身為執行者持中立立場。

澎湖縣每年以獨特的天然美景、豐富的觀光資源吸引許多人前去一睹風采，不過因為冬季的風勢強大，觀光客人數驟減，導致當地居民都只能做「半年生意」，因此才有了「博弈」的議題，上任逾一年的澎湖縣長陳光復就明確表示，他個人保持中立立場，但目前已有超過 600 位當地居民連署，所以按照法律縣府正式成立審議委員會，並於 104 年 10 月 30 日通過第 2 次博弈公投審議申請。

陳光復解釋，博弈的話題一直爭執不下，是因為正反方意見都有足夠、充分的理由，贊成的人認為，博弈可以讓澎湖的觀光起死回生，解決冬季觀光的不足、甚至可以擴大就業機會，創造產業加值，能夠減少人口外移；然而，反對的人則認為會破壞道德，造成治安跟污染問題，將原本單純、美麗的澎湖變成另一個樣貌。

對於博弈的問題，陳光復強調，身為行政首長，他個人保持中立立場，尊重不同聲音，角色就是執行法律，由於最近又有澎湖居民希望再做一次公投，根據規定，目前當地居民已經有千分之五的 460 份連署書，所以 10 月 30 日公投審議委員會依法召開第 1 次會議，目前正呈報行政院核定，符合資格核准後，接下來就必須達到百分之五的提案門檻，要有 4113 份的連署書才能舉辦公投。

陳光復最後指出，有人曾質疑他「為什麼不擋下來？」，但他強調，公投是鄉親行使的權力，他必須服從公投法，就像買車票一樣，不能規定人家不能上車，但上車後要坐前面、後面、有沒有位子，「這就是不是我能保證的。」

●歷任多位縣長施政作為略嫌保守無法尋求自立方案

澎湖未來究竟要如何定位問題？果然是一項棘手的問題，就任迄今已屆滿一週年的陳縣長，目前仍只能停留在向上爭取經費的困境中，一般澎湖民眾仍擔心「澎湖像小兒麻痺患

者，先天不良，後天失調，一切都要靠外界來支援」，因為以目前的澎湖發展態勢來說，距離自立自強的腳步，仍相當遙不可及，有鑑於此，多數民眾莫不建請有關單位要儘速開創新局。

長久以來不能自立更生的澎湖，和窮劃上等號，只能一年又一年的接受上級補助，但是長期做伸手牌也不是辦法，因此目前澎湖上下一心只想擺脫貧窮的陰影；然而目前他們轉型的希望之鑰卻握在立法院手裡，近 25 年來，爭取「觀光特區」是地方各級民代們認定翻身的機會，但由於牽涉範圍廣泛，又抵觸法令，不是地方自治的能力所及，一切都只能等立法院鬆手立法解套，尤其在上屆立院經過多次協商都未成功，一直卡在「博弈專法」一讀通過階段一直搖擺不定。

一些支持在澎湖設置「觀光特區」的民眾指出：他們對爭取設置「觀光特區」已經投入二十餘年的心力，這麼投入，就是存著一絲希望，可是一直「希望、希望、希望」；但也一直「落空、落空、落空」，因此他們表示：如果再這樣持續下去；這個地方真的不適合發展的話，他們只好往外遷移，但如果走上這條路屆時將很悲哀，因為到那時已經到了絕望的時候了。

很多人認為設置「觀光特區」是要創造澎湖吸引外來投資的誘因，從先前一些國外經營「觀光特區」的財團頻頻表態與關注看來，誘因已可預見，只要「觀光特區」一開放，這些已有成功經驗的財團就會爭相投資，根本不需中央政府出資蓋飯店，在支持者的理解中，他們認為只要中央一鬆口說「開放」，就可望為地方，甚至為自己帶來滾滾財源。

他們更認為澎湖做了 60 多年的反共跳板，政府應該比照日本建設琉球的做法，立法、設專責單位，讓澎湖發展，據了解，鄰國日本因為將琉球給美軍當做訓練基地，對琉球有很深的愧疚，因此在收回琉球後，就成立沖繩廳極力發展琉球，做為補償，使得琉球目前躍升為國際知名的「觀光勝地」。

有鑑於此，在瞭解陳縣長已屆滿一週年施政作為後，他們對陳縣長的施政認為真是「巧婦難為無米之炊」，他們無不希望，陳縣長應儘速結合地方中央級民代，趕快建立「發展澎湖」共識，全力爭取可為澎湖可長可久的發展策略，否則再拖上三年，屆時的澎湖仍舊是目前的「伸手牌」罷了，實在說不上有任何「自立自強」之跡象，因為三年後的澎湖地方稅收仍可能只停留在一年近二億元而已！和目前並沒有兩樣，實在讓民眾感到可悲與可嘆。

●從林享能 2009 年 9 月 22 日投書看「澎湖人的抉擇」

前農委會主委也是前行政院科技經濟組政策委員林享能博士，曾經在 2009 年 9 月 22 日以「澎湖人的抉擇」投書澎湖地方媒體，茲摘錄該投書全文內容入如下：

筆者於日前走訪澎湖，見沿途南洋杉以昂揚林立，往日造林有成，心中至感欣慰，但略見友人及地方領袖，談及當（98）年 9 月 26 日開放博弈公投，發現往日的豪情壯志似已不見，對一般民眾反應冷漠，反賭聯盟的氣燄比往日興旺，多憂心忡忡。澎湖人自民國八十八年起，為了家鄉的生存與發展，在前輩陳癸淼、許素葉和林炳坤等立委大聲疾呼，力爭已 16 年，好不容易離島建設條例修正，賦予離島可發展博弈事業，政府已明確表示，先在澎湖開放，但是澎湖人公投決定，而今公投日逼近，澎湖人卻反應冷漠，這是很弔詭的現象。

更怪異的反賭急先鋒多是外鄉人，事不關己確要操縱澎湖人的命運。又有一些自命清高的人，可能一輩子沒去過博弈場(casino)參觀，卻危言聳聽，認為開放賭場會帶來災難…，使得許多識字不多，見識少又單純又忠厚的澎湖老一輩的鄉親，在不明究竟下，已無所適從。如果博弈公投未過，三年內不得重提，那將是澎湖的悲哀。

筆者前於農委會任職期間，曾與當時交通部次長陳世紀共同擔任行政院澎湖綜合開發計劃召集人共六年之久，深知澎湖的困境。論澎湖的發展、農業、漁業、工業及商業，猶如日薄西山，只有發展觀光才是正途。但是每年十月起，東北季風吹，飛砂走石，遊客止步，飯店、商店，門可羅雀，入冬後的澎湖，就變成孤寂的離島，這是台灣本島內的人不易體會的。要如何突破此困境？一個在特區內有大型、多目標，兼有五星級飯店、國際會議中心、會展展場、商店街、休閒娛樂設施及博弈場，才能吸引觀光客。要公投可否的博弈事業，是此種博弈場，而非澎湖人現在擔心人人皆可賭，大街小巷皆可設的賭場，一般澎湖人似未認清，公投只有靠運氣了。

因為澎湖要發展博弈事業，可以政府投資興建國際機場、擴建商港，也會投資解決用水和用電問題。民間企業則投資興建大型和有特色的飯店，農地和建地均已隨波漲價，帶來澎湖發展的契機。事實上---如發展博弈事業，會帶給澎湖下列好處：增加稅收(澳門 2006 年博彩毛收入 68.74 億美元)，縣政府可用來舉辦澎湖福利事業，如每月給老人福利津貼萬元以上、學生就學補助、養老院補助等，可創造就業，年輕人不必遠赴他鄉工作，得免年邁父母孤守澎湖；可創造交通、餐飲業、土產店、遊艇、飯店和各離島的繁榮；可帶來農業和漁業進一步發展；可進一步建立國際航線，和吸引更多的郵輪靠泊；土地和建地價格進一步上漲；外地來澎湖投資會增加等，這些都是指日可待的。難道澎湖人甘願放棄？

如果公投未過，發展博弈概念殞滅，土地價格將暴跌，投資者怯步，入秋後飯店和市街冷清，澎湖子弟流落他鄉，老人孤守家園。縣政府每年只有實質稅收 2 億元，卻要維持每年 80 餘億元的縣政府建設，失業率 10% 以上，繼續做二等國民，享受不到本島高鐵、捷運、影城、大醫院、好學校、音樂廳，五花八門的文化季等經濟發展的成果。而且，三年內不能再提，台灣本島縣市和財團早已虎視眈眈，澎湖人不要，他們要。只要在觀光發展條例上修正增列博弈條款，將賭博除罪化，他們會雀躍萬分，事實上，許多縣市早已鴨子滑水，在暗中進行。

目前世界上 136 國家有賭場，亞洲有 17 國。如果設立會帶來災難，新加坡那麼注重社會道德的國家也不會選定聖淘沙和濱海灣斥資新台幣 954 億興建賭場。新加坡政府規定未成年人不能進入，新加坡人民入賭場需付費，公務員不能賭等。縱看世界各國的賭場幾乎未帶來色情和暴力，也沒有帶來災難。美國內華達州拉斯維加斯賭城的警察，數十年來鮮少去捉盜匪和取締色情，大部分是協助觀光客找尋遺失小孩或遺失護照。筆者在訪問各國中，也曾進入十幾國家的賭場參觀，一般情形是門禁嚴格，奇裝異服者，未滿 18 歲者不得進入，也有要求需出示身分證件或飯店房門卡的。絕對不是那些未曾涉足或目睹的理論家危言聳聽的情形。

澎湖人也該清醒了，自己和子孫的命運、地方的繁榮，其實就操在你們手中，民國 98 年 9 月 26 日公投將決定來日生活，千萬不要放棄向上提升的機會。希望澎湖明日會更好。
(本文刊載於 2009 年 9 月 22 日澎湖時報)

●千萬不要再放棄向上提升機會希望澎湖明日會更好

從當時身在外地擔任農委會主委的林享能博士前述一席話語，可見民國 105 年 4 月第 2 次博弈公投，對多數澎湖人而言，有多麼重要，也就是說「只許成功不希望再失敗」；因為如果此次公投再敗北的話，那麼澎湖將永遠淪為「伸手牌丐幫」。

從陳光復縣長上任已屆滿一週年看來，幾乎所有地方建設皆因為缺錢而停擺，長此下去，一屆 4 年下來可能其政績就只能以「繳白卷」來形容；身為地方有識之士，不能容忍如此惡性循環下去。

尤其本聯盟有強烈的責任感與使命感，在此非常感謝陳縣長再度給澎湖民眾一次選擇未來翻轉機會，本聯盟期盼多數縣民屆時能共襄盛舉，**千萬不要再放棄此一向上提升機會，希望澎湖明日會更好。**

籲澎湖鄉親共同緊緊抓住澎湖第四次邁向國際化機會

從陳世紀研究報告看離島開放博弈分析

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

前交通部次長陳世紀曾於民國 97 年間公開發表一份「看離島開放博弈分析」研究報告，其內容充分顯示對離島地區發展博弈事業，持正面看法；他認為離島發展觀光遊覽兼博弈是相當不錯的選擇，同時也認為開放博弈娛樂事業將帶來龐大商機；因此，他指出發展博弈事業對提升經濟是極具重要性，政府應採積極開放的態度，將澎湖列為發展觀光兼博弈娛樂事業特區，以帶動該地區之經濟發展。

●發展觀光遊覽兼博弈是相當不錯的選擇

「看離島開放博弈分析」研究報告中指出：

1. 博弈事業關係到澎湖的長期發展，已獲多數縣民之支持，澎湖縣議會過去也曾通過開放觀光博弈事業條例。
2. 鄰近澳門博弈事業成功的例子值得參考。只要做好管理，嚴格篩選經營業者，發展遊憩性的觀光及博弈事業是可行的。
3. 澎湖離島的原始經濟環境不如台灣本島，因此必須制訂相關優惠政策，開放大陸遊客赴澎湖觀光，建立澎湖觀光特區。

●開放博弈娛樂事業將帶來龐大商機

該研究報告指出由港澳受到龐大的大陸遊客造訪而使經貿繁榮之例子來看，開放澎湖小三通對澎湖的觀光事業絕對有正面的幫助。

以美國拉斯維加斯為例，近年拉城發展快速，已經有約 25 萬亞裔居民移入，新來的華裔如果打算在賭城開店，很多行業還有成長空間。理髮廳、美容院以及賭場內高級的 SPA 很多，亞洲人習慣的理容中心(非按摩院)在賭城還很少，市場潛力十足。

其他方面，如家庭護理及坐月子中心，賭城多雙薪工作家庭，職業婦女在賭城生產不易找幫手，年長退休居民也難遇到說中文的護理人員，這裏甚至連華裔醫師護士也不多。還有，婚紗攝影禮服店也應該是廣大商機的行業，是值得業者開發的市場。

當然，與旅遊業相關之交通運輸、旅店、關務、餐飲、…等等服務性行業，更將是水漲船高的發展。

●開辦博弈事業影響評估

根據行政院研考會 89 年底，就澎湖地區所作的民調顯示：有百分之四十五之民眾贊成設置類似美國拉斯維加斯的賭場，但是若考量治安問題時，則有百分六十六的民眾認為對治安會有很大的影響。是以，以澎湖地區而言，民眾渴望藉由賭場的設置帶來經濟繁榮，但又害怕對治安有很大影響。

另據聯合報 90 年 3 月就澎湖所作之民調，結果有四成民眾贊成設置觀光賭場，而 TVBS 亦有四成四贊成設置賭場。另對台灣地區的民調而言，中國時報及 TVBS 在同年 3 月 8 日及 9 日所作的結果分別為四成一贊成、四成五反對；四成四贊成、四成二反對。

惟澎湖縣當地居民的意願相當重要，業已獲多數民意通過。

一、正負面影響

※正面：民眾渴望藉由賭場的設置帶來經濟繁榮，可增加就業機會，經濟面可提高房價與地價，並可增加稅收來源。

※負面：民眾害怕對治安有很大不良影響，涉及刑法除罪化部分與考量社會風氣及治安問題，以及是否會對當地的漁業或其他產業帶來衝擊，應進一步評估；並將會對推廣文化活動及促進心靈提升方面有不影響。

●分析報告評估

設置博弈事業應考量治安、社會風氣、民意、就業、稅收、交通等其他方面配合條件之衝擊評估。

有關負面衝擊可否克服或減低衝擊措施，應將投入成本納入評估。

開發規模、開發方式及開放營業時間亦應納入評估：可以採特許制、核發限量的執照，亦可考量採競標的方式；其競標的權利金作為離島地區建設的財源。

惟其帶來治安問題將是可預見的，除非有完善的防護及管理措施，否則應審慎考量。若政策上需要設置，則應對刑法作配合的修訂。離島地區的建設，應以觀光為主，賭場為輔。

環保問題包括廢棄物是否妥善處理，另廢水排放是否影響海域水質、生態及噪音管制等。

博弈事業是否開放並不是一蹴可及，只要有相關完善的配套措施，縝密的管理，澎湖縣建立博弈事業必有助於觀光發展。

●分析報告結論

大陸經濟的快速發展，其出國旅遊人數近年急速增加，2004 年已達 2,885 萬人次，較 2003 年成長了 42.68%，成為全球出境遊客最多的國家。另根據一項大陸沿海城市的民意調查，將台灣當成其出國旅遊首選目的地者，便高達 5,000 萬人。

華人愛賭的天性，澎湖與港澳同屬海島地形，又距華人人口最多數之中國大陸甚近，可以分享中國大陸至港澳觀光與博弈之人潮。

發展博弈事業對提升經濟是極具重要性，政府應採積極開放的態度，將澎湖列為發展觀光兼博弈娛樂事業特區，以帶動該地區之經濟發展。

●歷經近 3 年努力澎湖終再度出現第四次國際化機會

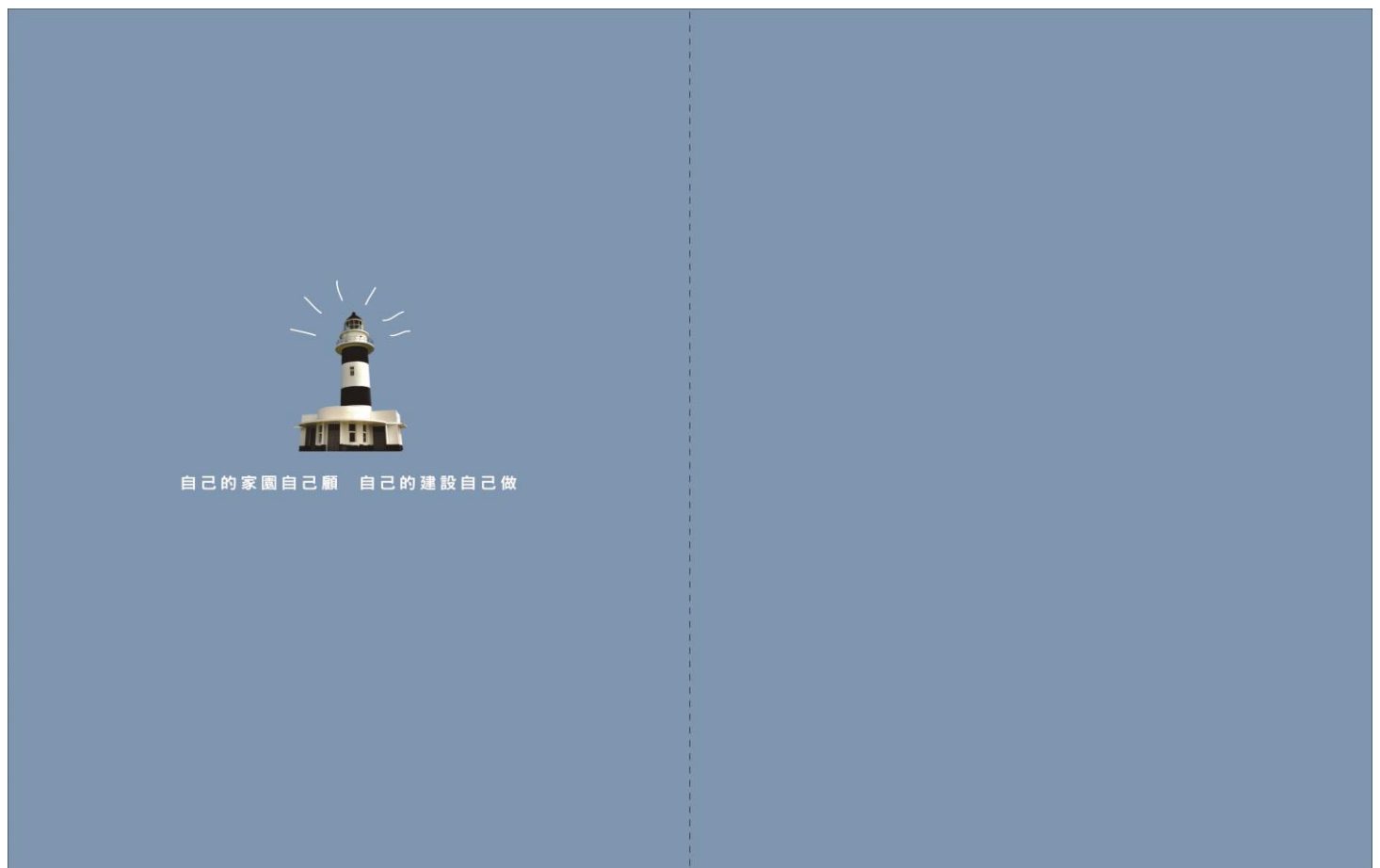
經過本聯盟近 3 年來努力爭取，澎湖好不容易再度獲得第四次邁向國際化機會，期間所歷經之煎熬，不是一般民眾所能體會與想像；有關詳情，容本聯盟在未來編寫「澎湖地方觀光發展史」一書，再仔細詳加贅述。

本聯盟在此特別感謝縣府團隊此次能秉公處理，讓澎湖未來發展火苗再度獲得點燃；雖然未來要走的路還很長遠，但本聯盟將會排除萬難勇往直前，希望此一線曙光能有機會發揚光大；對於此一突破性發展，令澎湖民眾終於又嗅到了澎湖第四次難得邁向國際化之味道！。

●籲請鄉親共同緊緊抓住澎湖第四次邁向國際化機會

澎湖自古以來已喪失三次國際化的大好機會，而且第 1 次及第 2 次，兩次機會竟然間隔了 23 個寒暑；不料才在民國 100 年間，再度出現「澎湖內海開發計畫」中的「大倉觀光文化園區計畫」，然而該計畫不幸又在民國 104 年間再度告吹；因此，澎湖何時再有第四次國際化機會？在過去 1 年內而言可說是茫茫然；直到 104 年 10 月 30 日澎湖縣政府公投審議委員會才在首次會議中再度通過第 2 次博弈公投申請案；因此，預料這將是澎湖第四次可望邁向國際化的絕佳機會。

有鑑於此，本聯盟特別籲請鄉親宜共同緊緊抓住這次得來不易的「澎湖第四次邁向國際化機會」，讓澎湖能有一次翻轉的機會。



●圖 28：觀光博弈文宣小冊封底內頁（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

澎湖亟需國家級建設-沉船博物館

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

據聯合報 104 年間所報導「日本軍船最「難過」的關...外婆澎湖灣」一文中指出：學者臧振華認為澎湖最有條件發展「沉船博物館」。

該篇報導指出，澎湖海域沉船多，讓澎湖擁有豐厚的水下「國家寶藏」，臧振華認為，澎湖有條件發展「沉船博物館」，已建議文資局在澎北、澎南 3 處沉船遺址設博物館，進一步發展水下觀光。

國際上發展沉船博物館有不少成功案例，如瑞典 VASA 沉船博物館自 1990 年開館以來，吸引逾 2000 萬人次到館，其中 8 成是外國遊客。

從該篇報導可見「澎湖沉船博物館」未來規劃係屬國家級建設，本聯盟認為如果博弈公投一旦通過，澎湖地方便可極力爭取。



●圖 29：打撈起來的瑞典瓦薩號戰艦(圖源: 何橙祥的部落格)



●圖 30：瑞典 VASA 沉船博物館外觀(圖源:何橙祥的部落格)

●「澎湖沉船博物館」由已故立委陳癸淼率先提出

爭取興建「澎湖沉船博物館」，21 年前由時任澎湖籍區域立委陳癸淼率先提出，之後由於中央苦無經費，便鮮少有人再去追蹤；如今學者臧振華再度認為澎湖最有條件發展「沉船博物館」，但是以中央目前財政困窘，當然很難有實現機會。



●圖 31：澎湖籍已故立委陳癸淼生前訪問大陸接受中評社專訪（圖源：中評社）

設置沉船博物館的構想早在 21 年前已故陳癸淼於立委任內提出後，並建請教育部能進行挖掘工作，因此 16 年前開始，教育部始委由中華民國海下技術協會、榮工處公司、工研院能資所及匯茂公司等四單位，合力開始進行挖掘工作，於是在當年即發現「將軍一號」古沉船，而連續三年不斷進行試掘後，終於在民國八十九年七月一日有所突破，未來如果能再繼續有所進展的話，澎湖地方民眾非常亟盼能擁有全國首座「沉船博物館」。



●圖 32：「將軍一號」沉船發現有大量的陶罐及古瓷器(圖源:FrankLu 的發現之旅)

●從台東史前館思考「澎湖沉船博物館」亟待設立

雖然如此，由於筆者於 2008 年底曾陪同文化局博美組志工前往台東參觀國家級「台東史前館」後，再度興起推動動能，而在 2009 年到來之際曾為文再提出此一新思維。

由於澎湖地區長久以來百分之九十九的建設經費，必須仰仗中央補助，但因為目前中央財政面臨困窘，在自顧不暇下，澎湖地方將來只能尋求自食其力，然而要如何自立自強？地方政府及全體居民也需再加把勁，必須先有「觀光國際化的認識」；否則，老是保持現狀將失去發展先機。

以爭取設置沉船博物館為例，目前澎湖古沉船打撈工作已停辦近 11 年，讓澎湖地方人士感到十分惋惜，為此筆者特再度建請有關單位能排除萬難，能再編列經費於近年內繼續進行打撈，使這項可以永續利用的方案，能付諸早日實現，以帶動博物館之參觀人潮。

澎湖由於四面環海，位於海峽東南部，為台灣與大陸之咽喉，由於比台灣本島早開發四百年，先民開疆闢土的足跡，遍佈於群島各角落，因此在大陸－澎湖－台灣本島的航道上，從過去到現在，已有數百艘船隻沉沒在澎湖附近海域，於是在 21 年前陳癸淼擔任澎湖區域立委時，曾建請教育部能在澎湖興設一座國家級〔沉船博物館〕，以顯示澎湖地方之特色。

期間經過教育部鼎力相助，終於在民國八十四年間，由教育部相關單位，進行相關博物館打撈工作，而在打撈公司及地方潛水專家黃加進的配合努力下，終於在望安鄉將軍嶼海域，發現有一沉船，由主辦單位訂名為〔將軍一號〕，而歷經兩年的挖掘後，亦出土了不少陶罐及器皿，縣立文心中心曾在先前配合故宮國寶展品展出，頗受參觀者的好評。

但有關該項打撈工作，卻在 11 年前驟然停辦，使挖掘工作一直停頓下來，因此關心地方發展的人士認為澎湖亟需成立一座〔沉船博物館〕，才能顯現澎湖地方的特色與延長遊

程，為此曾經紛紛建請教育部等單位能持續挖掘沉船工作，使首座〔澎湖沉船博物館〕儘速呈現在國人的眼前。

筆者認為未來〔沉船博物館〕一旦設立，將可作為澎湖歷史的見證，並帶動觀光發展，屆時更可成立〔木船製作技藝班〕，聘請澎湖地方造船工藝匠師，作為技術指導、招收學徒，從事澎湖模型木船製作研習，並且將製作的木船展售，作為沉船博物館的收入；如此一來，全台首座〔沉船博物館〕屆時將頗具地方特色，除了可展示海底撈上來的沉船外，並可結合木船的製作，展示澎湖過去造船業發展的歷程與製作過程，從木的選擇，船身的設計、製作、維修，以及造船業的興盛及現況，結合地方產業發展的歷史，讓地方產業走向地方文化的永久保存，有鑑於此筆者特再度建請近年內有關單位能再積極爭取儘量排除萬難，繼續執行古沉船打撈工作。

然而有鑑於近些年來中央財政出現困窘，雖然地方有意爭取再繼續深入水下試掘；但筆者認為如果澎湖未來不走上國際化，同時觀光無法達到倍增目標時，中央將很困難為澎湖地區編列預算去執行該項政策。

為此，筆者特藉地方媒體一角籲請民眾能正視該項重大建設，加入推動爭取在澎湖設置觀光博奕業之行列，才能讓澎湖儘速邁向國際化；如此一來，使中央高層能因而更重視澎湖地方建設，屆時才可望達到多贏目標，俾使澎湖觀光產業更具多元化與朝多面向發展，這才是地方之福。

●澎湖未來宜效法台東擁有國家級的「台東史前館」

同屬偏遠的台東擁有國家級的「台東史前館」，以澎湖的特有資源與環境，更應該有國家級的「澎湖沉船博物館」；欲實現此一夢想，則可參考廣東陽江海域「海上絲綢之路博物館」完成從圖紙到現實的跨越，陳列南宋沉船“南海一號”的博物館主體“水晶宮”的實際例子。

首先談到廣東為南宋沉船建新家，目的在保護、展示和收藏“南海一號”沉船船體和船上數萬件文物，廣東 9 年前著手為“南海一號”量身定做「廣東海上絲綢之路博物館」，隨後於 2006 年元月開始動工。該博物館占地 13 萬平方米，投資人民幣 1.5 億元，是廣東省唯一由省政府投資在非中心城市建設的重點工程。

該博物館立面由五個大小不一、不規則的橢圓體連環相扣，整體如同起伏的波浪。

由於「廣東海上絲綢之路博物館」臨海而建，地理環境特殊，需防酸城腐蝕，防風化，並有很強的耐紫外線和抗氧化性能。“南海一號”入住“水晶宮”後灌滿海水，該館建成後要保證百年不腐，其施工品質要求之高和施工技術難度之大，實為罕見。

隨後談到弧形鋼筋專門定製過程，係由廣州市第三建築工程有限公司中標承建的「廣東海上絲綢之路博物館」。據悉，因為工程曲面多，80%的鋼筋需製成弧形，且弧度不一，一些鋼筋的規格為直徑 36 毫米，一般房地產項目根本用不上，在陽江找不到這種鋼筋，施工方得從中國大陸韶關鋼鐵廠等廠家專門定製。投標清單顯示，工程預計需要 3000 噸鋼筋，而到完工為止，施工現場總共使用了鋼筋 6000 多噸。

許多參與過廣東省內外大專案建設的工程師反映，「廣東海上絲綢之路博物館」的建設，是他們所罕見的複雜項目地質條件複雜、工種關聯度高、工期十分緊張。針對不斷出現的新情況，現場工序一直不斷優化調整。工種的配合影響了進度。尤其每逢高溫酷暑不利於施工，工地上每天約 400 輪番作業，晝夜施工，工程進展加快。

古沉船終於出水，「廣東海上絲綢之路博物館」當時籌建辦主任馮紹文表示，三號拱“水晶宮”完成後，即確保“南海一號”沉船出水後第一時間入館。此前博物館四號拱於 2007 年 4 月已完成封頂，一號、二號、五號拱則在同年 8 月封頂。

因為受天氣影響，於 2006 年 7 月底出水的“南海一號”古沉船直到同年 8 月中旬才“重見天日”。打撈“南海一號”的沉井於同年 5 月 17 日入水後，因為海上天氣很不穩定，風浪很大，打撈工作被迫數次中斷。6 月 5 日，沉井下壓到淤泥以下 10.5 米左右的深度後，淤泥的摩擦力很大，導致下壓阻力增大，進展緩慢。

每年的 7 至 9 月是陽江的颱風高發期。中國交通部廣州打撈局負責整體打撈的副總指揮王仁義表示，完成穿底梁的工作後，打撈出水並不需要很長時間。期間選擇風平浪靜的 3 天，把“南海一號”打撈出水。

“南海一號”沉船裝載的珍貴古文物數量巨大，不少權威考古專家認為：該艘宋代沉船的文物價值難以估價，可以堪稱“水下兵馬俑”。

中國大陸國家博物館水下考古隊隊長張威說：“國家水下考古隊先後在‘南海一號’沉船的前期探摸文物中，發現有大量的古瓷器。保存之好，品質之高，前所未有。這些瓷器主要來自唐、宋時期四個窯系：景德鎮窯系的影青瓷、福建德化窯的即白瓷、福建建窯的黑釉瓷和浙江龍泉窯系的青瓷。在一艘沉船上同時出現江西、福建、浙江三個省區四個窯系的瓷器，實為罕見。除了瓷器外，還有為數眾多的朱砂、妝鏡、胭脂盒、石制觀音、鎏金龍紋手鐲、金腰帶、古銅錢等珍貴文物。”“南海一號”是迄今為止是中國大陸水下考古史上的最大發現。



●圖 33：‘南海一號’沉船的前期探摸文物中，發現有大量的古瓷器(圖源: 泉州網微博)

●一旦博弈公投能過關澎湖沉船博物館將可望實現

從「台東史前館」的設立再到「廣東海上絲綢之路博物館」的呈獻，讓澎湖鄉親思考「澎湖沉船博物館」亟待設立已刻不容緩，因為有了國家級的博物館，將可使澎湖的開發史更具有內涵，尤其一旦博弈特區公投能順利過關的話，澎湖將可望逐步邁向國際水準；在農曆新的一年到來前夕，筆者特以此新思維與全體澎湖鄉親共勉，因為惟有不斷進步，澎湖才能在時代進步洪流中屹立不搖。

澎湖面臨 10 項警訊數據考驗

爭取設置觀光博弈業才可突破

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

澎湖地區歷經近 46 年的觀光發展，如今已面臨發展瓶頸並跌入谷底，筆者為凸顯其嚴重性，在此特彙整提出下列十項警訊數據，顯示目前澎湖已經喪失了競爭力，如果未來無法儘速改善的話，澎湖的前景將值得堪慮；同時特籲請澎湖本地暨旅台近百萬鄉親，踴躍加入推動順利於 105 年 4 月順利通過「第 2 次博弈公投」的行列，大聲喊出多數澎湖人的心聲。

●104 截至 8 月底為止國旅遊客減少了 62,053 人

根據澎湖縣政府旅遊處統計資料顯示，截至 104 年 8 月底為止，澎湖觀光旅遊總人數由前（103）年同期的 774,638 人滑落到 747,585 人，共計少了 27,053 位觀光客，由於時序已邁入冬季之旅遊淡季，預估今年整體觀光旅遊人數已大幅呈現負成長。

在大陸開放愈來愈多城市自由行的熱絡情況下，何以有仙境美景之稱的澎湖縣觀光旅遊業反呈現負成長現象？「其實減少的是來自台灣的旅客，陸客不但沒減少還大幅成長。」縣政府旅遊處處長陳美齡說，民國 103 年一年度來澎湖旅遊的陸客總計 1 萬 5000 人，而 104 年 8 月底已高達 5 萬人次，如此計算下來，台灣的遊客減少了 62,053 人。

細究來自台灣的遊客之所以少了 6 萬人之多，受復興航空民國 103 年 723 空難事件不無關係，雖然 4 月間大陸民航總局發布馬公機場是「危險機場」且通令各大航空司，一度讓澎湖縣的旅遊業陷入愁雲慘霧中，國內遊客已大幅滑落，此一說等於寄托於陸客的希望也沒了，經縣長陳光復親自赴北京爭取解禁，才獲得陸客大躍進至 5 萬人次的成果。

●其他九項警訊數據考驗 爭取設置博弈業才可突破

一澎湖發展近 46 年觀光事業迄今仍未有任何大型主題樂園動工跡象，實在無法與其他國內外旅遊點地區展開競爭。

一由於受到復興兩次空難及機票等交通費大幅提高影響，民國 104 年一至九月澎湖出入境旅客下滑至少四成，觀光遊客接單率比民國 103 年同期減少四成以上，正不斷出現負成

長中，是繼民國八十八年機場跑道全面整修後逐年下滑中，尤其預估去（104）年觀光人數截至去年底為止，至少比前（103）年同期減少四成左右。

一老年人口佔澎湖總人口已逾百分之十四直逼百分之十五，居全國之冠，長此以往，澎湖將逐漸淪為「老人島」，顯現人口老化日益嚴重。

一農、漁民及觀光從業人員平均每月收入已大幅銳減，在全省排名居倒數第一，已到民不聊生地步，此一窘境將隨著經濟持續不景氣而更加劇。

一目前戶籍登記人口雖逾十萬人，但實際常住人口卻僅有六萬餘人，使平均消費額日益減少，間接影響百業發展。

一自台北前往花蓮、台東旅遊三天兩夜，住五星級飯店僅需六千五百元，但澎湖的三天兩夜含機票則須近九千元以上，同時沒有星級飯店可住，因此品質無法相媲美，嚴重失去強烈競爭機會。

一國內飛航台、澎線的航空公司有減班跡象；加上國際雙向包機推展不順暢，對澎湖航機大型化需求及國際化腳步仍有一大段距離要走。

一海上交通目前有「台華輪」、「今一之星輪」、「滿天星輪」、「凱旋三號輪」、「百麗輪」、「太極星輪」等船隻航行，另中一馬航線迄今仍未開航，使藍色高速公路發展面臨蓄勢待發的命運。

一澎湖多數當地旅遊業者已有斷炊之虞，沒有了旅遊業對未來發展觀光將面臨更大困境。

有鑑於前述十項重大警訊數據，已經讓澎湖快速喪失了競爭力，如果未來無法儘速改善的話，澎湖的前景將堪慮：尤其澎湖惟一賴以維生的觀光業其實已陷入谷底；為使澎湖不再繼續沉淪下去，筆者特籲請澎湖本地暨旅台近百萬鄉親，踴躍加入由本聯盟所主導的「爭取第2次博弈公投」推動行列，大聲喊出多數澎湖人的真正心聲。

●有鑑於澎湖觀光發展持續低迷未來前景令人擔憂

有鑑於澎湖觀光事業發展持續低迷，未來前景令人擔憂，本聯盟認為必須從短、中、遠程目標，協助澎湖觀光旅遊業度過難關，期使再造觀光第二春。

本聯盟指出：澎湖地區民國 104 年進入觀光季節時，由於受到復興空難等主、客觀環境影響，導致各單位接單情況頗不理想，初步估計約比前（103）年減少四成以上；因此，讓地方業者感到憂心不已，期盼府會能全力協助度過難關。

首先在近程目標，本聯盟建請將 106 年定名為「澎湖國際觀光年」，配合澎縣府暨觀光局澎管處每月所舉辦之大型主題活動，經包裝後延續再推出「2016 全年觀光系列活動」，以全力促銷「澎湖之美」；但為使前述活動能吸引更多國人抵澎參與，本聯盟認為縣府可推動拜會各航空公司行程，以爭取「旅遊優惠機票促銷方案」早日實施，以嘉惠澎湖地區多數旅台鄉親「鮭魚返鄉」，讓澎湖觀光倍增效果能立即顯現。

其次在中程目標方面，能在 105 年 2 月間推動支持設置「觀光博弈特區大遊行」，號召全澎湖本地及旅外鄉親共同參與，讓澎湖地區長久以來積極爭取的「博弈專法」能持續推動下去，最好能在第 9 屆立院新會期順利獲得通過。

本聯盟認為在目前中央與地方財政短絀之際，正好凸顯地方自治精神中開源節流的重要性，澎湖觀光事業進步遲緩，居民生活品質低落，又國人深受六合彩、電腦或職棒簽注、賭博性電玩等賭博歪風之苦，因此澎湖多數民眾認為政府不妨考慮在澎湖劃定「特定區」，由專業團體經營觀光博弈業，將有助繁榮澎湖經濟，增加地方財源，提昇居民生活水平，使澎湖躋身為「國際性觀光島嶼」；另方面有了娛樂性博弈專業特區後，將可望免

除國人賭博誤蹈法網之弊。放眼國際社會，成立觀光博弈業，只要善加管理，多數皆能創造地方繁榮的局面；因此，本聯盟認為為了拯救日益沒落的澎湖觀光事業，將不惜代價支持並陪伴多數民眾努力爭取先通過第 2 次博弈公投。

最後，在遠程目標方面本聯盟支持澎縣觀光發展研究會所提出「爭取更多國際遊客入澎七十二小時免簽證」呼籲，未來將結合所有資源向中央積極反映與爭取，好讓澎湖觀光事業能永續經營下去，期盼大家群策群力共創澎湖美好的未來。

●產業團體可適時表達反映為多數業者尋找未來出路

澎湖地區產業界多屬中小型企業，因此，相對對於自己的未來總會比較認命，即使在商場受到委屈也都默默承受，往往對於如何開拓市場則選擇保持沉默；導致目前多數業者有何去何從的迷惘。

為使產業界能有機會選擇自己的未來，讓百業有繁榮興盛的機會，本聯盟此次挺身而出主動拜訪各產業界，耐心與細心傾聽各界的心聲，目前已瞭解大家對於澎湖此次舉辦第 2 次博弈公投都寄予厚望，本聯盟期盼各產業團體可適時表達反映肯定與支持之聲浪，共同為多數業者尋找未來出路。

為了澎湖的未來 我們需要穩固 的稅收

根據「離島觀光賭場管理條例草案」，度假區成立之後每年將為政府帶來：

「中央政府特許費」：

為營業額的7-9%，做為離島建設使用，並逐年提高。

「地方政府博弈特別稅」：

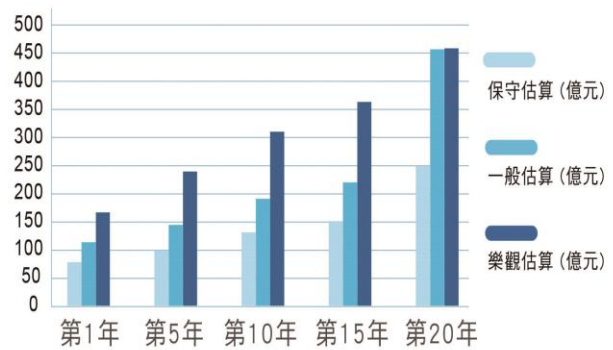
為營業額的7%，直接挹注填補地方財政缺口。

「公益目的基金」：

提撥營業額的1%，將作為辦理教育、文化、社會福利、醫療及公共衛生公益支出之用，並建立嗜賭防制專責機構，專責嗜賭防治相關事項。



未來博弈總稅費估算圖（億元）



地方政府博弈特別稅分配推估

	保守估算		一般估算		樂觀估算	
	地方博弈特別稅 (億)	平均每人可分配金額 (元)	地方博弈特別稅 (億)	平均每人可分配金額 (元)	地方博弈特別稅 (億)	平均每人可分配金額 (元)
1	40.37	40,843	53.69	54,318	80.74	81,685
2	43.01	43,513	58.38	59,063	91.32	92,389
3	45.06	45,587	62.08	62,807	99.96	101,130
4	47.58	48,137	65.55	66,317	105.59	106,826
5	50.25	50,838	69.22	70,030	111.51	112,815
6	53.06	53,681	73.1	73,956	117.75	119,128
7	56.03	56,686	77.19	78,094	124.34	125,795
8	59.17	59,863	81.52	82,474	131.31	132,847
9	62.48	63,211	86.08	87,088	138.66	140,283
10	65.98	66,752	90.9	91,964	146.43	148,144
10年平均	52.3	52,911	71.77	72,611	114.76	116,104

備註：分配人數以2012年底設籍人數98843人計算，金額小數點後4捨5入
資料來源：國立臺灣科技大學臺灣彩券與博彩研究中心

政府有錢 地方有建設 人民有福利

●圖 34：觀光博弈文宣小冊 P.25（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

澎湖博弈說明會 城鄉認知差異大

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

民國 105 年博弈公投與民國 98 年博弈公投最大的差別，就是說明會多場次皆由正、反方自行舉辦，澎湖縣政府將不會介入。

陳光復縣長於民國 104 年 11 月 16 日在縣政總質詢時，答覆魏長源質詢時表示；站在縣府的立場一定是中立的依法行政，當連署人數通過門檻，那縣府就將案子交給公投審議委員會，審查人是中央單位，是行政院也不是澎湖縣政府，澎湖縣政府只是交由選舉委員會辦理投票，當符合公投法令與不影響國家利益下，且經審查單位審查通過才會辦理公投，縣府的立場只能辦理公投，縣府不能也不會去召開說明會，說明會應該是由正、反方團體自行辦理。

●民國 98 年舉辦博弈說明會顯示城鄉認知差異大

從澎湖縣政府於民國 98 年 5-11 月份所舉辦的 37 場相關說明會，顯示城鄉認知差異大；因此，本聯盟為充分加強第 2 次博弈公投論述，總計完成 30 篇 9 萬字，闡述「澎湖為何爭取博弈業？」專輯，預料將可以獲得澎湖地方各界熱烈迴響與支持。

據地方平面媒體澎湖時報記者鄒秀成 98 年當時一篇報導指出：目前已舉辦 21 場博弈宣導說明會中，從民眾發言的內容看，鄉村地區對博弈產業的支持遠大於城市，尤其離島，幾乎是一面倒贊成；縣府的博弈說帖在城市遭到較多質疑。

澎湖縣政府正在辦理總共 37 場博弈宣導說明會，由縣府官員和專家學者輪番向縣民說明未來發展博弈產業的方向與內容，會中歡迎民眾提出問題或發表不同看法。

宣導說明會由澎湖縣最南端的離島七美鄉打頭陣，緊接著是同為離島的望安鄉，隨後依序是白沙鄉、馬公市、西嶼鄉，今天起進入湖西鄉，所有離島場次均已舉辦完畢。

說明會中，綜合縣府、學者專家以及正方民眾的意見，贊成的理由包括：博弈產業可為經濟弱勢的澎湖帶來生機，增加就業機會，加強澎湖基礎建設，提高社會福利。

而澎湖反賭聯盟及其他反賭民眾則認為，賭博敗壞社會風氣，影響教育，社會治安堪虞，自殺率提高，經濟利益會由外國財團獨享；澎湖的基礎建設不足，難以發展博弈。

澎湖縣鄉村地區居民以從事農、漁業為主，本屬經濟弱勢，他們自然希望經由博弈產業的經濟效益能對生計有所改善，或者提高就業機會，或是房地產增值。因此在鄉村地區的說明會中，多數民眾傾向支持博弈。

尤其在離島，支持者更是一面倒，在遙遠的七美島上，甚至有鄉親建議縣政府未來在公投後，以各地區選民贊成票的多寡來決定回饋金比例，也就是哪一個村里或鄉市贊成票比率高，就能獲得較高回饋經費。

在鄉村和離島的宣導說明會上，也不是全都贊成的聲音，反對的聲音主要來自澎湖反賭聯盟。聯盟成員上山下海，說明會辦到那裡，他們也跟到那裡，當時該聯盟召集人林長興揚言，「如影隨形，絕不鬆懈」。

反賭聯盟成員在各個說明會場上質疑縣府研訂的博弈發展策略，提出尖銳批評，同時向出席鄉民闡述反賭理念。但這樣的作法卻也常引起當地鄉民的抗議，他們認為，縣府為他們辦的說明會，反賭人士不應占用時間。反賭聯盟如有想法要表達，應該回到自己居所的說明會上去說。

這種情形在離島尤其嚴重，雙方常為此起爭執。1名縣府旅遊局官員表示，澎湖離島居民民性強悍，外地人去他們的地盤高談相反意見，簡直是侵門踏戶，難以忍受。

澎湖縣政府的博弈說帖在鄉村受到相當程度的肯定與支持，但到了馬公市卻遭到嚴厲批判。在市區的幾場說明會中，地方人士逐條逐項質疑和駁斥縣府說帖，砲火四射，煙硝味濃厚，反賭聯盟在場中反成配角。

不過，城市場次也可聽到支持的聲音，例如馬公場有1名女性縣民指出，澎湖縣爭取博弈10幾年，眼看已走到最後階段，卻開始畏首畏尾；「想偷雞也要先撒一把米」，什麼都怕，能做什麼事？她建議鄉親們讓縣府好好拼一次。但支持博弈的聲音在馬公場不是主流。

有論者指出，離島居民支持博弈理所當然，因為地理上的自然隔絕效果，博弈的負面影響如治安、色情等，對離島影響不大，但回饋金則是全體縣民共享，離島也有份。

但在城市的場次中反賭聲浪高，也只能解釋為城市居民自主意識高，反對者急於表態，如要以此推估出城市民眾反對博弈者較多，尚屬言之過早。例如時任馬公市民代表會主席蔡光明就指出，馬公市不少商家是「沈默的大多數」，他們支持博弈，但晚上要做生意，無暇出席說明會。

由於出席說明會的縣府官員和學者都是正方，贊成的民眾自然無須再出席陳述意見；反對者則因急迫的危機感，踴躍出席。

依已舉辦過的說明會中發言內容看，可以確定的是，鄉村和離島居民大都持贊成立場；城市的場次則有相當大的反對聲浪，但這些反對聲音占城市居民的比率多少則不得而知，因為還有沈默的一群人沒有表態。澎湖人心中到底想什麼，只有公投開完票那一瞬間才知道。

●『澎湖發展監督聯盟』發起人林興傑投書表看法

針對**博弈說明會顯示城鄉認知差異大一事**，『澎湖發展監督聯盟』發起人林興傑投書，以「從賭場爭議的過程來看－澎湖的社會結構」為題表達其看法。

「澎湖發展監督聯盟」發起人林興傑，呼籲全體縣民，別把綜合遊樂業當成賭場，投下廢票並不表示贊成。

「澎湖發展監督聯盟」表示：首先要讓讀者先認識一下現代化過程是不斷演進的，而現代化是個發展的趨勢擋都擋不住，這就是現代化的意義。

●Casino 是觀光業現代化的趨勢

像台灣現在的賣場一樣，是先由傳統的雜貨店演進成頂好的生鮮超市，再發展到大潤發、家樂福的生鮮家用賣場，進而發展成好市多 Costco 的賣場美食；家具由省道邊的大賣場，發展到展覽會館銷售，進而宜家家居 IKEA 的傢俱美食，還有特力屋的建材、家具、燈飾、美食；同樣的，我們亦應正視 Casino 在英漢字典裡的真正意涵是「綜合遊樂場」，它跟賣場、家具場一樣是一種產業現代化發展的趨勢。它整合遊樂場、賣場、會場、旅館、展覽館、美食館、夜總會、電子遊戲場、旅遊業、博弈業等等行業形成 Casino 產業—「綜合遊樂場」，這是 20 世紀末世界觀光產業的發展面貌，其規模之大引起了世界各國的重視。反對者把 casino 當作「筊間」，實在是對 casino 缺乏認知所致，亦或是要污名化綜合遊樂場而已沒有太大意義。以澎湖而論贊成者也把它想像的很大到需要 30 公頃這都是缺乏認知所造成的迷思，雙方好像在盲人摸象一樣。

●博弈是人類的行為本能

「澎湖發展監督聯盟」認為既然我們現在討論博弈產業，就先將對博弈理論的認識與讀者交換一下心得。博弈理論的作者研究發現認為經濟活動的本質是博弈是賭局，他也同時隱含在政治、經濟、法律、數學等人類行為的科學上。不知道反對者對於隱含博弈的經濟活動有沒有感覺，像打麻將、買股票、買美金、買東西等等；政治活動像選舉、公投、問政、選民服務等等都隱含博弈，難道反對者在進行這些經濟活動和政治活動時都沒有在「算計」嗎？只是那已成為人類生活的一種慣性了所以不自覺，卻對博弈活動產業有疑慮，是否應把博弈視為一種產業發展的結果或者是一種新產業看待，有待自我認知自我反省。

●Casino 即是一種趨勢產業要設就趕早

從以上我們可以了解 Casino 是什麼東西以後，「澎湖發展監督聯盟」不禁要請問讀者，澎湖的產業定位假如是以發展觀光為主時，Casino「綜合遊樂場」是不是成為我們最後要發展要追求的目標和願景，它既然是觀光發展的最新趨勢，那其他的生態、環境、地質、水文、人文、風俗、文化、交通等都將屬於 Casino 產業內的一環，明白這是觀光產業無法避免的世界洪流，那麼現在若不發展 Casino 產業未來再想設不是就晚了嗎。

●及早因應提出對策化危機為轉機化解疑慮

其實，最需要令我們擔心的事，「澎湖發展監督聯盟」認為是社會正義和受到吞噬及排斥作用的產業要如何輔導應提出討論，絕不能再發生像 7-11、三商百貨和麥當勞、連鎖商店進來澎湖時受到影響的服飾店、雜貨店、超市一樣，關門大吉中年失業。像這樣受到影響的產業這就是發展而受害的產業，是無可避免的問題也是發展之惡，但是政府不能置之不理應予積極面對提早因應，輔導就業或補貼轉業、或提出有效的新策略；另外，地方有人擔心的就是遊戲規則由少數人訂定，把國際觀光旅館附設博弈的地方共識，在一夕之間變成大家都搞不懂連旅遊局都說不清楚的國際觀光度假區，將來恐有人會掌握資源成為「澎湖皇帝」，連地方民代都得臣服聽命永遠不會下台了，其實多慮了；只要監督運動繼續澎湖將不會再有「澎湖皇帝」出現了。

●治安和色情問題在警察執法心態

至於，治安相信是監督政府的問題也是公務員服務心態問題，舉例來說，有警察局辦案是要告發者提出證據、提供錄影才要受理，試問，假如遇到智慧型犯罪者，怎可能那麼容易就讓您拿到十足證據或錄影呢？像這種心態的警察未來治安會好是不可能的，民眾今天所擔憂的是這種怕事的警察，太平最好只辦案而不查案的警察，現在出現在鄉村的抗爭流氓都是一些失業青壯年，警察處裡的心態助長這些行為變本加厲，設置博弈後勒索的機會更多了，打著環保生態社運之名行敲詐勒索之實的案子會層出不窮，警察恐怕無法因應未

來的犯罪型態；「澎湖發展監督聯盟」預言未來治安不是外來的黑道而是本地的職業抗爭者，相信警察也知道這點，真的黑道會笨到來澎湖自投羅網犯案嗎？

現在雖然沒有博弈，可是市面上暗藏春色的理容院就沒有了嗎？未來，假如居住人口增加當然就會增加，目前這些理容院市場大概是老年人和一些未婚男人，觀光客市場在 KTV，博弈只會增加 KTV 生意，未來這些 KTV 的設備會提升生意較好經營，KTV 小姐勢必會增加品質，為迎接外來客人會更要求設備及小姐服務品質，目前上 KTV 的除生意人應酬外，就是一些大膽的公務人員因為消費高一般縣民消費不起；本地人都到卡拉 OK 去，未來的卡拉 OK 設備會提昇以廣拓客源多賺點錢。

以上這些社會現象都是警察的業務，現在的這種執法心態及士氣要提昇，設置博弈以後才能讓社會更平靜，才能去除民眾對博弈的疑慮。

●投書人林興傑小檔案：

※『澎湖發展監督聯盟』發起人

※「從賭場爭議的過程來看一澎湖的社會結構」作者

※曾任第 9、11 屆澎湖縣議會議員

※現任台灣團結聯盟黨澎湖縣黨部主委

了解更多

有些人以為設置觀光博弈 度假區會讓人沉迷？

事實是...

只有缺乏監管的地下賭場才會導致『家破人亡』

休閒度假區複合式經營：

觀光博弈度假區屬整合式休閒觀光產業，提供多元活動內容供遊客選擇，好玩的不只有5%的觀光賭場，還有更吸引人的其他高達95%的各類設施。包括大型百貨精品店、各式精采秀場演出、小朋友最愛的主題遊樂園、寓教於樂的生態園區、大飽口福的異國美食，還有專為各國觀光客準備的五星級大飯店、國際會議中心、展覽館。老少咸宜，保證全家大小都會愛上它。

自治條例約束居民進入：

觀光博弈度假區所在地政府得考量對當地居民之影響，經當地縣（市）議會通過後，制定自治條例，限制設籍該縣（市）之居民進入。

禁止進入觀光賭場處分：

對因嗜賭、沾染賭癮或因從事博弈而危害其利益者，得依其本人、四親等內之親屬或最近一年內有同居事實其他親屬之申請，禁止其進入觀光賭場。

玩什麼？自己決定！

誰能進？議會規定！

賭不賭？親友限定！



相關管理防治措施完備

法令明確規定觀光博弈業者遵循以下事項

- 於明顯處揭示嗜賭防治訊息：
包括沾染賭癮特徵、預防方式、相關諮詢及治療管道。
- 設定損失額度上限：
業者擬定籌碼兌換上限，設有一定額度之遊戲卡片等供客戶設定損失上限之適當措施。
- 拒絕簽帳付款：
觀光博弈業不得接受客戶以現金卡、信用卡及其他簽帳工具支付從事博弈活動之籌碼或現金。
- 禁止設置自動提款機、自動貸款機或其他提供預借現金服務之機器設備：
防止客戶在未經適當思考下，貿然繼續從事博弈，衍生超出個人能力可承受損失金額之風險。
禁止酒醉或因其他無意識狀態之客戶從事博弈活動：
避免客戶在無意思能力下超額投注造成過度損失。
- 博弈禁止廣告：
不得以廣播、電視、電影片、錄影物、電子訊號、電腦網路、報紙、雜誌、看板、海報、單張、通知、通告、說明書、樣品、招貼、展示或其他文字、圖畫、物品或電磁紀錄物為宣傳之方式為之。
- 每年提出嗜賭防治措施之執行成果報告：
透過定期自我檢視、審閱，作成報告並予以公開，使社會大眾了解業者已採取之嗜賭防治措施。

●圖 35：觀光博弈文宣小冊 P.21（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

不努力以赴社福經費增加支出財源從那裡來？

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

從以下相關數據便可瞭解天下沒有白吃的午餐，民眾想要優渥的福利，就必須政府要有好收入；否則光靠賣祖產籌措財源的話，有朝一日便會坐吃山空。

※觀光賭場為澳門的主要財源收入，並利用博弈稅收辦理多項照顧民生福利的措施，2013 年，澳門政府總支出超過新台幣 361 億元。

※金門酒廠回饋盈餘嘉惠民眾，縣府增加稅收直接轉作社會福利照顧居民。

以上各種社會福利與回饋，均是未來政府獲得龐大的博弈稅收後，能夠與居民共享成果，回饋鄉親可能的方式。

●審計部揭露 澎湖人事費是自有財源的 5 倍

依據 2013 年 09 月 17 日 14:57 審計部所公布「2012 年直轄市及縣市政府地方決算審核結果年報」，各縣市的人事費高達 4716 億餘元，占各縣市自籌財源 4252 億餘元的 10.91%，等於各縣市的自籌財源並不足以應付人事費，其中澎湖縣的人事費竟是自有財源的 5.2 倍（526.51%），是所有縣市的榜首，台東縣的 4.5 倍（454.49%）次之，嘉義縣的 3.3 倍（335.24%）第 3。

人事費占自籌財源比率最低的則是金門縣，只有 18.02%，新北市的 80.76%與台北市的 84.6%分居 2、3 名。審計部在年報中指出，大部分地方政府人事費用負擔居高不下，自籌財源不足以支應人事費支出，施政計畫所需經費都需仰賴中央政府補助，各地方政府開拓財源的能力與成效不彰，亟待改善。

●澎湖軍警公教或其退休人員所佔人口比率極高

澎湖軍警公教及其退休人員所佔人口比率極高，算是澎湖地方高收入階層，和勞工階級及農漁民相比，相對優渥許多；然而大家應同舟共濟，彼此相扶持，好讓一般民眾也有一口飯吃。

由於未來退休公教人員年金也即將面臨改革，因此，本聯盟認為大家都應該要有未雨綢繆的心理，更要有人飢己飢人溺己溺的同理心；讓生活在澎湖這塊土地上，要不分彼此勇敢朝澎湖國際化腳步大步邁進，相信才會有更美好的未來。

●等「博弈專法」度假區成立之後每年將帶來大利益

根據「離島觀光賭場管理條例草案」，未來度假區一旦成立之後，每年將為政府帶來：

※「中央政府特許費」：為營業額的 7-9%，做為離島建設使用，並逐年提高。

※「地方政府博弈特別稅」：為營業額的 7%，直接挹注填補地方財政缺口。

※「公益目的基金」：為營業額的 0.5%，將作為辦理教育、文化、社會福利、醫療及公共衛生公益支出之用。

●澎湖人不是二等公民 我們需要更好的生活

我們需要：

※完備的基礎建設：汙水處理廠、海水淡化廠、再生綠能源。

※無價的生命尊嚴：銀髮族照護、醫療資源、教育資源等。

※四季的經濟繁榮：突破環境限制，創造四時繁榮的菊島大未來。

等有了充裕的稅收之後，我們將可以逐年編列預算，完成基礎建設，提升福利照護。

●老人年金與博弈事業靠住民勇敢去取捨，在每一天。

2016 年五二〇對離島毫無意義，地方福利與建設靠住民抉擇取捨。

五二〇，對綠旗黨有開創性的重大意義，取得中央執政；對藍旗政黨而言，值得檢討反省，如何失去政權；對群島澎湖，沒有任何意義，畢竟過去的執政黨與現在沒有兩樣，澎湖僅僅是其台灣海峽中的領地，保護台灣安全，有國防、軍事地位的價值，民生建設、住民福祉選舉到了喊喊口號，選完也就算了。

光復半世紀多，澎湖離島的建設仍停滯在大大小小選舉下的「民粹化」、「零零落落」，小型碼頭、漁港、水溝、巷道、路燈……過去選舉前多的做不完，現在中央統籌分配款，經費已經改由縣府再編列預算配合，離島居民福利也靠縣府自行籌編。

老人年金在台灣已經有逾 20 年的歷史。這是已開發國家，高收入國家的社會福利措施，台灣在 21 年前由民進黨人士首先推出政見，在該黨有縣市首長執政後，著手實施，當然獲得熱烈迴響，增加許多穩固票源。

西瀛在高植澎縣長時期也以老人年金為訴求，當選後發放一段時間，期間因財源困難而一度停止。到了賴峰偉就任縣長，在競選時有李登輝總統背書，當選了雖然發放額度縮水，總也兌現了一年多，同樣的也因財源短缺而告中斷發放。

如果以數量化來衡量，本縣人民平均收入、地區基本建設、政府財政結構來判斷，縣政府絕未達有能力持續發放老人年金的條件。二次發放的結果就是其他政經支出遭嚴重排擠，建設停擺。如果強行發放、停止、換主政者、再發、被迫停止，直到不能借貸，可能到縣財政破產。

沒有能力發放，而強行發放老人年金，民進黨執政者如此，國民黨執政者亦復如此，這種容易造成財源充裕的假象，澎湖長期「伸手牌」靠中央補助的再次提出「伸手」時，還會靈嗎？這種為達其執政的一人、一黨之目的而罔顧地方基本需求的政治考量，我們覺得有良知良能者應有所節制，而勿再蹈覆轍。

開放博弈事業，一直在本地紛紛擾擾二十多年，地方政府始終未能有負責任的態度，尋多次民意調查，或假公投而做施政方向的定奪，我們覺得駝鳥心態要不得。過去中央政府心態保守，沒有社會福利、社會多元開放的思維，這種下情往往未能上達就被封殺，如今下情已能上達，主政者宜將公共政策形成的過程，儘速公開、完整的開放討論，公平公正的讓民意表達後，做成決議，民主程序下絕不會流失選票。

若開放博弈事業得到多數同意，接下來地方上要爭取的是最多的稅金回饋，就業機會高比例本地籍，嚴格的管制黑道與色情流入，社會福利捐等等，並全力加速爭取開放；若反對者超過半數，博弈事業從此不再提，而另尋開創澎湖之道。

老人年金的發放與博弈事業的爭取與否同為地方重大公共政策，前者不必通過討論，沒有評估發放之可行性，財務計畫就實施；後者正反聲音迴盪已久，做為增加地方收入，吸引大型投資誘因等亦無詳細說明，政府的責任在那裡？我們希望主政者能正面回應，都將有助於地方進步。

2016年的五二〇的這天，我們覺得對離島澎湖毫無意義，地方鄉親福利、民生建設靠住民智慧抉擇，勇敢的去取捨，在每一天。

據了解，目前縣府所實施的福利措施，包括有老人餐食專區、身障福利活力搶先報報、身心障礙福利服務、社區關懷據點、社會救助、身心障礙者參與活動協助事項等；雖然福利需求頗多，但是財源籌措卻相當困難。

● 數據顯示澎湖人、金門人及澳門人大細漢差很多的

了解更多

設置觀光博弈度假區 有甚麼福利？

觀光賭場為澳門的主要財源收入，並利用博弈稅收辦理多項照顧民生福利的措施，2013年，澳門政府共支出超過新台幣361億元。

金門酒廠回饋盈餘嘉惠民眾，縣府增加稅收直接轉作社會福利照顧居民。

以上各種社會福利與回饋，均是未來政府獲得龐大的博弈稅收後，能夠與居民共享成果，回饋鄉親可能的方式。

<<受惠觀光賭場 澳門人 最高福利總額可達7萬8千元>>

澳門(每年)	永久居民	非永久居民
現金回饋	新台幣2萬9千餘元	新台幣 1萬 7千餘元
敬老津貼	新台幣2萬4千餘元/65歲以上長者	
醫療券	新台幣2千2百餘元	
公積金	新台幣2萬2千餘元	
減稅政策	幅度最高達6成	

<<金門人 因為酒廠 福利百百款>>

金 門	
獎勵婦女生產金	單胞胎2萬/雙胞胎6萬/三胞胎以上，每胞胎4萬
敬老津貼	新台幣3千元
專職媽媽津貼	1人3千 / 2人5千 / 3人以上6千
搭乘公車、船	縣民免費
中小學生營養午餐	免費
就學津貼	新台幣1萬元
交通圖書券	新台幣4千元
一年三節配售酒	轉手獲利約新台幣1萬元

那...澎湖呢 ?

平平是離島，
大細漢差這麼多！

澎湖人 (left) vs 金門人 (right)

●圖 36：觀光博弈文宣小冊 P.23（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

●澳門昔日的漁港蛻變成居民福利堪稱亞洲第一

一個土地面積只有 25 平方公里，人口約 55 萬人的小漁港，澳門人曾經因為爭取賭場利益給人許多負面印象；無法發展觀光，2002 年開放賭權，博弈娛樂場進入競爭取代壟斷的時代，引進國際資金投入開發與建設，短短 14 年，澳門已經蛻變成爲全世界矚目的觀光勝地。根據官方資料，2007 年澳門博弈產業的營收高達 8 百 30 億澳門幣，相當於 3 千多億新台幣，遠超過美國拉斯維加斯的紀錄，堪稱全球第一大觀光博弈城。

澳門的博弈事業公司不僅在澳門進行各項社會投資、基礎建設、都市開發，博弈稅收更是澳門政府財政收入的主要來源，澳門在躍上國際舞台後，澳門的歷史城門區成功被列入「世界文化遺產名錄」，博弈公司設立藝術博物館、演藝廳，吸引國際知名藝術團體進駐表演，澳門的博弈成功結合了文化、觀光、歷史、藝術，促進了澳門繁榮的經濟發展，可以說是百業興旺，失業率更是低到只有百分之 1 點多。因此，澳門政府每一年都發放回饋金給澳門居民，今年澳門政府宣告發放 3 萬台幣回饋金非永久居民也可以領到超過 1 萬 5 千元台幣，年滿 65 歲有敬老金 2 萬 4 千元，養老金 1 萬 1 千元，另外還有水電、醫療補助、從小學到大學免學費等福利措施。澳門的案例證明開發觀光博弈可以快速帶動地方公共建設，促進各行各業發展，繁榮經濟，改善居民生活品質，增加居民福利。

●馬祖如蛻變為國際觀光勝地 號稱住民可月領 8 萬

長久以來，馬祖的觀光事業受到天候影響未能有所發展，政府雖然有心改善當地基礎建設和交通問題，但因所需資金至少 30 億元，政府無法支應，遲遲不能解決馬祖的困境。

終於，2012 年馬祖居民通過博弈公投，決定靠自己的力量，改變馬祖的宿命，規劃建設國際機場和船運碼頭，興建國際會展中心、觀光飯店、購物中心、設置大學專門培訓博弈觀光產業人才，打造馬祖成為「亞洲的地中海」，保留馬祖當地原貌並建立成一個有特色的渡假勝地，未來的榮景，令人期待！

根據懷德集團的規劃，第一期投資 7 至 8 千億元，施工期間即需 2 萬名以上的工程技術人員及勞工，日用物資及原料需求也可以帶動當地的經濟活絡，往後每隔 3 至 5 年投入 8 百億元開發，總投資金額高達 2 千 4 百億元。預計完成國際機場、跨海大橋、馬祖大學、2 萬 6 千間客房的飯店，並比照澳門居民每年福利金不斷提高；根據現行的相關法條規定及觀光賭場營運規模，計算出第一年博弈總收入約 14.56 億美金，7% 的地方博弈特別稅繳給縣政府 1.02 億美金稅收，稅收的一半做為居民回饋金，馬祖 7 千人居民，平均一位居民在第一年就可以收到 7286 美金，也就是說，每人每月可以領新台幣 1 萬 8 千元。再以每年 47.2% 的成長率試算，到第 5 年每人每月就有 8 萬元回饋金。

綜觀新加坡與澳門的成功經驗和馬祖的規畫，發展國際觀光博弈產業的好處絕對大過於壞處，根據觀光賭場管理條例，交通部估計如果在澎湖設置一家國際觀光度假區附設觀光賭場一年可帶來台幣 200 億元稅收，縣政府每年可收取 93 億元的博弈特別稅收，可以為地方解決長期仰賴中央政府補助的困境，這筆可觀的稅收可以解決多少目前澎湖面臨的問題，可想而知。

●美麗的澎湖設置博弈條件不比他們差還在等什麼？

澎湖以漁業和觀光立縣，但觀光過度開發，破壞了海洋資源，旅遊旺季時，澎湖的消耗的資源是平常的九倍，產生污水處理、垃圾、水電、環境保護等問題，現有的內灣水底也亟需清汙，這些問題不是不能解決，是我們沒有錢處理！統計到 102 年 5 月底，澎湖縣民平均每人負債 2.13 萬元，相較於金門縣和連江縣的零負債，澎湖人還要忍受多久？三座離島都在求發展，金門馬祖因為靠近中國，小三通貿易興盛，澎湖卻因政府管制而失去商機。澎湖的發展，不止比不上台灣本島，更不如金門馬祖。金門有酒廠支撐經濟與就業市

場，馬祖現在通過博弈公投力求未來的興盛，那澎湖豈能原地踏步，在台灣海峽被邊緣化？

過去僅能靠觀光產業而生存的新加坡，如今成了全球旅遊之都；澳門，一個小小的漁港，積極發展下蛻變成世界知名的觀光勝地；馬祖居民團結合力取得開發國際度假村的門票，繁榮前景無限！澎湖的天然資源、人文素質、基礎建設樣樣都不輸人，經濟發展豈能落於人後？

馬祖已經通過公投，我們需要得到這張機會的門票；希望大家一起給澎湖一個新希望，至少能通過公投，通過這門檻，才能討論未來的發展。給澎湖一個脫胎換骨的機會！



●圖 37：陳光復縣長指出，有感澎湖老年人口的比例極高，除了 65 歲以上老人春節敬老平安禮金及重陽節敬老禮金由每人 2000 元提高至 3000 元，其中重陽節，過去均由里鄰社區爭取經費辦理餐敘活動，民國 104 年起由縣府針對長者每人額外再加發 300 元餐敘禮金；本聯盟認為有博弈之後，各項福利還會再不斷增加，請大家拭目以待（圖源：澎湖每天電子報）。

本聯盟不計個人毀譽做對的事

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

基於以下 5 大因素，本聯盟認為不計個人毀譽做對的事，讓澎湖地方趕快真正繁榮起來，才能擺脫數十年來澎湖人「伸手牌」之命運。

※稅收財源不足：

缺乏穩固自有財源，只能看人臉色伸手要錢，還不一定要得到，澎湖人好沒尊嚴。

※基礎建設困難：

70%人事費用吃垮縣庫，哪有餘錢做建設，澎湖發展自然受阻。

※社會資源短缺：

醫療、教育、照護、公衛等社會資源嚴重不足，逼得鄉親不時得跨海就醫、求學。

※人口結構惡化：

缺乏年輕人發展的空間，青年人才難返鄉，人口外移造成整個城市生產力低弱，競爭力不足。

※觀光成長受限：

擁有「世界最美麗海灣」的自然條件，卻因規模無法擴大，旅行團進不來，只能淪為台北人的遊樂園。

●利用澎湖離島特性積極爭取設觀光特區附設博弈

已經在澎湖地方爭取二十餘年的觀光娛樂特區附設博弈事業重大決策，即將在今（105）年春天舉辦第 2 次博弈公投中跨出第一步，面對此一突破性轉折，身為澎湖觀光界的一員，盼能藉此機會發抒本人長久以來對博弈業所作研究的一些看法，以便各界作為投票時參考。

截至目前為止，已完成 30 篇「澎湖為何爭取博弈業專輯」系列報導，先公布於「澎湖每天電子報」及「大倉社區每天電子報」，吸引了為數不少的讀者上網點閱；未來希望能募集資金，編印成冊，讓更多民眾從不同面向去瞭解澎湖為何爭取博弈業之真正原因與精神。

●行政院已研擬「博弈專法」明文訂立開發許可制度

目前行政院所訂定的「博弈專法草案」已送抵上一屆立法院等待審議，由於決策及立法都屬於中央的權限，而縣政府僅有開發審議的權限；因此，本會認為此次博弈公投一旦獲得多數民意支持設立時；那麼澎湖縣政府便可積極加強推動，並研擬一套相關配套措施，使開發對地方的效益達到最高，衝擊減到最小的目標。

本聯盟期盼藉由 105 年 4 月通過第 2 次博弈公投後，讓下（第 9）屆立法院能盡速重啟審議程序，以便後續展開相關博弈作業；雖然未來的路還很長遠，但本聯盟將會持續克服萬難，讓關關難過關關過。

●三項數據讓民眾參考證明惟有發展博弈才能救澎湖

※老年人口逐年成長幅度名列全國第一，目前佔澎湖百分之十四強，再過幾年便躍升至兩成。

※居民年平均所得排名全國倒數第一，顯示縣民生活非常清苦，而且未來如果持續沒有誘因的話，預料將會陷入更大困境。

※發展近 45 年觀光產業，鮮少看到國家級重大建設落腳在澎湖，實在可悲至極，如此一來觀光水準如何提昇。

除了以上三點主要數據可供有關單位參考外，尚有多項資料容今後再逐步加以詳述，由於缺少博弈誘因，未來將有更多不利數字會逐漸浮現，頗值得各界加以正視。

●提振地方經濟 只要有誘因 人潮與錢潮將相繼到來

長久以來由於投資誘因不足，導致地方福利支出不斷增加，卻未見開闢財源，如此長久下去，有朝一日恐坐吃山空；因此，本聯盟期盼藉由博弈業開發，而增加下列更具體的地方福利措施：

※未來每月老人年金可爭取提昇至每人兩萬元，相信會有大批旅台鄉親踴躍返鄉定居。

※未來澎湖子弟可免費就讀高中與大學，如此一來將可減輕澎湖民眾負擔。

※只要有設置博弈誘因，各五星級飯店開發案將相繼湧入，屆時就業率將可獲得大幅改善，同時人潮與錢潮將不在話下，地方的經濟也將從此獲得帶動與改善。

●「博弈專法」開發許可制度必須符合以下三大前提

未來在地方政府經費有限的情況下，實有必要藉由一套完善的經營管理策略，有效地運用公私部門的各種資源，基於使用者付費的基本精神，使資源的分配較為公平合理，過去已有許多公共服務設施，但為因應「觀光娛樂特區附設博弈」的設立目的及澎湖的特殊性，「觀光娛樂特區附設博弈」的開發許可制度必須符合以下三大前提：

- (1).由於開放博弈是為了振興偏遠離島的經濟以及解決偏遠離島地方財政困窘的問題，若偏遠離島已選定澎湖，則博弈業只能設在澎湖，不能設在台灣本島或其他離島，以增強其競爭力。
- (2).為了解決偏遠離島地方財政困窘的問題，博弈稅收必須有相當比例回饋澎湖地方。

(3). 博弈類型必須是高級化、家庭式、並與休閒結合，經營內容包括旅館、主題園、遊憩設施及賭場。

●本聯盟不計個人毀譽做對的事

經過了 30 篇 9 萬字相關系列論述之後，相信多數民眾對於澎湖未來發展，已有相當程度之認識，未來將繼續針對就業、就醫與就學等三大面向加強闡述，希望能夠讓真理越辯越明。

既然發展博弈有其必要性與重要性，本聯盟當然不會退縮，雖然走完全程也許費時曠日，但對個人而言，犧牲小我完成大我仍舊值得，因為最起碼讓居住於本地之多數居民能看見自己的未來，而不是惶惶不可終日。

在此仍舊要感謝陳縣長所領導的縣府團隊，願意給澎湖再一次公投機會，讓澎湖民眾有機會選擇自己的未來與願景。

了解更多

有些人以為設置觀光博弈
度假區會敗壞治安？

事實是...

全球有超過140個國家開放博弈

犯罪率更低：

根據國外資料，觀光博弈度假區與犯罪率之間並沒有一定的關連性，有些國家地區在觀光博弈度假區設置後，反而有犯罪率降低的現象，如韓國華克山莊、馬來西亞雲頂高原集團及新加坡等。

嚴格法律規定：

以目前審議中的觀光賭場管理相關法規來看，未來將會限制在指定場所經營博弈業務，嚴格管理人員出入，不必擔心龍蛇混雜的情形，並將成立專責之「賭場管制局」，以處理因賭場經營產生的各種可能問題。

讓澎湖更安全：

編列資金成立「觀光警察特勤隊」，廣設監視系統，24小時聯動服務網絡等。有效治安治理，不但不會危害地區治安，反而有助於提升地區居民的安全感。

新加坡2012年開放博弈 犯罪率逐年遞減

年度	總犯罪件數	每十萬人犯罪率
2009	33,186	0.00665
2010	33,152	0.00653
2011	31,508	0.00608
2012	30,868	0.00581

[資料來源：SINGAPORE POLICE FORCE]

發展國際觀光度假區
澎湖治安績效可望媲美新加坡

1

仿效新加坡成功前例，實施高度監管政策

2

封閉離島地區，有利於遏止犯罪發生

3

所得提高、失業率降低，影響犯罪危險因子減少

●圖 38：觀光博弈文宣小冊 P.13（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

身為澎湖軍警公教或退休人員要有惻隱之心

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

澎湖地區軍警公教暨其退休人員所佔人口比率甚高，其中有不少是雙薪家庭；由於收入穩定加上待遇不菲，因此，在澎湖地方選舉投票頗具有影響力。

記得現任縣長陳光復有一年在參選縣長時聲望頗高；但不料時任總統的陳水扁前來澎湖輔選時，竟喊出要改革 18 趴，一時間讓澎湖地方軍警公教暨其退休人員感到非常不安，而對縣長候選人陳光復投下反對票；因而造成陳光復當時以些微票數而敗北。

●要有惻隱之心勿阻擋每天要掙飯吃的人和工作機會

人不能太自私，自己有飯吃，但也不要阻擋沒飯吃每天要掙飯吃的人和工作機會？想想自己能為沒有飯吃的人付出多少，社會又幫了他們多少？開放博弈無非就是一群等待掙口飯吃澎湖人的希望，幾十年來澎湖的鄉親子弟是因為在澎湖很難掙一口飯吃才離鄉背井，異地謀生，當政者及收入豐厚穩定的澎湖人又真正為他們做了什麼？他們希望安樂的生活與安定的工作機會何時才能實現？博弈開放當然有利有弊，就像水能載舟；也能覆舟，然而確實是真正可以改變澎湖現況帶來商機的猛藥，個人認為只要主事者運用智慧好好規劃，開放應該是利大於弊。

●澎湖軍警公教或其退休人員所佔人口比率極高

目前在澎湖地區一個家庭裡面如果沒有軍警公教人員的話，一般來說，生活都相當清苦；因此，大家拼命往軍警公教界爭取就業機會，由於僧多粥少產生很多年輕人被迫每年準備參加國考，平常考個 10 年仍未被錄取者佔百分之九十，如此這般，把一個懷有雄心壯志的青年人折磨得慘不忍睹。

然而由於生活比一般勞工界生活安定許多，最後在逼不得已的情況下，只好不敢成家，即使成家後也不敢生小孩子，如此惡性循環下去，讓一些有惻隱之心的長者，實在為他們的未來感到憂心忡忡；只是有些既得利益者卻視若無睹，因此，本聯盟認為如果有前述遭遇的鄉親，此次公投期間一定不能保持緘默，讓您們的需求反映在投票行動中，為自己的生存權投下最神聖的一票。

●澎湖軍警公教或其退休人員非世襲制須未雨綢繆

在澎湖地區擔任軍警公教或其退休人員並非世襲制，目前在筆者周遭所認識的軍警公教或其退休人員中，多數第二代已不屬軍警公教人員身份，有些更淪為「啃老族」；從前述現象顯示「人無遠慮必有近憂」。

筆者的家庭 4 位成員中，很幸運有 3 人屬公教及其退休人員，雖然目前不愁吃不愁穿，然而每想到有多數家庭每天必須為生活奔波，內心仍然相當不忍。

尤其最近經常看到報載有為數不少的公家單位的臨時約聘雇人員，時時刻刻都在擔心明天會不會被炒魷魚的心境，內心更有人飢己飢人溺己溺的感受。

而為了協助同處困境的這些家庭脫離此種不利生活環境，筆者很願意犧牲每天半夜及清晨寶貴時刻，來為大家發聲，希望大家都能未雨綢繆，將心比心，讓多數人必須都能添飽肚子為禱。

●入學及畢業生日益減少人口未增加影響教師就業

不管國民黨或民進黨在澎湖地方執政，對於人口數要如何增加？迄今一直無法突破解決，近些年來如果沒有外籍配偶加入本縣戶籍行列，尤其如果沒有新台灣之子入學的話，澎湖地方人口數將會更加減少。

依據統計資料顯示：去（104）年全縣小學應屆畢業生僅剩 800 餘人，而申請入學的學生數更銳減至 500 餘人；按照此一比率顯示，未來在澎湖地方申請入學的學生數將持續銳減；如果不加以改善的話，很多學校都將面臨被裁併的命運。

從前述資料來看，未來要擔任教職的人數也將隨著澎湖人口數減少而遞減；因此，這就是澎湖地方就業的危機，據了解，目前在澎湖地方的流浪教師比率甚高，這種現象與地方人口數未能增加亦有直接關係，頗值得正視。

●目前已有不少軍警公教或其退休人員子弟淪啃老族

由於受到就業機會限制，目前在澎湖地方有很多年輕子弟走不出去，參加國考錄取率又偏低，到最後不得已只好淪為「啃老族」，使得身為軍警公教或其退休人員頗為擔心，不知如何是好。

然而有朝一日澎湖工商景氣因博弈事業一旦發展起來，進而帶動百業興盛的話，此一不利就業環境將可因而改觀；屆時這些子弟將可轉向工商業謀職發展，何樂而不為？

為了創造年輕人就業市場，發展博弈事業將是一個好選項，至少有了謀職機會以後，這些年輕人可選擇就近就業，而不必離鄉背景過著飄泊不定的生活；尤其身為軍警公教或其退休人員，將可不必再為「啃老族」的年輕人，每日在莫可奈何之環境下而擔心。

●未來有些島嶼生活條件差恐怕面臨「絕子絕孫」

以澎湖內海之珠——大倉島為例，如果不是 10 餘年前有數名外籍配偶遠渡重洋嫁入該地區的話，也就沒有目前 10 餘名新台灣之子；也就是說如果過去沒有這些外籍配偶加入行列的話，該島嶼居民早已提前步上「絕子絕孫」之厄運。

此一現象在澎湖很多角落正要不停發生，從今年 3 所學校招不到新生、2 所學校僅出現 1 名新生的現象來看；可見澎湖人口老化的嚴重性已不言可喻。

●期盼能有更多軍警公教或其退休人員都能共襄盛舉

雖然筆者前述犧牲不見得會說服身在朝中的軍警公教，但居於身為資深媒體人的良知與良能，仍願意姑且一試，將自己願意服務多數人的心境加以陳述，期盼能有更多軍警公教或其退休人員都能共襄盛舉。

回顧自己的一生，承蒙諸多貴人的相助，才讓自己能在現今社會佔有一席之地，內心懷著不斷感恩之心，同時也希望能夠協助社會更多人能走出困境，至少能過著不虞匱乏的生活。

●20 餘年的不斷努力，終能獲得多數人的認同與支持

很感謝陪我一起願意犧牲的家庭每一成員，讓我在無數的夜晚與清晨，都能坐在電腦桌前打下數十萬字及近百萬字的箴言；加上願意資助經費的社會善心人士，讓我能懷抱勇者不懼的精神一直往前衝。

雖然默默的走了 20 餘年孤寂的爭取人生道路上，其中的滋味不是一般人可以體會；然而筆者總覺得高度的使命感與責任感，不容被外界不相干的人士所剝奪。

如今 20 餘年的不斷努力，終能獲得多數人的認同與支持；不論未來結果如何？相信自己的意志力將不會被打敗，尤其將付出更多的心力來加以督促。

●身為軍警公教或退休人員要有惻隱之心支持博弈

值得注意的是～很多軍公教人員反對觀光博弈，要知道他們現在是吃公家飯才有穩定的工作，但是他們的子女未來也不一定再從事軍公教，所以應該用更寬厚的心胸、更長遠的眼光為子孫的出路發展設想。而且不單單是在賭場工作喔，一旦大型的觀光博弈特區開始興建，不但博弈娛樂設施或旅館本身會創造工作機會，其週邊生意也將振興起來，例如餐飲、交通運輸、特產業、保全、美容健身、遊艇業、水上活動業等，都將跟著帶動，會創造非常多的就業機會。而廣大的遊客群也一定會順道去其他離島如吉貝、七美、望安等地順道遊覽，對整個離島來說，人潮就是錢潮，這正是急欲發展經濟的澎湖當前最迫切的需要！

了解更多

有些人以為設置觀光博弈
度假區會破壞環境？

事實是...

環境破壞 沉痾難起：
根據中山大學海洋事務所調查，內海的淤泥平均厚度近半公尺，珊瑚礁覆蓋率從2002年時的80%，降到2011年時覆蓋率只剩10%。衝擊澎湖觀光產業與漁業資源甚深，此皆肇因於沒有經過處理的污水直接排放到海裡所致，澎湖環境汙染問題由來已久。

缺乏資金 政府無力：
只要有觀光人潮就會製造垃圾，但是有人潮也才有商機，除非澎湖完全不發展觀光，否則環境汙染的問題遲早一定得面對。縣府其實知道問題的嚴重性，並早已規劃污水下水道與污水處理廠等建設計畫，但是苦無資金執行。將來若能設立觀光博弈度假區，就能有充足的稅收來改善環境汙染，維護海洋生態的永續發展，以及興建基礎環保設施。

追求永續 企業承擔：
對於特區經營業者而言，投注大量資金開發建設當然希望能夠長期獲利，澎湖美麗的風光與自然資源更是吸引遊客的最大賣點，因此環保以及海洋生態的永續發展必然成為業者與居民之間追求的最大公約數，未來也唯有將獲利資金不斷的回饋投入澎湖的環境保護，才能達到共存共生、永續經營的目的。



For Compiling Use Only (c)

17

●圖 39：觀光博弈文宣小冊 P.17（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

擺脫身為澎湖年輕人謀職就業的苦悶與悲哀

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

在網路世界裡努力搜尋有關澎湖年輕人謀職苦悶的相關文章少之又少，其實這就是代表此一問題的嚴重性；回顧數十年來很多政治人物的政見，其中不乏為年輕人找出路的林林總總相關政見，然而卻不斷的跳票，讓筆者從年輕時代等到即將屆臨退休，卻看不到這方面的牛肉究竟在那裡？

而為替未來眾多子孫找出路，筆者不惜犧牲無數個夜深人靜的夜晚及美麗的清晨時光，企圖寫下近 10 萬字文章，來爭取更多民眾的認同與支持。

●畢業即失業對澎湖年輕人而言是心中永遠的痛

姑且不論其效果如何？但是筆者勇於回饋的心相信可以獲得多數年輕人的迴響；擺脫澎湖人的宿命 拒當二等國民。

出外打拼的遊子心中都有一個夢，夢中的故鄉經濟繁榮，人人都有就業機會，家家富足安樂，各行各業都不再感受澎湖冬季的蕭條。6 年前，或許是國際觀光度假區的概念太模糊，或許是鄉親擔憂的問題沒有拿出來充分討論解決之道，或許是事不關己的冷漠感，讓這個夢，錯過了實現的機會；

這一次，我們不想再等待，也不想讓別人決定澎湖的命運，我們邀請真正愛澎湖故鄉的您，和我們手牽手，一起創造一條讓澎湖子弟返鄉的路！給澎湖一個站在國際舞台發光發熱的機會！

感謝一直留在家鄉奮鬥的鄉親，因為您們，家鄉的老人們才有了安全感，現在是不是也該想一想我們能為我們的下一代做什麼？有一天，當我們也年邁體弱，我們的孩子可以留在家鄉陪伴我們嗎？如果有一天，家鄉的海洋資源都消耗殆盡，海洋觀光不再是唯一的路，我們還剩下什麼可以吸引觀光人潮？花火節過後，只剩東北季風，觀光人潮不來，澎湖的經濟如何發展？沒有就業機會，我們的孩子又要被迫離鄉背井，走上和我們一樣的命運，澎湖人這樣的宿命，何時才有改變的一天？安居樂業，共享天倫之樂的夢，哪一天才能實現？

記得自幼家中沒有錢買肉吃的時候，阿母總是說：吃魚的孩子比較聰明！相信我們吃魚長大的澎湖鄉親，我們的智慧絕不比澳門、新加坡、馬祖差，我們不會因為手機有電磁波

就不使用它，也不會因為汽機車排放廢氣就不開車，更不可能為了節能減碳就不開電燈，這就像大家都知道賭博不好，但是我們不能為了極小部分的博弈就放棄地方發展的機會，國際觀光飯店附設的觀光賭場只占整個綜合遊樂區設施的 5%，另外 95% 是政府規定國際觀光度假區除了觀光賭場，必須設有國際觀光旅館、觀光旅遊設施、國際會議展覽設施、購物商場、主題樂園、大型表演會場及其他發展觀光有關的設施。行政院依照新加坡模式所制定的博弈專法在 2016 年開始，也會再送進立法院審查。

●身為澎湖子弟的家長最擔心的就是不知從何協助

相信身為澎湖子弟的家長最擔心的就是不知從何協助為自己的子女開創屬於他們的未來，本聯盟不樂意看到大家繼續束手無策。

為了開創子孫的未來，我們不能再繼續原地踏步，讓他們繼續受苦受難下去，大家都有選擇自己過好日子的機會；但是好日子和好機會不會自己送上門來，而必須透過大家勇往直前，才會獲得改變與改善。

做人不能太認命，否則將不進則退；以筆者來說，如果一切都任由命運安排，筆者目前將是一位不具有能力的長者，為了勇往直前，筆者從小和大家一樣受到相當多的考驗，期間有獲得多少貴人相助，才能有今天立於不敗之地；然而不是每個人都如此幸運。

●無奈任憑子弟參加各項考試讓他們虛渡青春年華

想想自己再看看下一代的未來，難道我們還要任憑自己的子弟，無限期參加各項考試，讓他們虛渡寶貴青春年華嗎？如此無奈的選擇，對每一位年輕人來說，那是何等的殘忍？

其實身為澎湖子弟的智慧並不差，只是我們沒有給他們良好的競爭環境，讓他們沒有施展的機會與空間，逼得他們只好離鄉背井寄人籬下在外苦苦討生活；沒有給他們安身立命的好環境，我們又怎奢望他們未來能盡孝道。

以目前環境來說，澎湖人就業環境已長期陷入惡性循環中，如果不趕快加以改善的話，年長者孤苦無依的景象將會不斷上演；試問這樣下去對年輕一輩是否公平？

●苦讀 10 年難如願以償最後不得已紛淪為「啃老族」

在筆者周遭的朋友中，有為數不少苦讀 10 年難如願以償的年輕一輩，到最後由於對自己失去信心，不得已紛淪為「啃老族」；雖然不是筆者的子女，但因為同是父執輩所以頗有感同身受，不禁要問我們怎忍心看著這些年輕一輩繼續沉淪下去而不去伸出援手。

因此，地方如能發展觀光博弈事業，吸引外資進入澎湖的話，此一發展劣勢將可望獲得改觀，至少有人投資就有人潮與錢潮，讓一些敢迎接挑戰的年輕人都有機會發揮他們所長，如此一來考不上國考的年輕人將可逐漸掃除失業的陰霾，進而讓整個社會迎向良性循環，相信這是目前大家所樂見之成果。

●再不力求改善對年輕人而言不但個人也是社會損失

如果前述狀況短期間無法獲得改善的話，對年輕人而言不但個人也是社會的損失；因為有為數眾多的家庭都有此種困擾的事情圍繞在身邊而不知如何解決是好，更甚者可能引發很多後遺症。

尤其當今為人父母者莫不望子成龍望女成鳳；然而我們卻無法營造出良好的環境來培育他們，如此這般，實在令人感到無奈與無助。

雖然本聯盟有鑑於此，勇敢挺身而出，但是如果沒有大家共襄盛舉，恐怕也無法挽回此頹勢；因此，在此特呼籲鄉親們能勇於承擔，有錢出錢有力出力，才有可能擁有美好的未來。

●拋開固有守舊的謀職觀勇敢迎向自我挑戰的未來

看好澎湖觀光發展願景，飯店、遊艇、旅遊業大展身手，澎湖縣就業服務站在不久的將來也會擴大舉辦就業博覽會，預料屆時現場參與人數將遞增數 10 倍，提供上萬個工作機會。

離島澎湖工作機會目前少之又少，年輕人不得不離鄉背井找頭路，嚴重人口外流，大夥就為了混得三餐溫飽。

2016 年新政府即將上台，一波波利多消息帶動著台灣經濟起飛，澎湖開放博弈、兩岸中轉站、免稅島等新政策將整個澎湖島炒得強強滾。五星級度假村、豪華大飯店、特色民宿、精緻遊艇、旅行社、餐廳等旅遊相關業者將可望因博弈公投過關而一家家興設，大家看好市場一窩蜂搶先機。

業者大舉投資，帶動著澎湖就業市場熱絡，旅遊業者人才需求遞增，未來至少提供上萬個工作機會，間接養活數萬個家庭。

澎湖縣就業服務站將樂當幕後推手，積極促成職業媒合，屆時將率先擴大舉辦就業博覽會，邀集馬公、湖西、白沙、西嶼、望安、七美 5 鄉 1 市一起響應，勞委會職訓局未來也將派員特地飛來澎湖加油打氣；前述這些景氣將是澎湖可見的未來，大家何樂而不為？

●回顧 2015 年澎湖觀光旅遊業可說是最寒冷的一年

回顧 2015 年，對澎湖地區觀光旅遊業而言，可說是最寒冷的一年，而以「慘淡經營」四個字來形容最為恰當；截至目前為止，全縣除旅行社因這波觀光業萎縮而苟延殘喘外，其餘各行業商店亦約有五分之一被迫歇業、五分之二處於休市狀態；而真正在營業的商店僅有五分之一至五分之二左右而已，真可說是奇慘無比。

●處於台灣偏遠地區的澎湖民眾必須覺醒勇敢爭取

雖然自己的能力很渺小，然而只要大家都願意犧牲奉獻站出來勇敢說 YES，在博弈公投中勇敢投下神聖的一票，相信這就是年輕人為自己投下勇於面對挑戰的一票。

※就業保障：透過立法可以明確規範度假區中非專業人員之聘用，須以縣民優先，以保障縣民就業比例。

※產業發達：隨著觀光人數增加所帶來的交通、飲食、購物、娛樂等各種觀光需求也會隨之成長，產業規模逐步擴大，各項人才需求增加，在良性競爭的條件下將同步獲得就業環境的改善與薪資水平的提高，使得全民獲利。

※建教合作：地方各級學校可針對觀光及博弈產業所需各項專業，開設餐飲、遊憩、會展、博弈乃至經營、管理等相關系所培訓專業人才，並與觀光業者建教合作，讓孩子就近求學，一邊學習一邊實習，畢業後更能獲得穩定、高薪的工作機會。

※青年返鄉：觀光博弈度假區從興建到營運均可提供大量工作機會，不僅可改善離島人力外流及人口老化的問題，更能開拓下一代的視野，讓澎湖與世界接軌，朝向國際化發展，提供更大的舞台吸引人才返鄉服務、發展，未來我們不只要賺台幣，更要賺美元、歐元、人民幣。

啟動「爭取設置博弈特區」宣導機制 觀研會為文率先響應

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

有鑑於澎湖數十年來皆處於「伸手牌」之不利處境，身為地方有識之士實在是看不下去；因此，在澎湖創辦如今已邁入第 25 個年頭的「澎湖縣觀光發展研究會」，率先啟動宣導機制，表明近 25 年來持續不斷出席參與各級政府所舉辦的大小各項座談會至少近 200 場，該會幾乎很少缺席，稱得上是民間最熱衷地方事務的觀光社團。

經過這麼多年的努力以赴，目前不但是該社團之創辦人，而且也是現任理事長，屈指一算再過不久即將退休，如果不趁此機會極力爭取，恐怕將後繼無人；因為，參與地方事務不是一朝一夕而已，而是必須持之以恆，不斷蒐集資料並加以研究和宣導；因此，其困難度並非一般人所能為。

而為了突破此一困境，如今對筆者來說已是行有餘力，所以願意挺身而出為開創澎湖之未來而更加努力；從已經完成的 30 篇 9 萬字論述中，將可瞭解筆者之用心與毅力。

●中央統籌分配款無法滿足需求澎湖宜自立自強

依據媒體報導財政部日前公布今（105）年各縣市的統籌分配稅款，其中以台北市分配 396.48 億元最多；而離島澎湖縣僅獲分配約 18 億，僅約北市的 4.5%。包括澎湖陳光復在內的 13 位非直轄市縣市長，日前提出連署，籲請行政院、立法院、各政黨總統參選人及立法委員協助推動，期盼早日完成修法。立委候選人陳雙全在競選期間亦曾重申，未來進入國會最優先爭取的，將會是中央資源的分配正義，要先扭轉澎湖貧窮的體質。

現行普通統籌分配稅款分配方式，是先依比例分配給直轄市、縣市與鄉鎮，再依公式進行分配。因此導致直轄市與非直轄市的差距極大。直轄市的分配方式，是轄區內近 3 年營利事業營業額、總人口數、土地面積、近 3 年財政能力為考量，而營利事業營業額又佔 5 成，因此台北市所分配到的款項在 6 都中均獨佔鰲頭。

依照財政部所公布，各縣市中，以台北市分配 396.48 億元最多；新北市 290.71 億元次之；高雄市 279.62 億元；台中市 242.05 億元；台南市 187.57 億元；桃園市 186.64 億元。6 都獲分配中央統籌分配稅款的 61.76%，而 16 個非直轄縣市卻僅能獲配 24%；多數縣市自籌財源加上中央統籌分配稅款，仍不足以支付人事費。其中，澎湖縣今（105）年獲分配約 18 億元，僅為台北市的 22 分之 1。

現行財政收支劃分法已 16 年未修正了，分配給地方的財源不足，而且重直轄市而輕縣市。導致縣市政府普遍瀕臨舉債上限，連人事費都必須仰賴中央補助，地方自治成為空談。因此陳光復等 13 位縣市長，在日前跳出來連署，籲請中央早日完成「財政收支劃分法」的修法。

行政院版的財政收支劃分法修正案，自 97 年送進立法院，該版本共可釋出 982 億元給地方。最新的進度為 102 年 5 月 29 日經立法院財政委員會完成逐條審議，並保留部分條文，

擇期再審，惟迄今立法院仍未列入議程。目前這 13 個縣市已有共識，分配指標部分不入法，等修法完成後，再由財政部召集研商分配指標及權重。希望能推動加速完成修法，讓中央早日下放財源，爭取合理分配，以便紓解地方財政困境。

投入立委選舉的副議長陳雙全強調，澎湖自有財源一年僅 2 億元，其他多仰賴中央的補助。中央資源分配長期不均，統籌稅與重點建設的重心也不均，致富縣愈富、貧縣愈貧。但地方政府很難有能力改變此一事實，因此立委的職權顯得更為重要。他認為，身為區域立委，最重要的應該是，打破目前中央資源分配不公平的遊戲規則。尤其，澎湖的立委，怎能漠視資源被大縣整碗捧走，而不發一聲？

因此他認為，若能在國會為澎湖鄉親服務，第一件事就是要扭轉中央施政的心態。他主張目前統籌分配稅款的分配原則，應去除縣市面積與人口數，而是應該以生活便利性的差距，以及城鄉差距幅度為指標。

陳雙全強調，中央補助與澎湖自立自強是兩回事；澎湖積極招商、振興觀光旅遊事業，期望經由自己的努力改善生活。但這並不代表，認同或接受中央長期資源分配不公不義的做法。

●綜上所述已不難看出澎湖為何爭取博弈業的主因

然而本聯盟認為不管中央統籌分配款再怎麼增加，也是九牛一毛而已，實際上對地方建設助益仍然有限，如果澎湖地方本身不爭氣的話，再過 100 年後，澎湖仍然永遠都是「伸手牌」，選任何人任何黨派來當地方首長都難以改變此宿命。

本聯盟在地方專研地方觀光發展已邁入第 25 個年頭，深深體會到此一困境；因此，認為澎湖如果不盡速走上國際化的話，永遠就是被邊緣化，永遠看不到自己的未來。

尤其是地方賴以維生的觀光產業，近 2 年來更出現大幅下滑現象，更令人擔憂不已；如果此一情況再不加以改善，澎湖的產業界將難以為繼。

●啟動「爭取博弈特區」宣導機制 觀研會率先響應

有鑑於澎湖觀光發展嚴重遲滯不前，筆者自即日起特推出【「澎湖為何爭取博弈業專輯電子書」系列相關專題】30 篇，決結合社會所有資源進行宣導，除持續發表相關研究報告外，並將訪問地方各階層對推動爭取該項措施之看法，以表達多數澎湖民眾積極爭取的決心，直到澎湖設置觀光特區附設博弈業為止。

筆者在澎湖創立澎縣觀光發展研究會迄今已逾二十五年，近些年來所持續推動的重大工作，計有反對設置「核廢料最終處置廠」、為澎湖爭取一席「不分區立委」及爭取「離島建設條例」獲得三讀通過、爭取澎湖小三通獲得常態化等階段性工作，期間筆者除不斷發表相關研究報告外，並且持續推動前述理念，最後終能圓滿達成任務，無形中為澎湖地方奠下些許發展基礎，也讓筆者前述理念在澎湖地方獲得多數民眾的支持與迴響。

然而近些年來有鑑於澎湖地方數十年來所大力爭取的「CASINO」工作，由於有關單位一直無法掌握先機，無形中在澎湖造成嚴重空前經濟危機，不但人口持續大量外流，而且百業蕭條不振，近來筆者再度陸續不斷接獲各地民眾反映，期盼本會能發揮使命感與責任感，整合各項地方資源，全力推動「觀光特區附設博弈業」早日在澎湖設置。

而經過本會一段時日的研究與評估後，認為目前正是澎湖地方應積極爭取的絕佳機會；筆者認為澎湖地方建設似乎只是在選舉時刻才被熱烈討論，地方預算的短絀問題，目前就連縣府與中央都苦無良好對策；而澎湖地方所渴望通過的「離島建設條例」，迄今又無法

為澎湖帶來利多訊息，以推動離島建設，改善生活品質；因此，爭取在澎湖設置「觀光特區附設 C A S I N O」已成為地方無法迴避的最重要課題。

尤其澎湖的地方建設經費，已不是目前一年編個幾億元就可解決，而必須要能至少招募到上千億資金才能解決；無奈到如今，地方財政短絀，正為收支劃分傷腦筋時刻，中央政府不斷提示地方務必要「開源流節」，但以澎湖目前大環境來說，已是泥菩薩過江自身難保，那還能談開什麼源節什麼流？因此，所幸目前澎湖地方主政者已深刻體認「伸手牌」的苦楚，加上馬總統的大力支持，終於使澎湖有「撥雲見日」的機會。

有鑑於此，筆者決定再度拿出決心與毅力，將全力推動相關宣導，讓多數民眾對澎湖為何爭取博弈業多加瞭解；為此，筆者將不計個人毀譽，為澎湖本地暨旅台支持博弈業的多數鄉親發聲，全力推動爭取「觀光特區」設置的用心與期待。

據了解，以本會過去所推動的各項事務，諸如：招商、元宵乞龜祈福活動、澎湖新行程發表會、專題旅遊、反對設置「核廢料最終處置廠」、爭取「離島建設條例草案」早日通過、爭取一席「不分區立委」及「解說人員制度」早日建立、爭取澎湖小三通獲得常態化……等等相關觀光發展研究工作，如今皆已獲得初步成果來看，一般聞訊民眾對本會決定推動前述相關宣導工作，莫不寄予厚望，並期盼相關單位能共襄盛舉，讓澎湖民眾能早日看到屬於自己的未來。

●觀研會決持續推動「設立觀光特區附設博弈事業」

為了使博弈曙光不再被殲滅，縣觀研會不但著手編著完成「澎湖為何爭取博弈業專輯電子書」30篇9萬字論述外，並編著一本頗具有說服力的「自己的家園自己顧 自己的建設自己做」文宣小冊子，內容總計有27頁之多。

這些小冊子將在每場說明會中發送給與會鄉親手中，讓他們真正瞭解澎湖為何必須走上國際化？又為何要爭取觀光博弈業？有了博弈之後會產生什麼效益？讓大家一目瞭然，同時說明會中將放映 DVD 影像，讓大家對博弈有更正確與更具體的印象；相信透過前述文宣與論述，必定可以獲得多數鄉親的高度肯定與支持。

●2月起將辦說明會 邀地方公正人士主講推動公投

澎湖縣公投審議委員會已於民國104年10月30日通過澎湖國際化推動聯盟的博弈公投提案程序，目前行政院已於105年元月核定，不久之後即可展開第二階段連署作業，最快可望今年總統大選後或就職前，辦理第2次博弈公投。

對於此突破性發展，身為縣觀光發展研究會理事長的筆者表示：該會決持續推動「設立觀光特區附設博弈事業」，並計畫自105年2月起前往各鄉市舉辦說明會，力邀地方公正人士主講，並積極推動全體住民公投，以減少內耗。

此次該會為爭取國人認同與支持，特在每場說明會會場發起「敬請簽名支持澎湖設立觀光特區附設博弈事業，讓澎湖走出去，成為國際觀光和平島」萬人連署活動，預料將可吸引五千餘位民眾熱烈響應。

筆者認為澎湖有特殊而美麗的「自然景觀」，但中央對於澎湖的產業提昇，幾十年來總是「不聞不問」，使澎湖的整體發展，不只輸在起跑點上，長期以來更呈現嚴重落後、人口外流的情況（澎湖縣政府每年的自有財源尚不足二億，比不上上市公司一年的淨利）。

地方政府和民眾百姓雖然一再努力，期使澎湖的命脈—觀光產業能有所發展，但仍然無法突破困窘、毫無起色，導致澎湖百業蕭條、缺乏就業機會；青壯人口不斷外移的結果，使得人口老化現象日益嚴重，無形中增加地方政府的社會福利支出，財政更加惡化。如此的惡性循環，讓澎湖看不到未來的希望在哪裡？

因此，本聯盟特由衷的希望藉由國人的支持，祈求中央同意澎湖成立「觀光特區附設博弈事業」，增加澎湖投資的誘因，讓澎湖成為真正的海上明珠。同時更希望國人不要誤解，因為各位所支持的並不是「開放賭禁」或「在澎湖設立與澳門一般的賭場」，而是支持澎湖刻正希望的一個方式：「特許」在澎湖規劃、建造的五星級以上的觀光飯店，內部除了附設商店街、親子遊樂區、秀場、海水理療、高爾夫練習場．．等設施以外，開放一處「博弈區」，藉以吸引國內外財團投資，來達成振興澎湖經濟的目的，擺脫長久的困擾，讓澎湖能永遠的生存。

而為延續此一推動工作，未來澎縣觀光發展研究會決持續推動「設立觀光特區附設博弈事業」，目前已定 2 月起前往各鄉市舉辦說明會，屆時將力邀地方公正人士主講並推動公投，使該政策早日定案，以免一場爭取「觀光博弈業」之爭，讓澎湖再繼續內耗下去。



●圖 40：前副議長許南豐應邀出席民國 98 年第 1 次博弈公投說明會場景。
（圖源：前中央社駐澎記者高茂雄）

面對澎湖經濟命脈日益沒落之際 縣觀研會倡導設 CASINO

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

面對澎湖地區百廢待舉，邁向國際化卻又苦無誘因之際，澎湖未來究竟要何去何從？已是刻不容緩的問題；為此，平日最關心地方發展的澎縣觀光發展研究會，特籲請澎縣各界應勇敢挺身而出告訴澎湖民眾目前所面臨的困境真象；否則，有朝一日俟廉價航空日益普及後，國人一窩蜂往國外觀光而不再前來澎湖時，澎湖民眾屆時只有啞巴吃黃蓮欲哭無淚的份了。

●縣觀研會提 9 項數據顯示澎湖目前已無計可施

澎縣觀研會指出：該會長期研究地方觀光發展，發現澎湖主管觀光單位，一直處於治標不治本狀態，導致目前已民不聊生，從下列 9 項數據便可顯示澎湖目前已是病入膏肓，如果短期間不勵精圖治的話，澎湖民眾將永遠看不到自己的未來。

一澎湖每到冬天，約有五分之二商店休市，五分之一被迫關門，而真正營業的商店僅有五分之一至五分之二；尤其在目前沒有任何替代方案前，除了爭取開設觀光特區外，縣觀研會要請問各方，澎湖未來難道還有選擇自己出路的餘地嗎？

一澎湖目前全縣的老年人口居全國冠軍約佔百分之十四強，在中央及地方財政皆困窘之下，未來要如何籌措經費照顧這些老年人？

一澎湖的農、漁、工、商業，目前皆疲弱不堪，未來澎湖的居民究竟要何去何從？是不是要繼續過著「沒有明天看海的日子」呢？

一澎湖旅台鄉親已有近百萬人，離鄉背景在台灣各地打拚，目前在經濟全面凋敝的環境下，縣觀研會不禁要問要如何讓這些鄉親順利回鄉就業，頗值得地方政府加以深思。

一在大家正積極評估是否在澎湖設置「CASINO」之際，如果澎湖再不把握此次機會，未來將如何來振興地方經濟？尤其適逢廉價航空即將全面突破之際，縣觀研會非常質疑澎湖未來觀光競爭力。

一澎湖目前亟需要邁向國際化，但除了設置「CASINO」之誘因外，縣觀研會認為已沒有其他替代方案來促進？

一在「決戰境外」的強勢挑戰下，有了「CASINO」將會對保障澎湖更加有利，否則，屆時在戰爭的威脅下將影響澎湖的投資環境至鉅。

一尤其每年澎湖籍的多數大學生，皆無法返回澎湖就業，讓這些年輕人繼續被迫離鄉背景，真是情何以堪，而面對此一長久以來澎湖所面臨的困境，縣觀研會建請中央及澎湖地方主政者，能儘速研擬因應之道，以免再讓澎湖民眾繼續受苦受難。

一澎湖地方政府目前有百分之九十之預算，每年皆由中央補助，但在中央大幅舉債度日之際，面對澎湖目前亟需挹注大量資金的時候，縣觀研會認為如果沒有設置「CASINO」，恐難滿足澎湖民眾長久之所需。

●唯有讓錢滾進外島才可解決台灣與外島間的疏離感

因有鑑於澎湖地方各項經濟日益沒落之際，澎縣觀研會進一步指出，金、馬、澎湖等外島地區一方面與大陸進行小三通，另一方面外島也應該建立經濟自主性，包括引進觀光賭場(CASINO)等高消費的觀光事業都可以列入考量；該會強調，唯有讓錢滾進外島，才可以解決長年以來台灣與外島之間的疏離感，到那時候小三通反而會成為次要的問題；該會籲請澎湖地方民眾不要再以超道德標準看待此一方案，才不致屆時喪失爭取先機，而讓澎湖繼續內耗下去。

另外，澎縣觀研會認為離島地區過去長久以來，國民黨與民進黨政府一直以邊陲的心態來看待離島地區，用來滿足台灣的需要，然而台灣若再不重視與外島之間的關係，兩岸在目前全面大三通之後，三、五年內外島將會被拉入福建省的生活體系之中，所以目前政府應如何拉攏外島居民的民心，十分重要。

觀研會進一步指出，過去政府曾經有意將外島規畫為加工出口區，甚至金融中心，但該會認為這歇都非常困難達成，以台灣當局的財政狀況來看，該會認為縣府旅遊處暨交通部觀光局澎管處有必要說出真相，目前在無任何替代方案之際，澎湖等外島只好無妨發展包括觀光賭場等的高消費觀光事業，朝國際化來正面發展，「讓錢滾進來」、發展「吸金的產業」，才能解決外島所面臨的發展瓶頸問題，到時候小三通也將成為次要的問題。

最後，澎縣觀研會對前述這些構想，未來決持續透過各種管道向外界說明與爭取，並籲請部份超道德標準人士，宜早日放棄不成熟之意見，共同為澎湖這塊土地打拼，讓更多澎湖旅台鄉親踴躍返澎就業，與家人朝夕相處共享天倫之樂，才是地方之福。

●澎湖要躋身「國際島嶼」行列可考量「觀光博弈業」

澎湖要躋身「國際島嶼」行列，可考量「觀光博弈業」特區之可行性，同時發展觀光旅遊及博弈業特區。

在目前中央與地方財政短絀之際，正好凸顯地方自治精神中開源節流的重要性，澎湖觀光事業進步遲緩，居民生活品質低落，又國人深受六合彩、電腦或職棒簽注、賭博性電玩等賭博歪風之苦，因此澎湖多數民眾認為政府不妨考慮在澎湖劃定「特定區」，由專業團體經營觀光博弈業，以繁榮澎湖經濟，增加地方財源，提昇居民生活水平，使澎湖躋身為「國際性觀光島嶼」；另方面有了娛樂性博弈專業特區，可免除國人賭博誤蹈法網之弊。放眼國際社會，成立觀光博弈業，只要善加管理，多數皆能創造地方繁榮的局面。

澎縣觀光發展研究會表示：澎縣不妨發展觀光博弈業的理由如左：

一導正國人的賭博歪風：據統計，國內每年警察機關取締將近一萬四千三百多件的賭博案，平均每天有二十九件，但其中涉及職業賭場豪賭或常賭博的寥寥無幾，卻大都是老人在路邊玩象棋麻將、四色牌、菜市場內的小額輸贏骰子賭博、或小市民簽注六合彩等遭警方取締，然而在司法「微罪不舉」的原則下，老百姓在生活中為了消遣而遭移送法辦，官司纏身，實在不值得。

一觀光博弈業可吸引外國觀光人潮，帶動澎湖相關的觀光產業：澎湖有美麗的海洋自然生態及地方文化資產，其觀光價值絕對不輸給峇里島、帛琉、沙巴，但至今未能吸引大批人潮，其中值得檢討的原因在於，未有整體的規劃及開發，澎湖地區缺乏觀光硬體設施，例如超五星級觀光旅館、遊憩用遊艇及大型水上樂園。

一觀光博弈業經過適度規劃管理，經營良好將有益於增進地方財源及地方建設：類似美國的拉斯維加斯或大西洋城，設置觀光賭場都是需要高度的專業知識及專門管理技巧，將觀光博弈業邁向專業化、規範化、現代化。

一觀光人潮可使澎湖躋身國際性的旅遊島嶼：拉斯維加斯每年有三千多萬遊客，澳門一年也有八百多萬，澎湖的自然條件不錯，如同時發展觀光旅遊及博弈業特區，吸引國內外觀光人潮，將使得澎湖的觀光事業因此迅速邁向國際水準。

 凝聚共識 自立自強	 克服萬難 共創未來
一年容易又來到了觀光淡季時刻，回顧民國104年澎湖地區觀光景氣，依各項指標顯示本地區觀光發展似乎已面臨瓶頸，因為近2年來觀光總人次竟然已出現嚴重倒退囉！	因為只有設置「觀光特區附設博弈事業」，才能徹底解決澎湖長久以來所面臨沒有固定國際航班、沒有就業機會、沒有五星級醫療設施、沒有自立自強機會……等等諸多澎湖人永遠的痛！
所幸目前澎湖縣政府已批示在府內成立「博弈公投審議委員會」；另外，澎湖縣議會也共襄盛舉推派兩位議員加入該委員會；所以本聯盟將按部就班，依相關規定積極展開有關作業（目前已完成提案審查，即將開始進行連署作業；依相關法令，約4000人完成連署即可正式成案；成案後經縣府公告並明定投票日期，即可展開各項宣傳工作。）預估於民國105年春可望進行第二次博弈公投。歷經本聯盟近3年來的努力，總算有所突破；預料此次公投通過之機率相當高！	為了展望澎湖的未來，本聯盟特挺身而出，積極爭取此一千載難逢機會，相信有大家群策群力，此次公投將有成功過關機會，謹以此和鄉親共勉之。
為了迎接此一新世紀到來，本聯盟特率先推出本「行銷手冊」，大力進行相關行銷說明工作，使「第二次博弈公投」理念能藉此潛移默化、凝聚共識，讓多數澎湖鄉親能勇敢相繼挺身而出，大力支持澎湖未來發展「觀光特區附設博弈事業」，進而促使澎湖早日邁向國際旅遊市場！	簡此 順頌 全體鄉親闔家平安！
	澎湖國際化推動聯盟 謹識 中 華 民 國 一〇四年九月

●圖 41：觀光博弈文宣小冊 P.05（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

博弈有助解決澎湖鄉親就醫問題

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

從以下幾則醫療報導再加上平日民眾對澎湖醫療水準之批評，的確讓澎湖地區多數民眾感到無奈與無助；因為澎湖民眾繳了全國一致性的健保費，但卻無法享受到水準以上的醫療服務；一旦不幸罹患重病，就必須長期來回奔波在台、澎之間，讓居住在本地區民眾缺乏一份安全感與舒適感。

●每週一至週五的早班機多數屬赴台就醫的澎湖鄉親

筆者長久以來因服務於旅遊界，經常為鄉親訂購機票；因此，發現每週一至週五的早班機多數屬赴台就醫的澎湖鄉親在購票搭乘，不但在檢查階段要家人陪伴前往，尤其是治療期間更必須來回奔波，除了要煩惱機票不好訂，因而錯過看診時間外，還須擔心住院期間能否找到病床；在如此多重壓力下，全家人無形中陷入一陣手忙腳亂的困頓中。

如果再加上家裡經濟情況不佳的話，還必須擔心醫療費用之外的交通費、伙食費及住宿費用等額外負擔；如此在長時間的醫療與精神煎熬下，不只罹病者要默默承受，連照顧的家屬都可能急得一身病。

有鑑於此，筆者深刻體會到五星級的醫療設施，對澎湖鄉親而言，似乎是遙不可及的一項遠大目標。

●澎湖人擁有在本地就醫的權益 拒當二等國民

除了前述建設經費無著落令本縣鄉親感到無奈與無助之外，綜觀目前國內就業市場一直處於低迷狀態，尤其澎湖地方眾多子弟都只能在家準備各項考試，如果長久如此下去，對澎湖下一代而言幾乎看不到未來。

另外在就醫方面，以目前來說平日早班出境飛機所搭載的旅客，多數屬於前往台灣本島看病的本地鄉親居多；因此在澎湖地區經營旅遊產業長達近 40 年這麼久，看到這樣的場景，真讓人感到鼻酸與無奈。

如果有朝一日澎湖總人口數因國際化後，旅外鄉親能逐步回流高達 30 萬或 50 萬人時，其實國內的大型醫院將有可能前來澎湖設立分院，屆時澎湖醫療水準自然而然將可獲得大幅改善與提昇，對前往台灣本島就醫的民眾而言，這將是一大福音。

為了讓大家就業與就醫有尊嚴，澎湖多數民眾此時必須挺身而出站出來勇敢說 YES，未來除了就業與就醫可迎刃而解外，包括澎湖對外交通也將可望一併解決。

●衛生局將針對部分專科醫師人力運用支援問題研討

有關媒體報導本縣僅有一位婦產科醫師負責全縣接生業務一事，澎湖縣衛生局曾於今年 7 月間促請三總澎湖分院評估該院婦產科醫療需求，研議規劃適當配套措施；有關近日婦產科發生緊急事件能獲圓滿處理，特別感謝三總澎湖分院、部立澎湖醫院及醫師公會全力合作；另澎湖縣衛生局將針對本縣部分專科醫師人力運用支援問題，於近期內再度邀集相關單位進行檢討，俾利建立更完善之機制。

另，為充實本縣急重症醫事人力，衛生福利部將於 105 年度起賡續獎助引進醫學中心醫師支援本縣三總澎湖分院及部立澎湖醫院，特別強化婦產科及兒科，由三總澎湖分院負責「外傷」與「高危險妊娠及新生兒照護」，衛生福利部澎湖醫院負責「心血管」與「腦中風」照護，兩家醫院互相合作、共同成長，以提供本縣鄉親更完善之醫療品質。

澎湖縣政府為強化澎湖地區在地醫療能量，多年來不斷向中央爭取高精密儀器、醫療人力、硬體設施及各項醫療品質提昇計畫，對本縣就醫環境已有顯著改善，且本縣兩家醫院亦積極強化服務能量，已於 102 年陸續通過衛生福利部中度級急救責任醫院之認證，有效降低本縣急重症空中轉診赴台就醫率達 25%，另部立澎湖醫院成立心血管照護中心，102 年底成立迄今已完成 227 例心導管手術，提供本縣民眾更適切之醫療服務。

為提昇本縣醫療品質，澎湖縣衛生局自 99 年起不定期召開「提昇本縣在地化醫療資源整合協調會議」，已建立兩院相互支援模式，同時亦商請縣內醫師公會提供開業專科醫師支援機制，以落實在地化醫療。

●盼簡化申請赴台就醫交通補助相關手續

在之前貝傳媒平面媒體有記者洪羅仁在報導中指出「盼簡化申請赴台就醫交通補助相關手續」；茲將摘錄其內容如下：

澎湖民眾重大疾病赴台就醫申請交通費補助，除了須有台灣醫院的複診單外，還要再前往縣內的醫療院所就診一次，民眾反映這是多此一舉，希望能恢復原來持台灣醫院複診單即可申請的規定。

澎湖醫療資源遠不如台灣本島是一個眾所周知也是澎湖人心中永遠的痛，政府為了彌補這個缺失，特別提出重大疾病赴台就醫交通費補助措施辦法，只要縣內三家大型醫院開具的轉診證明，前往台灣就醫即可獲得交通補助，而且後續只要台灣的醫院開具複診單，民眾即可據此向衛生局申請補助。

可是從民國 103 年起，除了台灣醫院的複診單外，還要再前往縣內的醫院就診一次，才能繼續申請交通補助款。民眾指出，就是因為澎湖的醫療水準比不上台灣本島的大醫院，才不得不轉診，而既然大醫院都已經要求複診，為什麼還要再前往本地醫療院所門診，無形中浪費許多寶貴的時間及醫療資源，難道澎湖醫療院所的水準超過台灣的教學醫院嗎？

對此澎湖衛生局表示，以前為了便民，所以只要是台灣的醫院開具複診通知，衛生局就據此發給交通補助款，但這項便民措施卻被衛福部糾正，並追繳 5、6 百萬的補助款。

經過積極的爭取，衛福部放寬規定，同意民眾只要前往各地衛生所就診即可，不必再到馬公的三家大醫院求診。民眾則表示，這根本就是自欺欺人、多此一舉，除了找民眾麻煩外沒有任何一點意義，不過既然是中央的規定，希望除了衛生局反映外，也請立法委員積極爭取，恢復以往的規定。

●2008 年縣議會曾提議『拒繳健保費』提升醫療品質

2008 年間『聯合報』曾經報導，有鑑於三總整合澎湖醫療資源後，仍發生醫療糾紛層出不窮、醫療品質低落之情事，進而導致縣議會提出兩點訴求：1．請澎湖鄉親拒繳健保費，以表達對醫療品質低落之憤怒；2．成立『縣立』醫院，期能擁有更佳之就醫環境。然，身為澎湖人且具有醫管背景的筆者，讀完此則新聞後，不禁有『憂喜參半』之感。

喜的是，澎湖縣級的民意機關願意為捍衛鄉親的醫療問題而有一致的共識；憂的則是，拒繳健保費後，鄉親就醫權是否可以獲得保障？縣立醫院成立後，本縣是否擁有穩定財源與足夠軟硬體設備以維持該醫院正常營運？

在現今之民主時代，人人都有表達意見的權利。因此，筆者以本身的專業背景，嘗試從務實的角度提出建言，供相關單位參考，期能思索出如何有效解決本縣長期以來醫療品質低落之問題。

首先，經由裁編『國澎』成立『三總澎湖分院』；『署澎』委託三總經營；醫療大樓竣工啟用；吾人可以瞭解本縣的醫療服務已經由三總全權負責。然，以『三總』醫學中心層級來負責家鄉的醫療服務，卻仍無法有效降低醫療疏失層出不窮的窘境，筆者認為，『三總』難辭其咎。落實『以病患為中心』與『病患安全』的醫療服務並不是口號。現階段，澎湖醫療大樓的硬體架構及其所能提供之服務能量早已具備『區域級』醫院的規模。『工欲善其事，必先利其器』，澎湖所遭遇之醫療問題在於『軟體設備』不足，例如：缺乏醫護專業人力、現有醫護人力經驗不足且流動頻繁等因素，故在此一限制未能解決的前提下，將如何落實『以病患為中心』與『病患安全』的醫療服務？如何提升醫療品質、降低醫療疏失？

其次，縣議會提議『拒繳健保費』。筆者認為，鄉親有知的權利，當鄉親確實瞭解『健保費』繳交與否的利弊得失後，再行決定是否支持縣議會的建議。有繳交健保費，到署澎看病只需 30 元的掛號費，其餘醫療費用通通有健保買單；反之，沒有繳交健保費，到署澎不僅要 30 元的掛號費，其餘相關的醫療費用通通『自費』。簡單說，總看病費用將從原本的 30 元，暴增到數千元。除非，縣議會有特別預算可以讓本縣民眾拒繳健保費後，看病時無後顧之憂，通通由縣庫買單，否則拒繳健保費後，鄉親（尤其是中低收入戶）的就醫權是否將可以獲得保障？

再者，縣議會提議成立『縣立醫院』。姑且不論相關的醫療法令問題，筆者只擔心：在現階段『三總』統籌澎湖醫療服務的現況下，醫護人力招募已極度困難。未來，『縣立醫院』可否解決此一難題？又，本縣財力是否可以全力支援『縣立醫院』？另，本縣是否有合適位置可以蓋『縣立醫院』？在本縣已有兩家『地區級』醫院的現況下，『縣立醫院』是否有生存與發展的空間？

●海之子建議藉由多管齊下方式醫療品質當可獲提升

整合澎湖醫療資源後，最大且最直接的受益者應是所有的澎湖鄉親。若能徹底發揮『資源整合』的效益，鄉親們將不需舟車勞頓到台灣本島求醫。所以，筆者建議藉由多管齊下的方式，家鄉的醫療品質，定當可以獲得提升：

一、縣籍中央民意代表尋求中央衛生主管機關協助，協調三總改善現有醫護人力。軍人以服從為天職，相信三總應能發揮醫學中心應有之水準，達成上級所交代任務，徹底改善澎湖醫療困境。

二、縣府暨其相關單位拓展與學術機構的合作，成立公正且客觀的『澎湖醫療品質監督』單位，藉由該單位來評估鄉親對於三總所提供醫療服務之看法，將相關結果提報縣府、縣籍中央民代。同心協力定期監督考核三總，期能在不斷鞭策的情況下，提升家鄉的醫療品質。

三、縣民有『知』的權利。若縣議會將執行其所建議之兩項訴求，則建請縣議會提出相

關可行之配套措施，讓縣民充分瞭解後再決定是否配合。

海之子

●有博弈之後大型醫院進駐澎湖醫療提升將水到渠成

楊曜立委向中央爭取一年多來，克服醫療人力、硬體建設與經費補助等困難後，「癌症化療照護中心」終於開花結果。這是繼成功爭取澎湖醫院設立心導管室，守護超過 200 位心臟病患性命後，澎湖醫療發展的另一里程碑，更是癌症照護的一大福音！長期以來，癌症為澎湖 10 大死因之一，澎湖癌症死亡率更高於全國近 2 成，以往病患必須奔波台澎兩地治療，對患者與家屬而言是沉重負擔。離島地區第一個化療照護中心在澎湖設立，未來澎湖癌症病患可以在地治療，免除往返台澎之舟車勞頓與高昂花費。化療照護中心成立後，將由癌症專案管理師，提供病患專案式照護服務，並提昇本地醫療水準。

綜上所述，明顯看出澎湖醫療問題非同小可，長久以來都是澎湖人心中的痛，最近筆者有一親人因攝護腺開刀，竟然在澎湖等了 3 個禮拜，才等到醫師及從台灣轉送至澎湖之醫療器材；此種醫療服務品質實在令人擔心不已，尤其罹患重病幾乎都必須轉診台灣本島大型醫院，才能進行治療；因此，**本聯盟認為有博弈之後，讓大型醫院進駐澎湖，相信屆時醫療提升將水到渠成，頗值得澎湖鄉親三思與爭取。**

澎湖人 不必看人臉色 澎湖人 值得更好生活

讓稅收增加 ♥ 讓幸福增加

海洋生態永續發展：
提高汙水接管率、興建汙水處理廠、垃圾焚化爐、海水淡化廠、發展再生能源、落實生態保育。

生命尊嚴醫療升級：
興建醫療中心、延聘優秀醫護、推廣銀髮照護、發展海濱養生村。

補助教育創造未來：
發放就學津貼、補助觀光遊憩建教合作、聘請優秀教師、鼓勵青年續留家鄉。

四季繁榮生活富足：
打造特色漁村、發展冬季假期、推廣生態旅遊、行銷在地特產、打開國際市場，創造各島均富的菊島未來！





這一次澎湖人自己做主

當觀光產業與自然環境得以共存共榮，才是澎湖人最好的選擇！
成長、成家、承歡膝下，三代同堂的澎湖，才是澎湖人最想要的未來！

建教
合作

產業
升級

倦鳥
歸巢

世代
繁榮

永續
經營

讓澎湖的魅力屬於一年四季

27

●圖 42：觀光博弈文宣小冊 P.27（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

博弈有助解決澎湖鄉親就業問題

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

身為澎湖的子弟要謀職只能成天待在家裡準備考試，就這樣一年過一年的虛度青春年華；因此，本聯盟實在看不下去如此宿命看不到未來，而為了突破此一瓶頸，本聯盟特別提出爭取設置「觀光特區附設博弈業」，讓多數年輕人有一翻轉自己人生的大好機會。

在本縣鄉親為自己子弟謀職而感到無奈與無助之際，綜觀目前國內就業市場一直處於低迷狀態，尤其澎湖地方眾多子弟都只能呆在家裡準備各項考試，如果長久如此下去，對澎湖下一代而言幾乎看不到未來。

●澎湖如能增加就業率 將是現代「桃花源」

澎湖地方自然景觀資源豐富，空氣與海水皆毫無污染，加上水災、地震影響不大，凡到過澎湖觀光旅遊的國人，對這群九十個大、小島嶼皆留下了極深刻的印象，然而唯一美中不足的是島上就業人口市場薄弱，導致澎湖本地民眾不斷外移，使澎湖人口逐漸老化，此一現象如果有關單位無法加強改善，將是澎湖人心中永遠的「痛」。

澎湖地方人口過去曾一度出現十二萬餘人口數，但由於受到農、漁業逐漸式微，加上觀光業景氣一直無法突破東北季風瓶頸，使澎湖雖擁有前述各項絕佳居住環境，但卻因為多數年輕人，學校一畢業後原想留在此地定居工作，但他們的心願卻往往落空，似乎「離鄉背景」與「寄人籬下」的陰影，已成為他們的「宿命感」，雖然哀怨但又怎奈何？

雖然過去歷任縣長曾不斷為改善此一現況而做出相當多的努力，但因受主、客觀環境影響，其成果均極有限，因此未來如何宣導水災及地震天然災害，對澎湖影響不大，將成為澎湖對外訴求吸引外資的一大法寶，尤其攸關澎湖未來重大發展的「離島博弈專法」，更必須推動在下屆立法院新會期三讀通過，如此一來多管齊下，澎湖地區才真正有救。

否則，以目前現況來說，往往讓人看不到他們的明日究竟在那裡？長此以往，將使有心在此地耕耘發展的地方熱心人士也將日益減少，一旦這些人不再有鬥志時，對澎湖地方而言將是一大損失。

因此，如何增加澎湖人口的「就業率」？已不容大家再繼續忽視下去，唯有靠主政者暨中央級民代加把勁，想些新點子，才不愧澎湖百姓之所託，否則以目前小規模的改革作風來說，終究對澎湖的未來發展影響都僅僅是鳳毛麟角罷了！

●89 年總人口數比 88 年增加 483 人 離島鄉外流較多

澎縣目前總人口數雖然維持在 10 萬人上下，但在民國八十九年底的總人口數卻出現只有八萬九千零四百九十六人，比民國八十八年才增加四百八十三人，顯示台灣本島景氣不佳，當年有不少旅外鄉親紛返澎從事其他工作；六鄉市中有馬公市、白沙鄉、湖西鄉、望

安鄉增加，西嶼及七美鄉則人口外流，而在各鄉市中，又以離島村人口流失最為嚴重，頗值得有關單位加以正視。

當時縣府民政局指出：據統計民國八十九年的人口數，至十二月底全縣共有八萬九千四百九十六人（男四萬六千八百七十七人、女四萬二千六百一十九人），民國八十八年底有八萬九千零一十三人（男四萬六千七百廿二人、女四萬二千二百九十一人），因此民國八十九年全縣人口計增加了四百八十三人。

當時民政局表示：各鄉市人口增減情形，馬公市 89 年底有五萬二千七百廿二人（八十八年底有五萬二千二百二十九人），一年來共增加四百九十三人；湖西鄉 89 年底有一萬二千六百七十三人（八十八年底有一萬二千六百一十九人），一年來共增加五十四人；白沙鄉 89 年底有九千零三人（88 年底有八千九百九十人），一年來共增加十三人；西嶼鄉 89 年底有八千二百六十四人（88 年底有八千三百六十一人），一年來共減少九十七人；望安鄉 89 年底有三千八百四十人（88 年底有三千七百九十人），一年來共增加五十人；七美鄉 89 年底有二千九百九十四人（88 年底有三千零一十九人），一年來共減少二十五人。

另外，本縣 89 年底戶數統計顯示全縣共有二萬七千六百四十三戶，馬公市一萬六千一百四十戶、湖西鄉三千八百二十六戶、白沙鄉二千七百七十五戶、西嶼鄉二千五百四十七戶、望安鄉一千四百三十九戶、七美鄉九百一十六戶。

至於 89 年底全縣九十七個村里中各鄉市的里、鄰數及人口數分別為：馬公市卅四里、六百廿二鄰，共計男二萬七千二百七十七人、女二萬五千四百四十五人；湖西鄉廿二村、二百卅八鄰，共計男六千七百三十二人、女五千九百四十一人；白沙鄉十五村、一百七十九鄰，共計男四千八百二十四人、女四千一百七十九人；西嶼鄉十一村、一百六十七鄰，共計男四千二百七十人、女三千九百九十四人；望安鄉九村、一百卅一鄰，共計男二千一百五十六人、女一千六百八十四人；七美鄉六村、六十一鄰，共計男一千六百一十八人、女一千三百七十六人。

●每年外移人口比移入人口多為本縣未來發展之隱憂

據統計資料顯示澎湖縣人口數 2005 年底為 92,489 人，其人口變化為 1989 年 96,322 人，至 2005 年為 92,489 人，逐年減少；而戶口數則逐年上升，1989 年 22,358 戶，2005 年為 29,713 戶。

人口數減少而戶數增加原因係：戶口數因社會福利政策致分戶增加，而人口自然成長率甚微小，反而每年外移人口比移入人口多所致，此為本縣未來發展之隱憂。

又據本縣 93 年第 2 季統計資料分析，其失業率為 4.20%，占全省第 19 名。92 年每戶經常性收入為 769,628 元，支出為 604,755 元，均占全省之 22 名。

●104 年度縣內低收入戶總清查高達 2000 戶比率偏高

本縣 104 年度低收入戶、中低收入戶、身心障礙者生活補助、身心障礙者日間照顧暨住宿式服務費用補助及中低收入老人生活津貼等 3 項總清查作業，於 10 月 1 日起正式啟動，社會處日前已邀集相關單位召開研商會議，並協請各鄉市公所公告，受理民眾提出申請。

社會處表示，低收入戶等總清查作業，是每年例行的社會救助業務，針對低收入戶舊案和新案，由社工等人員組成調查小組，排定行程，挨家挨戶進行家戶訪查工作，除了複審書面資料外，更能落實即時救助制度，提供需求者合宜的服務。

依據社會處統計，目前本縣低收入戶及中低收入戶將近 2 千戶，比率非常高，社工員利用清查作業可以更加了解家戶狀況，提供適宜的服務平台，但這麼多的個案要在短時間進行訪查，因此複查工作相當繁重，社會處請民眾接獲通知能配合訪查。

●出外打拼事業的澎湖子弟需要返鄉發展的機會

民國 102 年曾有一群年少時就離鄉背井，出外打拼事業的澎湖子弟，曾嘗試要回來推動第 2 次博弈公投？以下是他們當初返鄉的心境。

記得從小父母親交代要他們認命接受澎湖人的宿命，承受澎湖因受天然環境影響而有的冰徹入心，寒凍入骨之苦，在澎湖三寶(海水比別人鹹,太陽比別人大,東北季風比別人強)的考驗之下成長，長大後必須出外打拼，他日功成名就，回鄉光宗耀祖。然而，時過境遷，每年被迫出外求學及就業的人口與每年返鄉的常住人口已經不成比例，家鄉只剩下年邁的孤單老人，**離開故鄉打拼幾十年，有多少人不但戶籍依舊留在澎湖，更渴望返鄉孝順父母，共享天倫之樂？但家鄉卻沒有就業機會，讓他們得以返鄉安居樂業，同時為家鄉貢獻他們的一己之力！返鄉，是一條遙遠的路，是一個遙不可及的夢……。**

●出外遊子矢志擺脫澎湖人的宿命 拒當二等國民

出外打拼的遊子心中都有一個夢，夢中的故鄉經濟繁榮，人人都有就業機會，家家富足安樂，各行各業都不再感受澎湖冬季的蕭條。六年前，或許是國際觀光度假區的概念太模糊，或許是鄉親擔憂的問題沒有拿出來充分討論解決之道，或許是事不關己的冷漠感，讓這個夢，錯過了實現的機會。

這一次，他們不想再等待，也不想讓別人決定澎湖的命運，他們邀請真正愛澎湖故鄉的您，和他們手牽手，一起創造一條讓澎湖子弟返鄉的路！給澎湖一個站在國際舞台發光發熱的機會！

感謝一直留在家鄉奮鬥的鄉親，因為您們，家鄉的老人們才有了安全感，現在是不是也該想一想我們能為我們的下一代做什麼？有一天，當我們也年邁體弱，我們的孩子可以留在家鄉陪伴我們嗎？如果有一天，家鄉的海洋資源都消耗殆盡，海洋觀光不再是唯一的路，我們還剩下什麼可以吸引觀光人潮？花火節過後，只剩東北季風，觀光人潮不來，澎湖的經濟如何發展？沒有就業機會，我們的孩子又要被迫離鄉背井，走上和我們一樣的命運，澎湖人這樣的宿命，何時才有改變的一天？安居樂業，共享天倫之樂的夢，哪一天才能實現？

記得自幼家中沒有錢買肉吃的時候，阿母總是說：吃魚的孩子比較聰明！相信我們吃魚長大的澎湖鄉親，我們的智慧絕不比澳門、新加坡、馬祖差，我們不會因為手機有電磁波就不使用它，也不會因為汽機車排放廢氣就不開車，更不可能為了節能減碳就不開電燈，這就像大家都知道賭博不好，但是我們不能為了極小部分的博弈就放棄地方發展的機會，國際觀光飯店附設的觀光賭場只占整個飯店設施的 5%，另外 95% 是政府規定國際觀光度假區除了觀光賭場，必須設有國際觀光旅館、觀光旅遊設施、國際會議展覽設施、購物商場、主題樂園、大型表演會場及其他發展觀光有關的設施。行政院依照新加坡模式所制定的博弈專法現在也已送進立法院躺了近 4 年，一直等不到審查三讀通過的機會。

●博弈專法草案政府明文禁止澎湖人進入賭場賭博

讓我們說出國際觀光度假區的真相，請您花費一點點時間詳細閱讀了解，在心中打造一個您對澎湖家鄉最期待的發展藍圖，為我們美麗的故鄉，創造離夢想最近的一條路！

●新加坡國際觀光客全家來度假 人人都賺錢

由於亞洲國家觀光旅遊產業競爭激烈，當新加坡旅遊逐漸失去競爭力，新加坡政府為了留住觀光客在新加坡多待幾天，增加消費，於 2006 年開放設置博弈娛樂場，2010 年濱海灣金沙綜合娛樂城、聖淘沙名勝世界兩家附設博弈的綜合度假區(Integrated Resort, 簡稱 IR)開幕後，成功帶動新加坡的觀光旅遊人潮。**開放博弈前，新加坡的每年旅客人數大約 9 百**

萬人次，預計 2015 年旅遊人口數增加到 1 千 7 百萬人，觀光收益高達 180 億美元，相當於 5 千 4 百億台幣。兩家分別斥資台幣 1 千億元以上的博弈娛樂場，創造了新加坡 3 萬 5 千個就業機會，為新加坡增加國民生產總值超過近 6 百億新臺幣，兩家娛樂場每年約 1 千 5 百億台幣的營業收入，也為新加坡政府帶來可觀的稅收，人民和政府同時都受益。

新加坡政府開放設置博弈娛樂場時，也曾引起社會爭議，因此，新加坡政府制訂許多配套措施，例如設立「博弈娛樂管制局」嚴格管理相關的博弈事業；成立「全國性嗜賭問題防治委員會」，規定博弈娛樂場必須設禁門令，賭場不歡迎本國人或有嗜賭問題和財務問題的居民進入賭場，大大降低了新加坡居民染上賭癮的風險；全面加強社區輔導，教育民眾正確的博弈觀念，減少博弈娛樂場開放對社會的負面影響。

●新加坡創造 3 萬 5 千個就業機會 相信有為者亦若是

新加坡自開放博弈以來，提供的就業機會、創造的經濟產值卻沒有影響治安，根據新加坡官方資料顯示，自 2009 年到 2011 年，新加坡的犯罪率下滑超過 5%，這都是因為良善的管理制度，博弈娛樂場本身也有一套嚴密的維安管制，不會發生傳統印象的賭間造成賭徒無限借貸而拖累家人的情形，更不可能衍生色情或暴力，破壞當地的治安。博弈只是吸引國際資金投資觀光產業的一項工具，新加坡的案例證明了博弈這個工具只要使用正確，加上良善的管理，博弈確實不會成為洪水猛獸，更不該被妖魔化對待。

●綜上所述澎湖人必須盡速擺脫「伸手牌」的陰影

綜上所述顯示「新加坡能，為何澎湖不能？有為者亦若是！」身為澎湖民眾我們不能妄自菲薄，只要大家同心協力讓頭先過，身軀就有過的機會；金門人可以靠酒廠除了增加當地居民福利外，並每年上繳中央 30 餘億新台幣，未來澎湖有朝一日國際化後，一樣有此能耐。

由於本縣長期處在「伸手牌」的陰影，凡任何大小地方建設都必須靠中央補助，讓地方政府長久處於沒有尊嚴的地位；為了改善此一不利環境，過去所有地方首長都曾經努力以赴爭取，但必竟中央苦於沒有經費；所以造成目前台華輪遲遲無法汰舊換新，截至目前為止，還處於規劃準備階段；難道此一現象還要任憑發展下去，為了早日擺脫「伸手牌」之命運，唯有靠自己盡速站立起來才是根本解決就業問題之道。



●圖 43：新台華輪規劃方案地方說明會場景。（圖源：澎湖每天電子報）

●給各單位一個機會讓澎湖各機關臨時人員再增不減

根據澎時老高漫談指出：「澎湖各機關目前總共超過八百名臨時人員，以及每年分配給各機關的擴大就業名額，就是典型的例證。老高發現，這些為數龐大的臨時工作人員群的背後，都各有地方勢力。有的是縣議員推薦而取得工作；有的是鄉市代表介紹而進入機關做臨時工；也有不少是村里長拜託之下，而獲得臨時工作。」

有鑑於此，本聯盟期盼給各單位一個更好的機會，讓澎湖各機關臨時人員因發展博弈而續增不減。

尤其只要有設置博弈誘因，各五星級飯店開發案將相繼湧入，屆時就業率將可獲得大幅改善，同時人潮與錢潮將不在話下，地方的經濟也將從此獲得帶動與改善，何樂而不為？



●圖 44：觀光博弈文宣小冊 P.19（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

博弈有助解決澎湖子弟就學問題

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

如果沒有看到以下數據，很多人不瞭解澎湖地區受到少子化影響之嚴重性，澎湖在民國 104 年全縣 40 所國小，僅有 564 名新生；以此一人數類推，未來這些人上了高中以後，以澎湖一所高職及一所高中平均分配名額，每一所學校僅能分配到 250 個學生數，以每班 30 位學生數來說，每所學校約有 8 班左右；和過去全盛時期差很大，如果未來少了現今入籍的外籍配偶，預料這個 564 名新生數還不是谷底，相信逐年還會再度銳減；如此惡性循環下去，多餘的教師未來將何去何從？

澎縣府為因應此一趨勢，已連續 6 年不再辦理教師甄試，因此，讓一些考取教師證者只能淪為流浪教師；如此這般下去，不難看出澎湖教育所面臨的隱憂；從以下幾則相關報導，將有助於大家瞭解澎湖未來教育所面臨之弱勢問題。

●澎湖全縣 40 所國小其中 3 所國小 104 年沒新生

開學了，澎湖民國 104 年全縣 40 所國小，僅有 564 名新生，其中包括西嶼池東、赤馬和望安花嶼等 3 所國小，還沒有新生就讀呢！

時任澎湖縣政府教育處長鄭嘉薇表示，澎湖各國小受到少子化影響，當年全縣 40 所國小，一年級的新生，只有 564 名，比去年 616 名還少了 52 名。

縣府教育處表示，全縣各國小當天開學，除了市區 3 所國小新生人數較多外，其餘鄉間和離島的學校，皆屬迷你型學校，學生人數大都是個位數或 10 餘位，其中包括西嶼池東、赤馬和望安花嶼等 3 所國小，還沒有新同學上學，果葉和望安 2 所國小，則是只有 1 名新生。

●如果不加以改善 很多學校都將面臨被裁併的命運

不管國民黨或民進黨在澎湖地方執政，對於人口數要如何增加？迄今一直無法突破解決，近些年來如果沒有外籍配偶遷入本縣戶籍，尤其如果沒有新台灣之子入學的話，澎湖地方人口數將更加減少。

依據統計資料顯示：民國 104 年全縣小學應屆畢業生僅剩 800 餘人，而申請入學的學生數更銳減至 500 餘人；按照此一比率顯示，未來在澎湖地方申請入學的學生數將持續銳減；如果不加以改善的話，很多學校都將面臨被裁併的命運。

從前述資料來看，未來要擔任教職的人數也將隨著澎湖人口數減少而遞減；因此，這就是澎湖地方就業的危機，據了解，目前在澎湖地方的流浪教師比率甚高，這種現象與地方人口數未能增加有直接關係。

●家扶大專青年舉辦街頭助學義賣 需要您的支持！

據報載指出：澎湖家扶中心為籌募大專生獎助學金，訂於 104 年 8 月 7-9 日及 8 月 14-16 日在中正路郵局前人行道辦理義賣活動，然當時上週因受颱風來襲取消活動，原規劃於義賣活動販售的手工餅乾改於中心出售，但銷售情況並不佳，期待利用當時本週義賣的人潮來拉抬買氣。此外，大專助學計畫消息自 104 年 8 月 1 日見報迄今，當時募款收入和預計在開學前為 60 位受扶助大專生，籌募 120 萬元獎助學金尚有一大段距離，期盼各位鄉親慷慨捐輸或協助宣傳募款訊息。

澎湖家扶中心認為「窮不能窮教育，苦不能苦孩子」，為幫助孩子有機會透過教育累積資本或習得技能，脫離貧窮開展生命另一片天，期盼各界響應「希望傳遞 Let' go study」大專助學計畫，延續孩子對於學習的渴望。

時任澎湖家扶中心陳乘斌主任表示：中心扶助的大專青年自發性地揪團準備義賣活動，如親自製作手工餅乾、整理打包義賣物品，無奈當時上週颱風來襲活動被迫取消，但強風大雨澆不熄這群大專青年的熱情，大家已準備在當時本週的義賣大展身手。家扶中心提醒鄉親，本週 8 月 14-16 日晚上 6 點到 9 點於中正路郵局前人行道的大專青年街頭助學義賣如期舉行，懇切邀請大家共襄盛舉，1 元、5 元、10 元不嫌少，每個銅板都是蘊含著一份關懷之情，更是對弱勢青年學子最大的鼓舞，並對家庭提供莫大的幫助。

澎湖家扶「希望傳遞 Let' go study」大專助學計畫服務專線:06-9276432

地址:馬公市成功街 75 號

郵政劃撥帳號:04560844 戶名:澎湖縣家庭扶助中心



●圖 45：家扶大專青年舉辦街頭助學義賣場景（圖源：澎湖每天電子報）

●台灣城鄉差距擴大 偏鄉 1/5 孩子與未來競爭絕緣

「台灣城鄉差距擴大的速度難以想像的快！」，根據媒體報導關懷台灣文教基金會董事長李濤說，鄉下孩子英文單字量破百就很厲害，而台北小孩可以用英語和外國人對談如流；李濤幾乎跑遍台灣偏鄉學校後，發現偏鄉小孩每五個有一個與未來競爭絕緣。

全國教育局處長會議 104 年 10 月間在台中進行第二天議程，李濤以 TVBS 關懷台灣文教基金會董事長的身分受邀，以「教育反轉孩子的未來」作專題演講，他帶來許多影片和故事，講述他在偏鄉的所見所聞。

李濤一開始播放一段台北課輔班的影片，裡頭教英文的外籍老師非常強勢，幾乎用教訓和命令的口吻在教學，20 幾個學生兢兢業業地學習，後頭更坐了 10 幾位家長，也勤作筆記，孩子答不出來，還會幫忙指導。

看完影片，李濤敘述自己在偏鄉課輔班看到的情景作對照，老師一個學期只收新台幣 1000 元，改作業時開放自習，學生有的睡覺、有的玩樂聊天，沒有任何一個人在看書。詢問後，課輔老師無奈地說，家長不常來看孩子，「一天有兩三個家長打來就很開心了，但完全沒有。」

李濤說，他在偏鄉看到很多 17、18 歲的孩子在做模板工，手粗到和他握手都可能被磨破。當地隔代教養嚴重，曾問一位阿公，孫子國中畢業要幹嘛？對方想都不想說：「做粗工啊！」

李濤說，據他觀察，偏鄉每五個孩子就有一個與未來競爭絕緣，五分之一的孩子沒救起來，其他五分之四的孩子也不會有好日子；台灣的問題不是經濟和全球化問題，熱血老師如能把孩子翻轉起來，才是台灣最後的機會。

李濤認為台灣的問題不在政治、經濟，而是城鄉差距，但他也看到太多感人的熱血老師，花了多少時間去備課、花了多少心思，只為了讓偏鄉孩子重燃學習興趣。

李濤很好奇，是什麼樣的力量讓這些老師願意付出？他從一位老師口中得到一個故事，班上本來想募款籌旅費，學生卻以「媽媽說要靠自己」拒絕，同學們自己到市場批貨販賣，賣了一早上沒有賣出半個，哭成一片，一直到隔天才湊齊一小部分的旅費。學生自食其力的精神，讓李濤為之動容，也是熱血老師們願意留在偏鄉的原因，「因為他們學到的比教的更多。」

李濤告訴教育部官員，偏鄉老師有人為孩子拚到中風，有人放棄退休只為陪著孩子長大。許多人是代課身分，領著微薄薪水，卻真心的對待孩子，隔年代課卻沒有考上，希望教育官員正視這些問題。

李濤告訴教育部長吳思華，「鼓舞老師是社會最高的投報率」，老師教法改變了，孩子就站起來了，但台灣現在「尊師重道」的精神已經快速瓦解，老師面臨太多不必要的壓力，希望能有所改善，找回傳統的好價值。

關懷台灣文教基金會拍了 12 位熱血老師的紀錄片，瀏覽人次超過 200 萬，民國 103 年曾發起「好老師，記一輩子」臉書串連活動，民國 104 年獲得教育部支持要繼續推動，知名藝人蕭敬騰承諾繼續當代言人。

「鼓舞老師是社會報酬率最高的投資」，李濤說，讓老師的價值提升上來，才有機會翻轉孩子的未來；李濤演講一小時，教育部長吳思華全程聆聽並動作筆記。

教育部民國 104 年與關懷台灣文教基金會、扶輪社等民間團體合辦敬師活動，透過臉書粉絲頁發起「好老師，記一輩子」活動，邀民眾在紙上寫下想感謝老師的名字，用手機自拍後上傳，另辦理敬師金句甄選活動，並將 9 月訂為「敬師感恩周」。

●澎湖家扶呼籲各界共同關懷傾聽弱勢兒少受教權

另有一則報導指出：「老師，我很想參加這次的活動，但是我想…我還是在家幫忙照顧阿公…」這是面臨困境中的孩子們最真誠的反應與心聲！根據台灣貧窮兒少資料庫進行之兒少長期追蹤調查資料顯示，有 61.3% 的扶助兒少沒有參加暑期輔導與課輔班、59.9% 的扶助兒少表示碰到功課作業不懂時，家裡沒有人可以教導他們做功課，當一般家庭投資大量

金錢與時間才藝學習、課外補習時，大多數弱勢家庭兒少，需要提早肩負起照顧家人、甚至是打工貼補家用之責，在各項課業學習發展、興趣專長延續遭受侷限，甚至被迫放棄。

目前家扶扶助的弱勢家庭平均月收入根據統計只有 17,278 元，低於政府公告的個人最低薪資 19,273 元，這樣的收入水平要支撐一家人的基本開銷已不容易，可想而知，貧窮兒少在多元學習體驗的機會接觸上是非常少的，而家扶基金會持續推動「無窮世代募款計畫」，希望協助弱勢兒少教育資源提升、安心上學、穩定生活、甚至勇敢追夢！

而澎湖家扶為喚起社會大眾對於貧窮兒少之關注與實際行動，特於民國 104 年 11 月 22 日(日)上午九時於澎湖縣政府廣場舉辦「菊島愛飛揚 幸福喜洋洋」～2015 家扶歲末送暖親子園遊會活動，活動特邀請扶助家庭兒少放下煩憂走進社區，誠摯邀請社會大眾共襄盛舉，一起攜手關懷貧困孩子，給予他們支持與勇氣追求夢想！

如有意協助愛心認購園遊券、愛心攤位認捐、活動捐款、摸彩品、愛心民生物資及節目表演贊助，請逕自至澎湖家扶中心洽詢，地址：澎湖縣馬公市成功街 75 號；聯絡電話：06-9276432。

●南部七縣市新移民教育研討會關切輔導適應能力

為建構新移民完備的學習法制化，讓新移民接受各種教育，提升新移民子女輔導與適應能力，南部七縣市外籍與大陸配偶子女教育研討會於 104 年 10 月 17 日移師到澎湖舉行，包括有來自南部七縣市的教育、學校校長、主任或教師，120 餘人與會。

澎湖縣副縣長林皆興在會中表示，隨著國際社會多元化的改變，新住民人口比例愈來愈多，單單澎湖現有的新住民人口就逼近 2000 人，新住民子女在國中小學中，就佔有 17% 的比例，未來如何協助新住民融入環境、生活與教育等是刻不容緩的問題，期盼未來在教育政策上，有更多著力的地方，讓新住民子女能培養出自己的特色，轉化為未來競爭的趨勢。

台北教育大學教授張芳全於新移民教育的問題作專題演講時指出，台灣跨國婚姻自 98 年已降低，據內政部統計，至 103 年底台灣外籍配偶人數高達 49 萬 5907 人，全台灣中小學生在短短 10 年內，由 284 萬人降至 206 萬人，反觀新移民子女愈來愈多，由 4 萬 6000 人成長至今有 21 萬 1000 人，其中新移民父母中，以越南籍 8 萬 5207 人最多，其次是大陸和印尼等，政府雖訂有外籍新娘生活輔導、外籍配偶照護輔導、新移民子女教育改進方案等，但在新移民的學習系統上有待加強，未來期盼在新移民的教育發展策略上，應朝建構一個尊重關懷多元的教育環境、宏觀教育政策和新移民學習法制，讓新移民接受各種教育，以提高新移民子女學習成就與生活適應。

此次的研討會同時發表有「新文化心感受新視界」等多篇輔導教育新移民子女的心得，現場還展出南部七縣市新移民教育成果圖片展與新移民故鄉的美味點心午餐品嚐。

●綜上各則報導顯示澎湖 1/5 孩子與未來競爭絕緣

從以上各則報導，已可明顯顯示澎湖多數家庭與其子女所面臨的就學困境，在起跑點上就差人一大截；因此，本聯盟認為未來一旦發展博弈，地方所得回饋金必須大量挹注在教育下一代。

先讓他們在不虞匱乏的環境中成長與受教，如此才可望拉近城鄉學生差距，讓更多的家庭可以心有餘力，全心全力去照顧我們的下一代；否則以目前的教育環境來說，**顯示澎湖將有 1/5 孩子與未來競爭絕緣**，這將是何等的不公平；本聯盟未來將會持續追蹤此一現象，**期盼每一位澎湖子弟在大量回饋金挹注下，在起跑點上獲得比較公平的待遇。**

樂見澎湖逐步邁向國際觀光

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

澎湖國際化推動聯盟國際旅遊發展組召集人暨交通大學教授吳武明博士認為多年來，由於澎湖的主要觀光客源是台灣本島居民週末前來度假，由於假期短，因此習慣以走馬看花的方式在二天或三天內遊遍澎湖；歐美國際觀光客則完全不同，他們由於洲際距離遠，行程必然較長，而且飛行旅途長就容易勞累，身體禁不起旅行團走馬看花方式的折磨，所以喜歡自由行的輕鬆度假。

如果澎湖不發展自由行的旅遊方式，自然難以吸引遠自歐、美、澳的國際觀光客，而永遠無法成為國際觀光客理想的度假天堂。尤其國際旅遊的費用較高，一般年輕人較難負擔；有工作的中壯年又往往很難從繁忙的工作中抽出那麼長的時間，因此國際觀光客的最主要族群，便是有錢又有閒的退休人士了；歐、美、澳的退休族年輕工作時負擔高額稅金，退休時則可享受較佳的社會福利金，這些退休金在歐、美、澳在物價高的本國消費力有限，到物價水準較低的亞洲國家卻足以享受高水準的悠閒度假生活，因此多前往東南亞長期度假。這些退休族年事已大，吃的方面求量少而精，利潤遠較購買力差的年輕族群為佳，他們也不會佔用假日擁擠的航班與旅館，而且重遊率高（沒有精力到完全不熟悉的地方冒交通不便的風險），因而最受各國業者歡迎。

澎湖要滿足國際觀光客的社交需求與自由行旅遊方式，除縣政府應提供便利的自由行交通之外，也應公布特定時段於馬公市中心設置行人徒步區，並開放附近店家租用道路與人行道提供戶外咖啡座，及開放店家租用海灘附近公有土地設置咖啡座，以滿足國際觀光客的社交與自由行交通需求。

●澎湖邁向國際化腳步緩慢而是未來必須走的方向

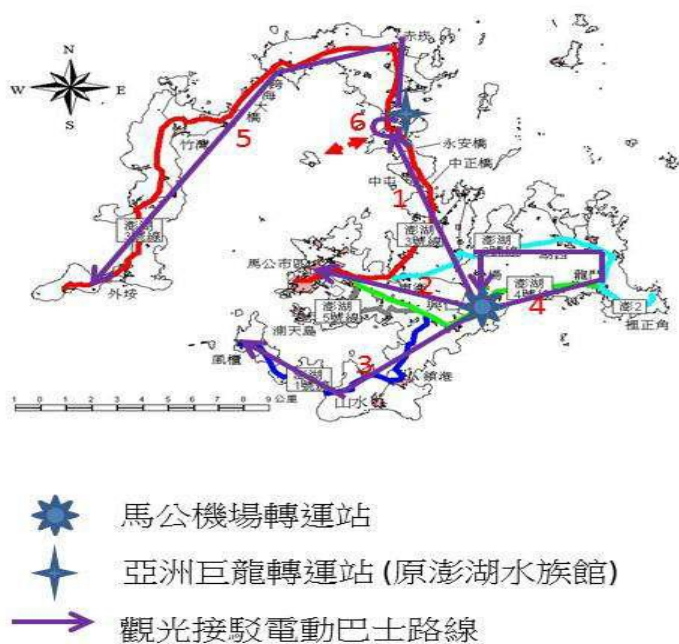
以目前時間點來說，澎湖邁向國際化腳步實在過度緩慢，但是這是澎湖未來必須走的一條主要道路，然而因為受到國內少子化影響，未來國民旅遊市場將逐漸萎縮；因此，觀光旅遊邁向國際化將是澎湖唯一選擇，未來如何強化相關配套措施？頗值得「離島綜合建設實施方案」加以重視與因應。

然而對這類見多識廣的年長觀光客來說，旅遊的目的其實大多是醉翁之意不在酒，景點只是配角，透過旅遊強化社交活動，充實退休後的精神生活才是他們最主要的目的。海灘與游泳池因為穿著清涼，可以拉近朋友之間的社交距離，因而成為歐美退休族群的最愛，所以歐美人士最愛的便是設有游泳池和咖啡座的旅館或度假村（Villa），讓房客之間能有安靜而不受外界公眾干擾的社交空間。可以聊天的戶外餐飲店更是歐美觀光客經常聚集的地方，他們花在聊天的時間往往比參觀景點還多，不是三五成群聊天深化彼此關係就是結交新朋友。

●澎湖要滿足國際觀光客的社交需求與自由行方式

澎湖要滿足國際觀光客的社交需求與自由行旅遊方式，除縣政府應提供便利的自由行交通之外，也應公布特定時段於馬公市中心設置行人徒步區，並開放附近店家租用道路與人行道提供戶外咖啡座，及開放店家租用海灘附近公有土地設置咖啡座；因此，吳武明博士在規劃澎湖的國際觀光設施時，也特別在亞洲巨龍國際醫療觀光城的海岸規劃了一整排的戶外餐廳、有座位的海岸步道、室內交誼空間，以及遍及本島的旅館民宿接駁電動巴士服務，以滿足國際觀光客的社交與自由行交通需求。

全島觀光接駁電動巴士服務



- 1. 澎北(白沙)線：機場轉運站－佛光道場－亞洲巨龍站－亞洲巨龍海洋寶藏館轉運站（水族館）
- 2. 馬公線：機場轉運站－澎湖免稅商店－文化中心－公車總站－天后宮－順承門－馬公港－南海碼頭－海洋格子民宿－百世多麗花園酒店－機場轉運站
- 3. 澎南(風櫃)線：機場轉運站－山水沙灘－嵵裡沙灘－風櫃聽濤－蛇頭山
- 4. 澎東(湖西)線：機場轉運站－隘門沙灘－奎壁摩西過紅海步道－佛光道場－機場轉運站
- 5. 澎西(西嶼)線：亞洲巨龍海洋寶藏館轉運站－北海碼頭－跨海大橋－小門鯨魚洞－二崁聚落－大菓葉玄武岩－西台古堡
- 6. 海洋樂園線：東海歧頭碼頭－亞洲巨龍海洋寶藏館轉運站－巨龍站－清峰活海鮮－巨龍站－大澎湖國際度假村－亞洲巨龍海洋寶藏館轉運站－東海歧頭碼頭

27

●圖 46：圖源：2012 吳武明、余宗珮版權所有，禁止複製散佈

●澳洲雪梨的現代化與完善的公車給予遊客安全感

國際觀光客到一個現代化的旅遊地點遊玩時，不必擔心魚肉類食物不新鮮或有污染而吃了拉肚子、食品加了有害的添加劑、防腐劑或有農藥殘留、油炸食物用劣質油且很少更換、餐廳碗筷沒洗乾淨或是用含磷的洗衣粉洗碗筷、到處蚊蠅或蟑螂叢生、買東西買到假貨或用沒多久就壞的劣質品、交通費用高又浪費時間、炎熱或寒冷時旅館沒有冷、暖氣及被業者藉機敲竹槓等。凡此種種文明社會的生活品質，國際觀光客都很難在實際旅遊前預知，只能從對旅遊地的現代化印象加以判斷。

因此，國際觀光客最喜歡的目的地還是現代化程度高的日本東京、法國巴黎、美國紐約、澳洲雪梨及英國倫敦等地。這些國際著名的觀光勝地都有捷運、輕軌、鐵路及公車等現代化便利交通，也有現代化的大型購物中心，不但提供了低成本與高自由度的交通，也給了觀光客對當地的治安、公共衛生及商譽的安全感，當然成為國際觀光客的最愛；反之，擁有金字塔、泰姬陵等全球著名觀光景點的埃及與印度，卻往往因治安與衛生問題而讓國際觀光客裹足不前。

●建立國際地標級的景點觀念 面面俱到 商機無限

澎湖如果要發展國際觀光，就必須在交通與餐旅、購物服務方面展現現代化的舒適、便捷及乾淨，國際觀光客才會對澎湖的治安、公共衛生及商譽有信心。有鑑於此，吳武明博士於提出亞洲巨龍國際醫療觀光城計畫時，特地包括了遍及澎湖本島重要景點與交通中心的現代化電動巴士接駁服務，並運用最新資訊科技提供到旅館、民宿及餐廳的隨呼或預約機動接駁服務，使國際觀光客充分感受到澎湖的現代化。



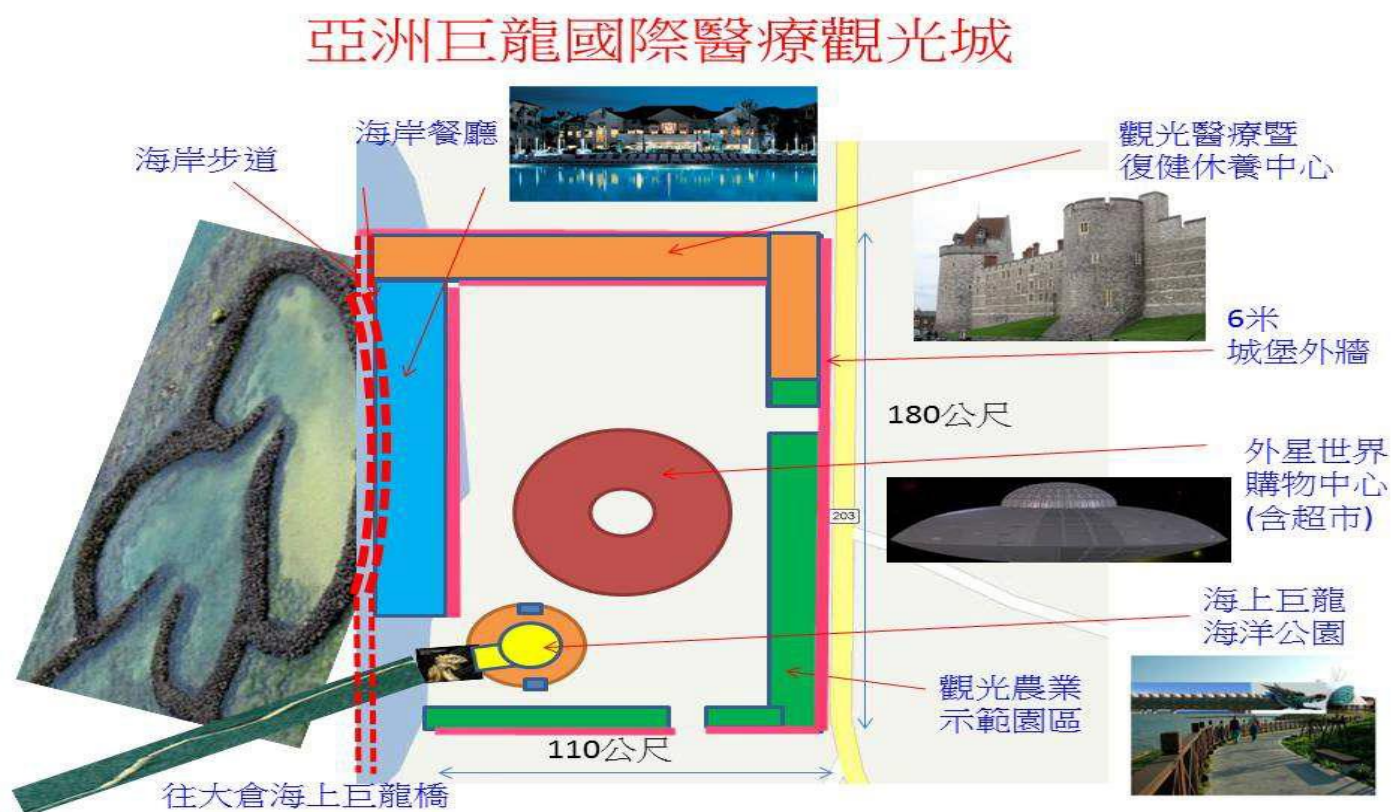
●圖 47：圖源：2012 吳武明、余宗珮版權所有，禁止複製散佈

對國際觀光客而言，前往國外觀光所費不貲，所以要接觸新奇的事物才會覺得不虛此行，因此在前往國外旅遊之前就會優先考慮具有國際知名景點作為旅遊目的地。

澳洲雪梨歌劇院、中國長城、北京故宮、上海外灘、美國迪斯尼樂園、尼加拉瓜瀑布，都是吸引眾多國際觀光客的國際地標級景點，巴黎更有巴黎鐵塔、羅浮宮、香榭麗舍大道、聖母院、聖心堂及凱旋門等眾多國際地標級景點，使得巴黎成為全球最熱門的旅遊目的地。值得注意的是，雖然國際地標級景點有的是自然奇景，然而許多吸引國際觀光客的國際地標級景點都是人造的工程與藝術結晶。澎湖人引以為傲的雙心石滬，其實也是有藝術性的人為工程。

事實上，全球擁有原始未開發的美麗海灣與海灘的國家非常多，單靠海灣或海灘等自然景點根本不足以讓澎湖從眾多的國家脫穎而出，獲得國際觀光客的青睞；因此要建立澎湖的國際觀光吸引力，仍需依賴具藝術性的人為工程。有了國際地標級的景點，再加上澎湖的自然美景，澎湖才有機會成為國際觀光客的主要旅遊目的地，並在澎湖停留四至七天，而不只是佔有國際觀光客或陸客台灣一週行程中的 1、2 天。

澎湖縣政府之前所推動的大倉媽祖文化園區、吳武明博士所推動的亞洲巨龍國際醫療觀光城及可欣賞海底風光的大倉、講美間海上巨龍海洋公園，目的都是在建立國際地標級的景點。



●圖 48：圖源：2012 吳武明、余宗珮版權所有，禁止複製散佈

●第二次博弈公投啟動讓我們看到邁向國際觀光曙光

大倉觀光文化園區雖然目前已陷入停工，然而第二次觀光博弈公投已通過啟動提案申請，讓我們終於又看到了澎湖逐步邁向國際觀光露出曙光；澎湖地區為走上國際化，居然讓大家苦等了長達近 30 年，好在此一時刻有眾多民眾願意站出來相挺，才讓我們跨出這艱巨的第二步。

回顧自從去（104）年 3 月 3 日本聯盟正式提出公投連署申請以來，便獲得地方民眾熱烈迴響，他們除了將主動站出來參加第二次博弈公投連署之外，並紛紛將澎湖國際化理念不斷散播出去；本聯盟在此特別致上 12 萬分敬意與謝意，尤其未來將持續推動，積極爭取旅外鄉親的鼎力支持，主動加入推動行列，大家同心協力站在一起，共同推動第二次博弈公投。

本聯盟成立迄今逾三年來，對於第二次博弈公投頗用心，因此，未來將可望獲得旅外鄉親熱烈迴響，未來將與相關單位密切合作，分頭並進除了展開相關博弈學術研究外【研究專題為「澎湖推動國際觀光渡假區之可行性評估」】，並會進行相關說帖，逐一拜訪澎湖鄉親，讓大家對博弈能確切瞭解，進而加以認同。

同時未來將邀請相關專家學者前來澎湖和地方人士座談，讓更多人瞭解博弈的相關正確資訊；使未來博弈產業在澎湖地區產生觀光火車頭效益，進而促進在地觀光升級為國際化。

鄉親贊成「博弈」與否未來仍可透過公投來表達自己的意見

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

針對澎湖縣選舉委員會即將於今（105）年 4 月間，辦理「第 2 次博弈公投」一事，不管結果如何，這對澎湖全體鄉親來說，也許是一次蛻變的機會；因為在澎湖地方已內耗 20 餘年的公共政策，實有必要作個了結，鄉親贊成與否，未來仍可透過公民投票來表達自己的寶貴意見。

回想筆者在十餘年前便將此一議題，透過媒體報導來呼籲鄉親加以重視，但由於部分人士當時將「博弈」誤導與醜化，使很多鄉親對此一議題產生誤解；直到民國九十七年為止，各縣市政府終於有鑑於景氣不佳，紛紛加入爭取的行列，導致澎湖在爭取「博弈」的道路上增加龐大變數。

●無論結果如何這將是澎湖邁向國際化的一次轉機

儘管如此坎坷，但由於各界積極爭取，終於在今年 4 月間再度獲得表決的機會，讓澎湖離島未來發展又燃起一線生機，也讓筆者可以不計個人毀譽再為博弈宣講活動盡一份心力。

記得在 38 年前筆者於退伍後立即返澎投入媒體服務，隨後有幸參與投入最熱門的觀光旅遊產業行列服務，雖然當時正值澎湖觀光產業起飛階段，但卻敵不過冬季東北季風無情的摧殘；從此讓筆者無形中便特別注意到博弈的發展，並開始漸漸加入推動爭取設置的行列；然而當時由於民風保守，一般人對於博弈產業並不十分瞭解，加上中央主政者遲遲無法認同，使得當時此一政策每每提出後，往往經過一陣炒作後，沒多久便再恢復沉寂，到最後總是淪為茶餘飯後的話題罷了，令人感到既無奈又憤慨。

然而期間該項政策雖一再遭到挫敗，但多數推動的前輩並未因此感到氣餒，只要一有機會便不斷的提出來討論一番，前後約已歷經 20 餘年的努力與奮鬥，終於在民國 98 年間獲得馬總統的首肯，並由時任閣揆的劉兆玄親自下令推動，而且應允要以澎湖為優先，終於讓此一政策漸趨明朗化。

●民國 98 年間曾由澎縣府主導首度展開博弈宣導

為此，澎縣府從 98 年農曆春節過後即展開相關博弈宣導，時任澎湖縣長王乾發曾表示，澎湖開設觀光博弈業將真正達到引進資金、擴大內需，帶動全台經濟發展，不能小鼻子、小眼睛、單以地方事業視之，澎湖規劃的觀光博弈將以未來 20 年、30 年的競爭力來思考，

希望吸引進國際性、大規模、發揮在地特色的整合型休閒娛樂園區，希望鄉親屆時能踴躍參與宣導會發言，縣府將廣納各方意見。

筆者有鑑於此認為此機不可失，因此，當時雖然沒有站在第一線擔任此次宣導員，但在幕後曾運用服務媒體機會，主動為文協助宣導相關理念，因為澎湖已不能再繼續等下去，除了要主動出擊外，而且要牢牢把握此機會，讓澎湖儘速走上國際化水準。

如果不是過去中央政府把澎湖綁死，以澎湖的各項資源來說，早就走在澳門之前；因此，這是澎湖幾百年來的蛻變機會，例如包括水、電等基礎公共建設，都在此次的契機中，讓縣府有了十足的立基和理由，積極向各有關單位強力爭取，像當時擔任國防部長的陳肇敏蒞澎，也正基於協助澎湖觀光永續發展的考量，而阿莎力地釋出多個營區，王縣長希望鄉親能夠深入地瞭解縣府的未來規劃方向，當然也歡迎提出各項疑慮或建議，讓縣府的準備更周全。

雖然一位小小的宣講者不見得能發揮多大力量，但筆者對澎縣府當時願意以官方名譽走入群眾展開面對面溝通，讓筆者深深感動，因為惟有如此，才能獲得更多民眾的支持與肯定，而使此一爭議多時的政策能更趨落實。

由於當時縣府旅遊局所邀集地方意見領袖及縣府主管所組成的宣導小組在當年春節過後啟動，筆者也樂意提供過去的一些經驗，讓當時宣講者在宣講會中提出，期能與全體宣講員一樣不計個人毀譽而再為博弈宣講盡一份心力，進而使澎湖儘速邁開步伐，朝向更健康的道路邁進。



●圖 49：民國 98 年間澎縣府深入基層主辦 37 場博弈宣導。（圖源：前中央社駐澎記者高茂雄）

●話說 2009 年舉辦第 1 案澎湖博弈公投之來龍去脈

「2009 年澎湖縣博弈公民投票」，當時澎湖縣選舉委員會命名為「澎湖縣地方性公民投票案第 1 案」，簡稱澎湖博弈公投，為依照《離島建設條例》第 10-2 條規定[1]，於 2009 年 9 月 26 日進行之公民投票，也是《公民投票法》立法以來第 2 個地方性公民投票。該次投票決定澎湖縣是否開放博弈賭博事業。

當時成案經過係依據 2009 年 1 月 12 日，立法院通過《離島建設條例》修正案，新增第 10-2 條，明定離島地區可以依公民投票的結果，開放博弈賭博事業。之後，澎湖縣商業會理事長，也是時任澎湖縣議會副議長藍俊逸，發起提案並進行連署動作，於 2009 年 2 月 19 日宣稱已經達到連署門檻。並於同年 8 月 13 日，澎湖縣選舉委員會宣布該公民投票成案。

當時公投概況：選舉人數和投開票所依照澎湖縣選舉委員會公告，該次公民投票可行使投票權的公民，定義為 20 歲以上，並在澎湖縣設籍 6 個月以上。依照此定義，可行使投票權的公民總人數為 73,651 人，主要為澎湖縣民。而為了因應本次公投，澎湖縣選委會於澎湖縣設置 112 個投開票所進行投開票。

有關選票設計：在選票設計方面，於開頭處標示澎湖縣公投票，並註明印製單位澎湖縣選舉委員會印製。圈選欄位部分，分為同意和不同意欄位，並留有圈選空白處；而在選票中間部分，澎湖縣選委會將其公民投票簡稱為澎湖博弈公投並印製其上，下方為主文：「澎湖要不要設置國際觀光度假區附設觀光賭場。」

通過門檻規定：由於在《離島建設條例》第 10-2 條規定，排除在《公民投票法》中投票率 50% 以上的規定，因此不論投票率多少，只要同意票在有效票的選票中占 50% 以上就可成案，贏一票就算贏，也成為《公民投票法》立法以來首次排除投票率多寡因素的公民投票。



●圖 50：民國 98 年 9 月 26 日澎湖縣公投第 1 案，第 11 投開票所鄉親參與投票情形。（圖源：前中央社駐澎記者高茂雄）



●圖 51：民國 98 年 9 月 26 日當天出現一對新人，參與澎湖縣公投第 1 案投票。（圖源：前中央社駐澎記者高茂雄）

●2009 年澎湖博弈公民投票大意失荊州慘遭滑鐵盧

有關當天投票紀錄：

投票數 百分比

同意票 13,397 43.56%

反對票 17,359 56.44%

有效票 30,756 99.04%

無效票 298 0.96%

總票數 31,054 100.00%

選民數 73,651

投票率 42.16%

投票率門檻 0%

投票結果 否決

來源 澎湖縣選舉委員會

據一份研究報告評論分析：選前外界評估正反雙方五五波，結果不同意票大勝近四千票，跌破專家眼鏡。投票率亦高於原先預估。公投沒過關的關鍵之一是公教軍警聚集的馬公市，不同意票大贏三千八百票。地方人士分析說，反賭場聯盟文宣攻勢凌厲，加上口才便給、形象清新的澎湖地檢署檢察官吳巡龍投身反賭陣營，都對成功擋下博弈公投案有加分的效果。公投「不同意方」的法定代表團體澎湖縣反賭聯盟則召開記者會表示這是小蝦米打敗了大財團，強調這是澎湖人的勝利，澎湖人做了睿智、有志氣的選擇，贏得尊敬，這是澎湖人民的覺醒。聯盟召集人釋昭慧說，澎湖人用選票拯救了澎湖，也拯救了台灣。她表示，馬總統應多傾聽人民的聲音，別以為憑著個人魅力，講的每句話都是聖旨，人民就一定要聽。大力反對澎湖設置觀光賭場的導演侯孝賢說：「很開心、很高興。」並表示澎湖風景美麗，以後有機會他還會到澎湖拍片。



●圖 52：澎湖縣公投第 1 案投票前支持方展開車隊大遊行，爭取澎湖鄉親大力支持。（圖源：前中央社駐澎記者高茂雄）

●2015「澎湖國際化推動聯盟」再度推動第 2 次公投

然而從此經過了 6 年時間，期間澎湖並未有太大改變；因此，2015 年 3 月 3 日再度由澎湖旅行商業同業公會、澎湖觀光協會、澎湖旅遊發展協會等不同單位團體發起，成立「澎湖國際化推動聯盟」，決定再度推動第 2 次澎湖博弈公投。預計民國 105 年 2 月可達到公投連署書下限 4,000 份的門檻送交澎湖縣選舉委員會進行審議，通過後將由選委會公告第 2 次博弈公投日期。

●澎湖縣長陳光復批准博弈公投提案重啟博弈公投

針對重啟博弈公投一事，陳光復縣長解釋，博弈的話題一直爭執不下，是因為正反方意見都有足夠、充分的理由，贊成的人認為，博弈可以讓澎湖的觀光起死回生，解決冬季觀光的不足、甚至可以擴大就業機會，創造產業加值，能夠減少人口外移；然而，反對的人則認為會破壞道德，造成治安跟污染問題，將原本單純、美麗的澎湖變成另一個樣貌。

對於博弈的問題，陳光復強調，身為行政首長，他個人保持中立立場，尊重不同聲音，角色就是執行法律，由於最近又有澎湖居民希望再做一次公投，根據規定，目前當地居民已經有千分之五的 460 份連署書，所以 104 年 10 月 30 日經過縣政府公投審議委員會，當天與會 8 位委員全數通過後，於 104 年 11 月 20 日由澎縣府依法呈報行政院，隨後於 105 年元月 6 日由行政院回覆發函認為符合資格核准後，接下來就必須達到百分之五的提案門檻，要有 4100 份的連署書才能舉辦公投。

陳光復最後指出，有人曾質疑他「為什麼不擋下來？」，但他強調，公投是鄉親行使的權力，他必須服從公投法，就像買車票一樣，不能規定人家不能上車，但上車後要坐前面、後面、有沒有位子，「這就是不是我能保證的。」

●鄉親贊成與否未來仍可透過公投來表達自己的意見

澎湖鄉親未來是否贊成支持設置觀光博弈？都可經由民國 105 年舉辦博弈公投時作定奪；而本聯盟將透過各種方式來加強宣導，讓更多鄉親瞭解此次博弈公投之重要性與必要性。

如果多數鄉親未來選擇觀光博弈的話，本聯盟將會朝監督方式，負責起推動督促的角色，讓未來該項政策能真正落實，進而嘉惠多數澎湖在地及旅上百萬鄉親。



●圖 54：民國 98 年 9 月 26 日第 1 次博弈公投場景（圖源：前中央社駐澎記者高茂雄）

編後語（謝詞）：

「感謝各單位暨賢達人士響應贊助共襄盛舉」

澎湖國際化推動聯盟總召集人暨

澎湖縣觀光發展研究會理事長 陳 猛

●前 言

經過無數個夜晚與美麗的清晨，筆者為促使澎湖早日邁向國際化，不惜犧牲這些寶貴時刻，用心蒐集相關數據與資料，雖然過程非常艱辛，但眼見本專輯終於能夠完整獲得呈現，讓筆者感到無限欣慰與振奮。

筆者專心沉潛澎湖地方媒體界與旅遊界長達近 40 年，宛如一本「澎湖觀光發展活字典」；因此，一切體會點滴在心頭，一直希望能透過文字的陳述，讓更多鄉親能瞭解，所以終於能夠克服萬難，讓此一美夢成真。

●本聯盟出刊博弈專輯闡述「澎湖為何爭取博弈業？」

為了讓更多鄉親能真正瞭解「澎湖為何爭取博弈業？」，筆者不厭其煩從各個不同角度切入，勇敢舉證及剖析相關問題加以佐證；相信大家透過本專輯，對於澎湖設置博弈業將會有更多領悟與包容。

過去地方對發展博弈之論述往往不夠具體，導致往往被有心人士刻意抹黑誤導或醜化或詆譏；因此，本聯盟此次特別加強論述，讓更多澎湖鄉親對發展博弈有正面思考，而不是以訛傳訛，讓此一能夠帶動地方發展的產業，能夠獲得進一步認同與支持。

●三本專書盼陸續完成出版俾提供鑑古知今教材

本聯盟為促使澎湖早日邁向國際化，除了出版首本〈澎湖為何爭取博弈業專輯〉電子書版本外，未來仍將有 3 本相關著作會陸續推出。

有鑑於澎湖地區發展觀光長達 45 載，卻未見有一本屬於澎湖的「觀光發展史」，因此導致產業界不知如何鑑古知今，往往在盲目投資下而血本無歸；尤其更甚者就是觀光教育缺少一本能夠可以瞭解過去澎湖觀光發展的歷程，因而無從知道澎湖觀光產業期間華路藍縷之過程，導致後進者不知如何遵循企業倫理。

回顧澎湖觀光產業經營之艱辛，然而很多企業已傳承給第二代或第三代，期間之努力奮發向上精神，亦值得透過觀光發展史加以記載，讓此種三點水的精神能加以散播，以便作為學習榜樣。

●發揮人飢己飢人溺己溺精神 將觀光大餅做大

澎湖的觀光產業為何會陷入慘淡經營？不外乎（1）受冬季氣候及夏季颱風影響，營業時間太短，以致影響經濟規模。（2）客源僧多粥少，多數產業供過於求，導致搶食業者眾多，以致長期入不敷出。（3）長期以來缺少國際定期航班，導致國際觀光團體進出不易，以致缺乏國際觀光客挹注，產生冬季觀光無法突破現象。（4）長期以來缺少重大觀光投資，導致缺乏誘因吸引回流客源。

因此，唯有多數鄉親發揮人飢己飢人溺己溺精神，將觀光大餅做大，才有可能改變前述惡性循環現象。

●30 篇論述 9 萬字真言 期盼鄉親能鼎力支持配合

本聯盟為加強對「澎湖為何爭取博弈業？」專題論述，特由本聯盟陳總召集人，針對澎湖為何強烈爭取一事，一五一十鉅細靡遺加以陳述，雖然其歷程頗艱辛，但在克服萬難後，終於完成 30 篇相關論述 9 萬字真言，期盼鄉親能鼎力支持，藉此讓澎湖盡速邁向國際化，讓澎湖不再有淡季不旺的情形發生。

回顧在澎湖旅遊界深耕服務近 40 年，彷彿「澎湖觀光活字典」一般，因此，經過這麼多年未曾遠離澎湖，尤其在大、小會議中皆積極參與不斷提出相關建言；目前由於即將屆滿人生 65 退休年齡，如果未能改變澎湖觀光環境，將遺憾終身。

回憶過去一起在線上努力推動的多位前輩，有的已離開人世間，有的則已凋零；過去才 3、40 歲的筆者如今也已迅速即將邁進屆滿 65 退休年齡，如果再不努力以赴爭取的話，預料澎湖將永遠和「博弈特區」絕緣。

因為此次機會如果萬一再度受輟，預料地方將後繼無人，澎湖只好繼續永遠伴演「伸手牌」悲情角色，過著喝西北風苦哈哈的日子。

●衷心感謝家人暨親友精神及物資長期以來的支持

這期專輯的出版，來自各界前輩的指導，更有來自各界的惠賜鴻文、或提供資料、或提供相片，充實了有限的篇幅，才能在舉辦博弈公投的前夕順利完稿出刊。在此，謹向他們致上十二萬分的敬意與謝意。

有鑑於近 40 年來從事旅遊一路走來備感艱辛，然而在自助、人助、天助之下，終於能夠全身而退；期間尤其衷心感謝家人暨親友在精神及物資長期以來的支持，讓筆者在無後顧之憂下，順利完成本專輯之著作；如果沒有他們的鼎力支持，在生活困頓下將難以達成此艱巨任務。

●本聯盟衷心感謝各界協助與爭取並期許再接再厲

因此綜上所述，大家認為未來如果地方建設的硬體設施可獲得大幅提昇，對全體鄉民來說，將是一大福音，因為在環境面獲得大幅改善後，對鄉裡的各項產業而言，在學習方面必定可以獲得適度提昇，如此一來，全體鄉民將可在蓬勃發展的學習環境中，努力向上學習，讓大家感受到各級政府單位的用心與苦心，更又因此激發大家潛在的學習能力，讓更多鄉民可以從此獲益。

既然設置「觀光博弈特區」有前述這麼多好處，也容本聯盟有此機會將它一一陳述在本專輯之中，與澎湖地區多數社區鄉親共同分享這份難得的喜悅；期盼有朝一日能獲得更多社區熱烈迴響，大家多多走出去晒曬陽光，一起接近大自然的美麗景觀，趁著這大好時光大家融合在一次次的不斷創新中，相信對未來的人生的旅途會更加燦爛與難忘，頗值得大家不妨嘗試一下，踴躍投入推動澎湖國際化社區總體營造的懷抱裡，共同耕耘下去。

因為團體的生命是無限的，如果大家都願意繼續將這些寶貴經驗奉獻出來，這就是好的開始，在此與大家共勉之，也預祝本次博弈公投作業能獲得順利推動繼續發光發熱下去，繼續造福更多更廣大的地方社區鄉親，相信未來將可獲得更多澎湖鄉親的支持、祝福與肯定。

●最後感謝各單位暨社會賢達人士贊助經費共襄盛舉

本〈澎湖為何爭取博弈業專輯〉得以順利完成，除了感謝澎湖縣觀光發展研究會熱心指導外，「社會各界賢達人士」亦從旁全力經費贊助和人力投入；本聯盟自成立的宗旨，是「希望透過人文的關懷」，有效的運用國際化的理念，推動社會學習的風氣，激發出人人心中那股對健康、學習與環境的關心，讓我們的每一個人都能「邁向國際 承先啟後 快樂一生」，享受桃花源般的優質生活。恰巧與本編輯目標不謀而合！期望澎湖鄉親，重新發現「澎湖新希望」，用心體會「澎湖新文化」魅力。

由於編輯工作的急迫和篇幅所限，無法網羅更詳盡的資料，敬請鄉親多多包涵；萬一報導錯誤或疏漏處，在所難免，尚請各界不吝斧正為盼。



●圖 55：澎湖國際化推動聯盟總召集人暨澎湖縣觀光發展研究會理事長陳猛懷抱感恩的心向各界配合單位致 12 萬分謝意。（圖源：澎湖縣觀光發展研究會）

指導單位：澎湖縣觀光發展研究會

主辦單位：澎湖國際化推動聯盟

贊助單位：澎湖縣觀光發展研究會

發行者：澎湖國際化推動聯盟

撰文總主筆：陳 猛(澎湖國際化推動聯盟總召集人)

總編輯：莊光輝(澎湖國際化推動聯盟秘書長)

攝影：呂水上(澎湖縣觀光發展研究會理事)

黃聰榮(澎湖每天電子報記者)

高茂雄(前中央社駐澎湖記者)

吳武明(國立交通大學教授)

美術設計：小小峰(澎湖每天電子報編輯)

※版權所有，翻印必究

●本專輯出版使用權，屬澎湖國際化推動聯盟；圖文著作權歸澎湖每天電子報、澎湖新希望聯盟、澎湖縣觀光發展研究會、阡鼎設計行銷有限公司、呂水上先生、黃聰榮先生、高茂雄先生暨吳武明教授等人士所有，敬請勿作商業行為或摘錄部分內容，特此聲明。



●圖 56：觀光博弈文宣小冊封面（圖源：阡鼎設計行銷有限公司）

澎湖各界凝聚共識開創未來

【勸募書】

推動澎湖國際化系列活動之1

懇請全民全力支持第2次博弈公投

讓澎湖邁向國際化

澎湖為何爭取博弈業專輯



Tour 365

主辦單位：澎湖國際化推動聯盟

承辦單位：澎湖縣觀光發展研究會

理事長 陳 猛

TEL：06-9279786 或 06-9279788

懇請您 全力支持！

中華民國 104 年 12 月 1 日 出版

2016 推動澎湖國際化系列活動之 1



澎湖

為何爭取博弈業專輯

電子書特刊



澎湖縣觀光發展研究會理事長：陳 猛
服務專線：(06) 9279788 or 0977-312101